

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

22.10.2015

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Барнаула от 31.12.2014 №2784 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» рассмотрел проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Перечня общественно значимых автобусных маршрутов и нормативов субсидирования работы на общественно значимых автобусных маршрутах и Порядка предоставления из бюджета города субсидий на возмещение недополученных доходов на общественно значимых автобусных маршрутах» (далее – проект МНПА), направленный для подготовки настоящего заключения комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект МНПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Уведомление о подготовке проекта МНПА было размещено на официальном Интернет-сайте города Барнаула <http://barnaul.org/>.

Срок предоставления предложений в связи с размещением уведомления: с 17.08.2015 по 31.08.2015.

Извещения о размещении уведомления в соответствии с частью 3 статьи 2 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» были направлены: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей», НП «Ассоциация пассажирских перевозчиков Барнаула», комитету по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула, комитету экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с размещением уведомления, в адрес разработчика предложения не поступали. Разработчиком принято решение о подготовке муниципального нормативного правового акта.



Публичное обсуждение проекта МНПА и сводного отчёта проводилось в период с 01.09.2015 по 01.10.2015.

Извещения о начале публичного обсуждения в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» были направлены: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей», НП «Ассоциация пассажирских перевозчиков Барнаула».

В соответствии с частью 6 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» в течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с проведением публичного обсуждения проекта МНПА и сводного отчёта, предложения не поступали.

По результатам проведения публичного обсуждения разработчиком принято решение о доработке сводного отчёта и его размещении на Интернет-сайте города Барнаула <http://barnaul.org>.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула сделаны следующие выводы.

Разработчиком обоснована необходимость подготовки проекта МНПА, обозначен предмет правового регулирования.

Предметом правового регулирования проекта МНПА являются правоотношения в сфере предоставления субсидий из бюджета города на возмещение недополученных доходов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, выполняющим пассажирские перевозки на общественно значимых автобусных маршрутах.

Проектом МНПА определен перечень общественно значимых маршрутов (далее – Перечень) и нормативов субсидирования работы на общественно значимых автобусных маршрутах (далее – нормативы субсидирования), а также порядок предоставления из бюджета города субсидий на возмещение недополученных доходов на общественно значимых автобусных маршрутах (далее – Порядок), включающий общие положения, категории лиц, имеющих право на получение субсидий, условия предоставления субсидий, порядок возврата субсидий.

При формировании выводов о наличии или отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, ограничения, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов данных субъектов, а также бюджета города, комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула



руководствуется Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов МНПА и экспертизы МНПА, отраженными в письме Министерства экономического развития РФ от 12.12.2014 №31260-ОФ/Д26и. Включение разработчиком в Перечень обозначенных автобусных маршрутов, как общественно значимых, экономически необоснованно. Отсутствуют расчеты, подтверждающие наличие низкого пассажиропотока на данных автобусных маршрутах.

В соответствии с пунктом 3.14 Порядка комитет экономического развития и инвестиционной деятельности на основании предоставленного получателем субсидий пакета документов и в сроки, определенные пунктами 3.4, 3.6 Порядка регулирования цен (тарифов) на продукцию, товары, работы и услуги, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 27.02.2007 №523, проводит расчет нормативов субсидирования и выносит на рассмотрение Координационного совета по ценообразованию города Барнаула. Таким образом, установление перечня нормативов субсидирования в проекте МНПА противоречит условиям, предусмотренным пунктом 3.14 Порядка.

Обращаем внимание, что расчет нормативов субсидирования производится согласно Порядку регулирования цен (тарифов) на продукцию, товары, работы и услуги, утвержденному решением Барнаульской городской Думы от 27.02.2007 №523, в сферу действия которого порядок предоставления субсидий из городского бюджета не входит. Следовательно, порядок и методика расчета норматива субсидирования, пакет документов, необходимый для установления или пересмотра норматива субсидирования, основания для отказа в рассмотрении заявления об установлении или пересмотре норматива субсидирования проектом МНПА не определены.

Согласно п. 3.9 Порядка основаниями для расторжения договора о предоставлении субсидий являются: нецелевое использование субсидий, а также расторжение договора на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по маршрутной сети города Барнаула. В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Следовательно, субсидии предоставляются на определенную цель, исключаящую нецелевое использование.

Таким образом, при рассмотрении представленных материалов и подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА выявлено отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Отсутствие ряда положений, неопределенность содержания Порядка способствует введению избыточных

ограничений, необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также возникновению необоснованных расходов бюджета города Барнаула. Проект МНПА требует доработки с учетом указанных замечаний.

Председатель комитета  
экономического развития и  
инвестиционной деятельности



П.В.Есипенко

