

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

09.04.2015

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Барнаула от 31.12.2014 №2784 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» рассмотрел проект постановления администрации города Барнаула «О внесении изменений в постановление администрации города Барнаула от 25.04.2013 №1545 «Об определении способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (в редакции постановления от 12.11.2014 №2395) (далее – проект МНПА), направленный для подготовки настоящего заключения комитетом по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект МНПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Уведомление о подготовке проекта МНПА было размещено на официальном Интернет-сайте города Барнаула <http://barnaul.org/>.

Срок предоставления предложений в связи с размещением уведомления: с 10.04.2015 по 25.04.2015.

Извещения о размещении уведомления в соответствии с частью 3 статьи 2 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» были направлены: Координационному совету предпринимателей при администрации города, Совету директоров промышленных предприятий города Барнаула при главе администрации города, комитету по образованию города Барнаула, комитету экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с размещением уведомления, в адрес разработчика поступило 88 предложений от детских, образовательных, спортивных организаций против сокращения минимального расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается

розничная продажа алкогольной продукции. Разработчиком принято решение о подготовке муниципального нормативного правового акта.

Публичное обсуждение проекта МНПА и сводного отчёта проводилось в период с 25.05.2015 по 24.06.2015.

Извещения о начале публичного обсуждения в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» были направлены: Координационному совету предпринимателей при администрации города, Совету директоров промышленных предприятий города Барнаула при главе администрации города, комитету по образованию города Барнаула, комитету экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с проведением публичного обсуждения проекта МНПА и сводного отчёта, в адрес разработчика поступило и было рассмотрено 5 предложений от юридических лиц (торговых организаций) и индивидуальных предпринимателей о согласии с сокращением минимального расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

По результатам проведения публичного обсуждения разработчиком принято решение о доработке сводного отчёта и его размещении на Интернет-сайте города Барнаула <http://barnaul.org>.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула сделаны следующие выводы.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проекта обозначен предмет правового регулирования, представлены сведения о соответствии проекта МНПА законодательству Российской Федерации, Алтайского края, муниципальным правовым актам.

Проект МНПА изменяет минимальное расстояние от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, иных мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности до торговых объектов и объектов, оказывающих услуги общественного питания.

Постановлением администрации города Барнаула от 31.12.2014 №2784 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» утверждена форма сводного отчета о проведении ОРВ проектов МНПА. В сводном отчете, представленном разработчиком проекта МНПА, отсутствует обоснование необходимости подготовки проекта, отсутствует

сводка предложений, поступивших в связи с размещением уведомления об оценке регулирующего воздействия.

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула руководствуется письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.12.2014 №31260-ОФ/Д26и «О направлении методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», согласно которому в сводном отчете отражается описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, цели предлагаемого правового регулирования, а также качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования. Заключение об оценке регулирующего воздействия должно содержать выводы об обоснованности выбора разработчиком варианта правового регулирования. Отсутствие данной информации не позволяет провести качественный анализ предложенного варианта правового регулирования.

Разработчиком проекта не обозначена причина, по которой остались не учтенными 88 предложений от детских, образовательных, спортивных организаций, выступающих против сокращения минимального расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

По результатам рассмотрения информации, представленной в сводном отчете, проекте МНПА, сделан вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования, связанного с сокращением минимального расстояния от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, иных мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности до торговых объектов и объектов, оказывающих услуги общественного питания. Следовательно, оценить наличие или отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, ограничения, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов данных субъектов, бюджета города, не представляется возможным.

Заместитель председателя  
комитета экономического развития  
и инвестиционной деятельности,  
начальник отдела программно-целевого  
управления и инвестиционной политики

 М.В.Кулманакова