Управление единого заказчика в сфере капитального строительства города Барнаула

**Правовые основы**

**противодействия коррупции**

**и ответственность за коррупционные правонарушения**

2018

***Правовые основы***

***противодействия коррупции***

***Противодействие коррупции*** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статье 2 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено что, правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» является базовым и в нем устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, а также система мер, направленная на противодействие коррупции, которая состоит из 3-х элементов:

- мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих соответствующей угрозе (профилактика в широком смысле);

- по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию конкретных преступлений, (борьба);

- по минимизации и (или) ликвидации ее последствий.

Также каждые два года Президент РФ принимает Национальный план противодействия коррупции. Последний план - на 2018 - 2020 гг. утвержден Указом Президента РФ от 29.06.2018 N 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы". В этом документе определены конкретные задачи по противодействию коррупции.

Также принято множество других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, которые содержат нормы о противодействии коррупции.

Перечень "антикоррупционных" документов:

**Международные договоры:**

* Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 N 40-ФЗ),
* Конвенция против транснациональной организованной преступности (ратифицирована Федеральным законом от 26.04.2004 N 26-ФЗ),
* Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 N 125-ФЗ).

**Федеральные законы:**

* "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ,
* "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ,
* "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ,
* "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ,
* "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" от 09.02.2009 N 8-ФЗ,
* "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ,
* "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" от 03.12.2012 N 230-ФЗ,
* "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" от 07.05.2013 N 79-ФЗ,
* "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции" от 03.08.2018 N 307-ФЗ.

**Указы Президента РФ (основные):**

* "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" от 12.08.2002 N 885,
* "О мерах по противодействию коррупции" от 19.05.2008 N 815,
* "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" от 18.05.2009 N 557,
* [Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2014 №460](http://barnaul.org/upload/medialibrary/632/ukaz-prezidenta-rf-ot-23.06.2014-_460.docx) "Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президент Российской Федерации",
* [Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378](http://barnaul.org/upload/medialibrary/337/3.4.-Ukaz-Prezidenta-RF-ot-29_06_2018-N-378-O-Natsionalnom-plane.doc) "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы"

**Постановления Правительства РФ:**

* "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 26.02.2010 N 96,
* "О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции" от 05.07.2013 N 568,
* "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" от 21.07.2010 N 925,
* "О Порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации" от 09.01.2014 N 10.

**Нормативные правовые акты регионального и местного законодательства:**

* [Закон Алтайского края от 03.06.2010 №46-ЗС](http://barnaul.org/upload/medialibrary/6c3/3.5.-Zakon-Altayskogo-kraya-ot-03_06_2010-N-46_ZS-_red_-ot-31_10_2.doc) «О противодействии коррупции в Алтайском крае»,
* [Указ Губернатора Алтайского края от 16.01.2015 №1](http://barnaul.org/upload/medialibrary/7b0/3.6-Ukaz-Gubernatora-Altayskogo-kraya-ot-16_01_2015-N-1-_red_-ot.doc) "Об утверждении Положения о предоставлении гражданином, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Алтайского края, и государственным гражданским служащим Алтайского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»,
* [Указ Губернатора Алтайского края от 09.04.2013 №11](http://barnaul.org/upload/medialibrary/4aa/3.7-Ukaz-Gubernatora-Altayskogo-kraya-ot-09_04_2013-N-11-_red_-ot.doc) "Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Алтайского края, и иных лиц их доходам",
* [Постановление Администрации Алтайского края от 28.04.2012 №218](http://barnaul.org/upload/medialibrary/421/3.8-Postanovlenie-Administratsii-Altayskogo-kraya-ot-28_04_2012-N.doc) «О некоторых вопросах организации и прохождения муниципальной службы в Алтайском крае»,
* [Решение Барнаульской городской Думы от 26.02.2016 №580](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/o-poryadke-soobshcheniya-litsami-zameshchayushchimi-munitsipalnye-dolzhnosti-i-dolzhnosti-munittsipal/)
"О Порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы города Барнаула, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)",
* [Решение Барнаульской городской Думы от 25.10.2013 №197](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/2013/reshenie-197-ot-25-10-2013-ob-utverzhdenii-poryadka-razmeshcheniya-svedeniy-o-dokhodakh-raskhodakh-o/)
«Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы города Барнаула, муниципальные должности, и членов их семей на официальных сайтах и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования»,
* [Решение Барнаульской городской Думы от 22.12.2010 №428](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/reshenie-ot-31-03-2017-778-o-vnesenii-izmeneniy-v-reshenie-gorodskoy-dumy-ot-22-12-2010-428-o-poryad/)
«О Порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего города Барнаула к совершению коррупционных правонарушений»,
* [Решение Барнаульской городской Думы от 01.03.2013 №59](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/2015/reshenie-418-ot-27-02-2015-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniya-v-reshenie-gorodskoy-dumy-ot-01-03-201/)
"Об утверждении Порядка представления лицом, поступающим на должность руководителя муниципального учреждения, руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей",
* [Решение Барнаульской городской Думы от 17.04.2013 №87](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/2013/reshenie-87-ot-17-04-2013-ob-opredelenii-dolzhnostey-munitsipalnoy-sluzhby-goroda-barnaula-pri-zameshch/)
"Об определении должностей муниципальной службы города Барнаула, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей",
* [Решение Барнаульской городской Думы от 26.04.2013 №100](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/2015/reshenie-417-ot-27-02-2015-o-vnesenii-izmeneniy-v-reshenie-gorodskoy-dumy-ot-26-04-2013-100-ob-utver/)
"Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений, и лицами, замещающими эти должности",
* [Решение Барнаульской городской Думы от 22.12.2010 №430](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/2010/reshenie-430-ot-22-12-2010-ob-utverzhdenii-polozheniya-o-komissii-po-uregulirovaniyu-konflikta-inter/)
"Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих города Барнаула и урегулированию конфликта интересов",
* [Решение Барнаульской городской Думы от 28.02.2018 №87](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/reshenie-ot-28-02-2018-87-o-predostavlenii-litsami-zameshchayushchimi-munitsipalnye-dolzhnosti-svede/)
"О предоставлении лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей",
* [Решение Барнаульской городской Думы от 01.06.2018 №144](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/reshenie-ot-01-06-2018-144-ob-utverzhdenii-polozheniya-o-poryadke-uvedomleniya-munitsipalnymi-sluzha/)
"Об утверждении Положения о порядке уведомления муниципальными служащими города Барнаула представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу",
* [Решение Барнаульской городской Думы от 01.06.2018 №145](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/reshenie-ot-01-06-2018-145-ob-utverzhdenii-poryadka-polucheniya-litsami-zameshchayushchimi-dolzhnost/) "Об утверждении Порядка получения лицами, замещающими должности муниципальной службы города Барнаула, разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями",
* [Решение от 05.10.2018 №189](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/reshenie-ot-05-10-2018-189-o-merakh-po-realizatsii-na-territorii-goroda-barnaula-stati-12-federalnog/) "О мерах по реализации на территории города Барнаула статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ "О противодействии коррупции",
* [Постановление администрации города Барнаула от 29.12.2017 №2651](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/city/postanovlenie-ot-29-12-2017-2651-ob-utverzhdenii-perechnya-dolzhnostey-munitsipalnoy-sluzhby-v-admin/)"Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы в администрации города Барнаула, замещение которых связано с коррупционными рисками",
* [Постановление от 08.05.2018 №822](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/city/postanovlenie-ot-08-05-2018-822-ob-utverzhdenii-poryadka-soobshcheniya-litsami-zameshchayushchimi-ot/)"Об утверждении Порядка сообщения лицами, замещающими отдельные должности муниципальной службы города Барнаула, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов",
* [Постановление администрации города Барнаула от 31.08.2018 №1470](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/city/postanovlenie-ot-31-08-2018-1470-ob-utverzhdenii-plana-meropriyatiy-po-protivodeystviyu-korruptsii-v/) "Об утверждении Плана мероприятий по противодей­ствию коррупции в админи­страции города Барнаула, иных орга­нах местного самоуправле­ния города Барнаула на 2018-2020 годы".

***Ответственность***

***за совершение коррупционных действий***

В зависимости от степени общественной опасности деяний коррупционного характера возникает как дисциплинарная, гражданско-правовая, административно-правовая, так и уголовная ответственность виновных.

***Дисциплинарная ответственность*** наступает, если служащий нарушает свои должностные обязанности.

К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями нарушения порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

К числу грубых дисциплинарных проступков относятся нарушения служащими запретов и ограничений, установленных статьями 16, 17 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», например, непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

За данные нарушения может быть применена такая мера дисциплинарного воздействия, как увольнение.

Гражданско-правовая ответственность государственного служащего наступает за вред, причиненный имуществу государственного органа или третьего лица вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения должностных обязанностей (должностного проступка).

К гражданско-правовым коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных главой 32 Гражданского кодекса РФ, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных главой 39 Гражданского кодекса РФ.

Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 руб., государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей (п. 3 ст. 575 ГК РФ).

К обычным подаркам относятся букет цветов, коробка конфет, книги, небольшой сувенир, флакон духов и т.д.

Служащий имеет право получать любые подарки, предоставляемые ему только в его личном качестве или в связи с его личностными свойствами, обусловленными его отношением к определенной социальной группе (женщины, ветераны, лица, относящегося к определенной профессии, и т.д.), а также в связи с различными событиями (день рождения, годовщина пребывания на государственной службе, уход на пенсию и т.д.) с учетом требований налогового законодательства.

Следует помнить, что различие между подарком и взяткой состоит не в стоимости передаваемого имущества, а в мотивах и целях совершения таких действий.

Таким образом, подарки должностным лицам могут расцениваться, как взятка в случаях, когда эти должностные лица могут повлиять на исход дела и оказать какую-то не законную помощь в решении проблемы дарителя.

Взятка, независимо от ее размера, не является ни обычным подарком, ни подарком вообще. Незначительный размер взятки не исключает ответственности за взяточничество.

Подарок, полученный муниципальным служащим, стоимость которого подтверждается документами и превышает 3 тысячи рублей либо стоимость которого получившим его муниципальному служащему неизвестна, подлежит передаче на хранение по акту приема-передачи в комиссию по поступлению и выбытию активов органа местного самоуправления города Барнаула, избирательной комиссии не позднее 5 рабочих дней со дня регистрации уведомления в соответствующем журнале.

***Административная ответственность*** — ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

К правонарушениям связанным с коррупцией, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, относятся следующие виды правонарушений:

- отказ в представлении гражданину информации (ст. 5.39 КоАП РФ) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей;

- подкуп избирателей (ст. 5.16 КоАП) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей;

- непредставление или неопубликование отчета, сведений о преступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведении выборов, референдума или иную выборную должность (ст.5.17 КоАП) – влекут наложение административного штрафа на должностное лицо кредитной организации в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей;

- незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанной с проведением выборов, референдума, выполнением работ, оказанием услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам (ст. 5.20 КоАП) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

- несвоевременное перечисление средств избирательным кампаниям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума (ст. 5.21 КоАП) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

- нарушение законодательства об экологической экспертизе (ст. 8.4) - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

- нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию 9.5 КоАП РФ):

- нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов (ст. 15.14) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей;

- нарушение сроков предоставления налоговой декларации (ст. 15.5 КоАП) - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот рублей;

- самоуправство, не причинившее существенного вреда (ст. 19.1 КоАП РФ) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей;

- нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов (ст. 19.9) влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей;

- незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего) (ст.19.29 КоАП) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того, к административным правонарушениям коррупционного характера следует также отнести и правонарушения, которые подпадают под ст. 19.28 КоАП «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

Так в соответствии с ч. 1 ст.19.28 КоАП незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

***Уголовная ответственность*** применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления.

К преступлениям, связанным с коррупцией, относятся любые общественно опасные деяния, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ:

- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);

- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289 УК РФ);

- получение взятки (ст. 290 УК РФ);

- дача взятки (ст. 291 УК РФ);

- служебный подлог (ст. 292 УК РФ);

- воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ);

- контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения (п.«б» ч.3 ст.188 УК РФ);

- провокация взятки (ст. 304 УК РФ) и другие.

***Признаки коррупционного преступления:***

- нанесение ущерба авторитету государственной службы;

- незаконный (противоправный) характер получаемых государственным служащим преимуществ (имущества, услуг или льгот);

- использование виновным своего служебного положения вопреки интересам государства;

- наличие у виновного умысла на причинение ущерба законной деятельности государственного аппарата, авторитету государственной службы;

- наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.