

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА
обучения неработающего населения городского округа-города Барнаула
Алтайского края в области безопасности жизнедеятельности

1. Пояснительная записка

1.1. Общие положения

Примерная программа обучения неработающего населения городского округа-города Барнаула Алтайского края (далее – города) в области безопасности жизнедеятельности (далее – Примерная программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения города в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Примерная программа обучения определяет организацию и порядок обязательного обучения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах неработающего населения города по месту жительства. В ней определены цель обучения, требования к уровню знаний и умений неработающего населения, прошедшего обучение, основные требования по организации обучения, дан перечень тем занятий и раскрыто их содержание, а также указано количество часов, рекомендуемое для изучения тем.

1.2. Цели обучения неработающего населения:

достижение, поддержание и совершенствование уровня знаний и умений к действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС, ведении военных действий или вследствие этих действий;

повышение готовности к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС, ведении военных действий или вследствие этих действий.

1.3. Требования к уровню знаний и умений неработающего населения, прошедшего обучение

В результате обучения неработающее население должно:

знать:

виды чрезвычайных ситуаций, возможные на территории города и их поражающие факторы;

основные способы и средства защиты от современных средств поражения противника, аварийно химически опасных веществ (далее - АХОВ), пожаров, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, месторасположение убежищ (укрытий);

сигналы оповещения и порядок действий по ним дома, в общественных местах и на транспорте;

места расположения защитных сооружений гражданской обороны, пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, сборных эвакуационных пунктов и пунктов посадки, к которым они приписаны;

перечень экстренных оперативных служб и правила их вызова при возникновении угрозы жизни и здоровью людей;

правила поведения при пожарах, в зонах химического заражения;

порядок пользования первичными и подручными средствами пожаротушения;

правила проведения эвакуационных мероприятий при пожарах и в ЧС мирного и военного времени;

особенности защиты детей;

уметь:

четко действовать по сигналам оповещения;

своевременно заполнять защитные сооружения и правильно пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты, изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

строить простейшие укрытия и приспособлять под них заглубленные помещения;

подготавливать к защите от химического заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, производить светомаскировку жилых помещений;

подготовить себя и членов семьи к эвакуации;

пользоваться первичными и подручными средствами пожаротушения;

оказывать само- и взаимопомощь при поражениях (травмах, ожогах, отравлениях, поражении электрическим током, тепловом ударе, на водоёмах);

обеспечивать защиту и безопасность детей при выполнении мероприятий по ГОЧС.

1.4. Основные требования по организации обучения неработающего населения

В соответствии с Примерной программой органами управления по делам ГОЧС и начальниками УКП определяется тематика:

проведения индивидуальных и групповых бесед, консультаций, инструктажей;

издания листовок, памяток, буклетов и иных информационных материалов, предназначенных для распространения по месту жительства неработающего населения;

плановых занятий и самостоятельной подготовки неработающего населения в учебно-консультационных пунктах по ГОЧС (далее – УКП).

Органы управления по делам ГОЧС города руководствуются Примерной программой при разработке комплексного плана мероприятий по обучению неработающего населения города в области безопасности жизнедеятельности, плана информационно-пропагандистской работы и морально-психологической подготовки населения.

Начальники УКП на основе данной Примерной программы и

организационных указаний главы администрации района по обучению населения района в области безопасности жизнедеятельности на плановый год, а также с учётом возможных опасностей природного и техногенного характера на закрепленной за ними территории разрабатывают рабочие программы обучения неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности.

Структура рабочей программы УВП должна соответствовать структуре Примерной программы.

Руководители УВП при разработке рабочих программ обучения имеют право корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем учебно-тематического плана Примерной программы, их содержание, а также уточнять формы и методы проведения занятий без сокращения общего количества часов, предусмотренного на освоение Примерной программы (12 часов). При этом наименование и содержимое тем занятий, включенных в рабочие программы для изучения в текущем году, должны быть актуальными, практически значимыми, адаптированными к уровню предшествующего обучения неработающего населения и мероприятиям, проводимым по месту жительства обучаемых органами управления ГОЧС.

С учетом природно-климатических особенностей города изучение неработающим населением города вопросов защиты от природных ЧС, обусловленных землетрясениями, паводками и лесными (природными) пожарами является обязательным (тема 1).

В целях учета социально-экономических особенностей города обязательными для включения в рабочие программы УВП являются вопросы, раскрывающие порядок действий неработающего населения при угрозе или совершении террористического акта (тема 1,8), а для УВП, расположенных в зонах экстренного оповещения, также вопросы, раскрывающие содержание сигналов оповещения и действия в условиях быстропротекающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (тема 3,8).

С учетом возрастных особенностей обучаемых в рабочую программу должны быть включены вопросы предупреждения бытовых пожаров в жилье, в том числе на садовых участках, несчастных случаев на водоемах (тема 7,8).

Форма проведения занятий определяется в соответствии с уровнем подготовки обучаемых, руководителей занятий и содержанием темы.

Занятия по темам 1,2,3,7,8,10 проводятся, как правило, в форме беседы, которая представляет собой диалогический путь изложения и обсуждения учебной информации, когда содержание материала знакомо обучаемым или близко к их жизненной практике, но при этом их теоретическая подготовка не превышает среднего уровня.

При проведении практических занятий по темам 4-6 теоретический материал, необходимый для правильного понимания и выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или вопроса обучаемых в минимальном объеме.

Знания и умения, полученные неработающим населением при освоении тем рабочей программы, совершенствуются в ходе участия в учениях,

тренировках и иных мероприятиях, проводимых в соответствии с комплексным планом мероприятий по обучению неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности, а также путем индивидуального изучения способов защиты от опасностей, возникающих при ЧС.

Контроль за качеством усвоения учебного материала неработающим населением проводит руководитель занятия путем опроса обучаемых перед началом и в ходе занятия.

Мероприятия по обучению неработающего населения в У КП проводятся круглогодично в соответствии с планом работы, утвержденным руководителем организации, создающим У КП. Непосредственным организатором обучения неработающего населения, закрепленного за У КП, является начальник У КП.

Плановые занятия в У КП проводятся консультантами У КП по учебным группам. Зачисление в учебные группы осуществляется консультантами при личном обращении граждан. В целях привлечения населения к обучению консультанты У КП планируют и проводят агитационную работу.

Для проведения занятий по наиболее сложным вопросам тем 2, 3, 4, 6, 9, 10 начальники У КП могут подать заявки в штаб по делам ГОЧС района на проведение выездных занятий работниками курсов ГО города или приглашают иных специалистов (медицинских работников, психологов, сотрудников полиции и МЧС России).

Консультанты У КП должны в первый год назначения, а в дальнейшем не реже 1 раза в 5 лет, пройти подготовку в учебно-методическом центре по ГОЧС Алтайского края, на курсах гражданской обороны города или в других образовательных организациях, реализующих соответствующие программы.

Для проведения занятий с неработающим населением создается учебно-материальная база, оснащенная техническими средствами обучения, приборами, средствами защиты, учебно-наглядными пособиями и видеофильмами в соответствии с требованиями МЧС России.

2. Учебно-тематический план

Цель обучения:

достижение, поддержание и совершенствование уровня знаний и умений к действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС, ведении военных действий или вследствие этих действий;

повышение готовности к умелым и адекватным действиям в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС, ведении военных действий или вследствие этих действий.

Категория обучаемых: неработающее население.

Продолжительность обучения: 12 учебных часов.

Форма обучения: по месту жительства.

Режим занятий: определяется руководителями У КП.

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ И РАСЧЕТ ЧАСОВ

№ п/п	Наименование тем	Методы проведения	Планируемое время (час.)
1	Чрезвычайные ситуации и опасности военного характера, возможные на территории города	Беседа	1
2	Система защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время	Беседа	1
3	Системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях мирного и военного характера	Беседа	1
4	Защитные сооружения гражданской обороны. Порядок укрытия в них неработающего населения	Практическое занятие	1
5	Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. Порядок предоставления их неработающему населению	Практическое занятие	1
6	Защита населения путем эвакуации. Порядок эвакуации неработающего населения из зон чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время	Практическое занятие	1
7	Способы предупреждения чрезвычайных ситуаций, негативных и опасных факторов бытового характера и порядок действий в случае их возникновения	Беседа	2
8	Правила поведения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени	Беседа	2
9	Приёмы оказания первой помощи пострадавшим	Практическое занятие	1
10	Порядок привлечения неработающего населения к мероприятиям по гражданской обороне и РСЧС Итоговое занятие	Беседа	1
ИТОГО			12

3. Содержание тем занятий

Тема 1. Чрезвычайные ситуации и опасности военного характера, возможные на территории города.

Понятие о ЧС, их классификация по виду и масштабу.

Опасные природные явления, возможные на территории города.

Возможные последствия их возникновения.

Потенциально опасные объекты, расположенные на территории города, и возможные ЧС техногенного характера при авариях и катастрофах на них.

Виды терактов. Возможные угрозы и последствия совершения террористических актов на территории города.

Опасности военного характера и присущие им особенности.

Основные способы защиты населения и территорий от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

Тема 2. Система защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

Структура ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок функционирования органов управления, сил ГО и РСЧС. Организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории города. Телефоны и адреса органов управления ГОЧС города, экстренных оперативных служб.

Тема 3. Системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях мирного и военного характера.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения. Комплексная система экстренного оповещения населения. Местная автоматизированная система централизованного оповещения. Сигналы оповещения и порядок их доведения до населения.

Тема 4. Защитные сооружения гражданской обороны. Порядок укрытия в них неработающего населения.

Защитные сооружения гражданской обороны, находящиеся на территории города (района). Основные элементы убежищ и противорадиационных укрытий простейшего типа.

Порядок заполнения имеющихся защитных сооружений гражданской обороны и пребывания в них. Соблюдение в защитных сооружениях установленного режима, порядка размещения и поведения. Порядок приёма пищи в защитных сооружениях гражданской обороны.

Простейшие укрытия и порядок приспособления под них заглубленных помещений.

Тема 5. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. Порядок предоставления их населению.

Порядок обеспечения неработающего населения средствами индивидуальной защиты. Пункты выдачи средств индивидуальной защиты.

Назначение, устройство и подбор фильтрующих противогазов, респираторов, предназначенных для выдачи неработающему населению. Правила пользования ими.

Простейшие средства защиты органов дыхания и кожи. Порядок изготовления и пользования ими.

Средства индивидуальной защиты детей. Особенности подбора и их применения.

Тема 6. Защита населения путем эвакуации. Порядок эвакуации неработающего населения из зон чрезвычайных ситуаций в мирное и военное

время.

Общие понятия об эвакуации населения в мирное и военное время. Эвакуационные органы: эвакуационные комиссии, сборные эвакуационные пункты, пункты посадки на транспорт, пункты временного размещения.

Действия населения при эвакуации в безопасные районы загородной зоны. Мероприятия, которые необходимо выполнить в доме (квартире) перед убытием. Порядок прибытия и действий на сборном эвакуационном пункте, пунктах посадки (высадки). Правила поведения на маршруте движения при эвакуации. Правила поведения на приёмном эвакуационном пункте, в районе размещения в загородной зоне.

Правила поведения населения в местах сбора и пунктах временного размещения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Тема 7. Способы предупреждения чрезвычайных ситуаций, негативных и опасных факторов бытового характера и порядок действий в случае их возникновения.

Краткая характеристика возможных негативных и опасных факторов бытового характера.

Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории города. Назначение, возможности и порядок вызова экстренных оперативных служб при возникновении угрозы жизни и здоровью людей.

Правила и меры пожарной безопасности в быту. Правила содержания территорий, зданий, сооружений, помещений в целях обеспечения пожарной безопасности. Правила обращения с электрическими приборами и инструментом, газовыми плитами и баллонами, легковоспламеняющимися веществами (материалами).

Правила содержания домашних животных и поведения с ними на улице.

Правила охраны жизни людей на водных объектах Алтайского края. Правила использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений в опасных и чрезвычайных ситуациях.

Тема 8. Правила поведения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Сигнал «Внимание всем!», его предназначение и способы доведения до населения. Действия при оповещении о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера (землетрясения, оползни, обвалы, лавины и др.), во время и после их возникновения.

Действия при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера (ураганы, бури, метели, мороз и пр.), во время их возникновения и после окончания.

Действия при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера (паводки и др.), во время их возникновения и после окончания.

Действия при оповещении о лесных и ландшафтных пожарах и угрозе

их перехода на населенные пункты и садоводства.

Действия при угрозе возгорания и пожаре. Порядок пользования первичными и подручными средствами пожаротушения. Действия при эвакуации из горящих, задымлённых зданий и помещений.

Действия при обнаружении взрывоопасного или подозрительного предмета, угрозе и захвате в заложники, перестрелке. Порядок поведения в местах массового пребывания людей.

Действия при авариях на химически опасных объектах, расположенных вблизи мест проживания. Повышение защитных свойств помещений от проникновения опасных химически опасных веществ при ЧС техногенного характера. Действия при эвакуации из зоны химического заражения.

Действия по сигналу оповещения «Воздушная тревога», во время и после нанесения удара по территории города.

Тема 9. Приёмы оказания первой помощи пострадавшим.

Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях.

Первая помощь при ранениях и кровотечениях. Правила, приёмы и способы остановки кровотечения, наложения повязок на кровоточащие раны и обожженные участки тела при помощи индивидуального перевязочного пакета, бинтов, марли и различного подручного материала.

Первая помощь при переломах, ушибах и вывихах. Приёмы и способы обеспечения иммобилизации (достижения неподвижности суставов и т.д.) с применением табельных и подручных средств.

Первая помощь при других поражающих воздействиях: ожогах и обморожениях, шоке, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах, дорожно-транспортном происшествии, нарушении работы органов дыхания и деятельности сердца, отравлениях и поражении ядами животных и растений, повреждении головы, попадании в организм инородных тел, разнообразных недомоганиях (боли, судороги, высокая температура и др.), утопающему, поражении аварийно химически опасными и радиоактивными веществами, облучении и др.

Тема 10. Порядок привлечения неработающего населения к мероприятиям ГО и РСЧС.

Порядок привлечения неработающего населения к учениям и тренировкам, проводимым органами управления ГОЧС по месту жительства граждан. Порядок содействия силам ГО и РСЧС в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. Мероприятия по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций.

4. Учебно-методическое обеспечение курса обучения

4.1 Список литературы

1. Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне».
 3. Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
 4. Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму».
 5. Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
 6. Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».
 7. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
 8. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
 9. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 №958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».
 10. «Положение о системах оповещения населения», утвержденное приказом МЧС России, Министерства информационных технологий и связи РФ и Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 25.07.2006 №422/90/376.
 11. Крючек Н.А., Латчук В.Н. Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях: Учебно-методическое пособие для проведения занятий с населением / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова. - М.: НЦ ЭНАС, 2005.
 12. Кульпинов С.В. Эвакуация населения. Планирование, организация и проведение. - М.: ИРБ, 2012.
 13. Перевощиков В.Я. и др. Обучение работников организаций и других групп населения в области ГО и защиты от ЧС. - М.: ИРБ, 2011.
 14. Действия населения по предупреждению террористических актов. - М.: Военные знания, 2012.
 15. Защитные сооружения гражданской обороны. Их устройство и эксплуатация. - М.: Военные знания, 2012.
 16. Современное оружие. Опасности, возникающие при его применении. - М.: Военные знания, 1997.
 17. Первая медицинская помощь при чрезвычайных ситуациях. - М.: Военные знания, 1997.
 18. Курс лекций и методические разработки по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций для обучения работников организаций и других групп населения / Под общ. ред. Н.А. Крючка. - М.: ИРБ, 2011.
- 4.2. Средства обеспечения курса обучения
1. Технические средства обучения: телевизор, видеомаягнитофон, DVD проигрыватель, компьютер, проекционное оборудование.

2. Учебные образцы средств индивидуальной защиты, первичных средств пожаротушения.

3. Плакатная и стендовая продукция по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Электронные издания по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Учебные видеофильмы по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Презентации учебно-методических материалов к занятиям.

7. Памятки, листовки, буклеты и иной информационный материал для организации самостоятельной подготовки.