

# Особенности формирования доходной базы бюджетов муниципальных образований



Барнаул 2018



# Структура бюджетной системы Российской Федерации

## Российская Федерация

**Федеральный бюджет**

**Бюджеты государственных  
внебюджетных фондов РФ  
(ПФР, ФФОМС, ФСС)**

## Субъекты Российской Федерации

**Бюджеты субъектов  
Российской Федерации**

**Бюджеты территориальных фондов  
обязательного медицинского  
страхования (ТФОМС)**

## Местное самоуправление

**Бюджеты  
муниципальных  
районов**

**Бюджеты  
поселений:  
- городских  
- сельских**

**Бюджеты  
городских  
округов**

**Бюджеты  
внутригородских  
муниципальных  
образований, городов  
федерального значения**

# Доходы бюджета

## Налоговые доходы

Распределяются в  
бюджеты по нормативам  
Бюджетного кодекса РФ

**Федеральные налоги**

**Налоги на  
совокупный доход  
(специальные  
налоговые режимы)**

**Региональные налоги**

**Местные налоги**

## Неналоговые доходы

Распределяются в  
бюджеты по нормативам  
Бюджетного кодекса РФ

**Доходы от :**

**использования и продажи  
имущества**

**от аренды и продажи земли**

**от штрафов**

**от использования  
природных ресурсов**

**прочие**

## Безвозмездные поступления

Межбюджетные  
трансферты из  
вышестоящих бюджетов

**дотации**

**субсидии**

**субвенции**

**Безвозмездные  
поступления от  
юридических и  
физических лиц**

# Виды налогов

## Федеральные

## Региональные

## Местные

## Специальные налоговые режимы

Установлены Налоговым кодексом РФ

Обязательны к  
уплате на всей  
территории РФ:

**Налог на  
добавленную  
стоимость (НДС)**

**Акцизы**

**Налог на доходы  
физических лиц  
(НДФЛ)**

**Налог на добычу  
полезных  
ископаемых**

и законами субъектов  
РФ.

Обязательны к уплате  
на территории  
соответствующего  
субъекта РФ:

**Налог на  
имущество  
организаций**

**Транспортный  
налог**

**Налог на игорный  
бизнес**

и нормативными  
правовыми актами  
представительных  
органов  
муниципальных  
образований.

Обязательны к  
уплате на  
территории  
муниципальных  
образований:

**Налог на  
имущество  
физических лиц**

**Земельный налог**

и законами  
субъектов РФ,  
нормативными  
правовыми актами  
представительных  
органов

муниципальных  
образований.

Применяются  
добровольно:

**Упрощенная  
система**

**Единый налог на  
вмененный доход**

**Единый**

**сельхозналог**

**Патентная система**

# Основные источники налоговых доходов бюджетов

Налог на прибыль организаций

Налог на добавленную стоимость

Акцизы (спирт, алкоголь, табак, автотранспорт, нефтепродукты)

Налог на добычу полезных ископаемых (углеводородное сырье - нефть, газ)

Водный налог, госпошлина и др.

**Федеральный  
бюджет**

Налог на прибыль организаций

Налог на имущество организаций

Налог на доходы физических лиц

Акцизы (спирт, алкоголь, нефтепродукты)

Налог по упрощенной системе налогообложения

Транспортный налог

Налог на игорный бизнес, госпошлина и др.

**Бюджет  
субъекта РФ**

Налог на доходы физических лиц

Акцизы на нефтепродукты

Налоги на совокупный доход (спецрежимы)

Местные налоги: налог на имущество физических лиц, земельный налог

Госпошлина и др.

**Местные  
бюджеты**

# Удельный вес города Барнаула в налоговых поступлениях Алтайского края

Удельный вес города Барнаула к Алтайскому краю:

60,8  
млрд.руб.

73,0  
млрд.руб.

41,3%

39,4%

58,7%

60,6%

■ другие муниципальные образования

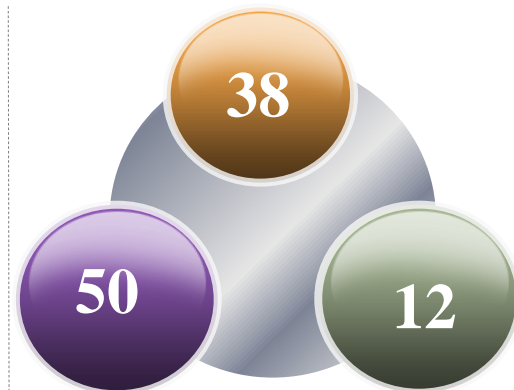
■ Барнаул

2014 год

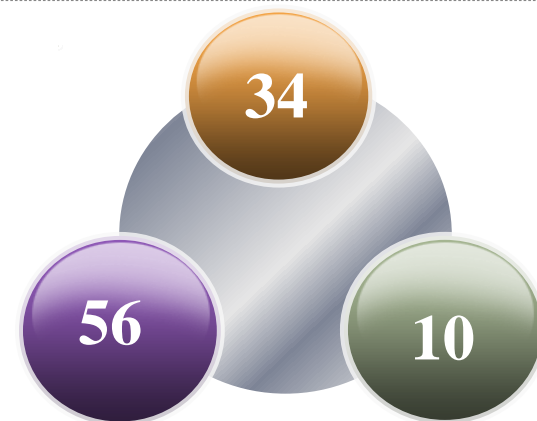
2017 год (оценка)

С каждого собранного рубля поступает копеек в бюджет:

- Федерация
- Алтайский край
- Барнаул



2014 год



2017 год (оценка)



# Куда зачисляются налоги, уплачиваемые гражданами города Барнаула?

Налог на доходы физических лиц

Транспортный налог

Налог на имущество физических лиц

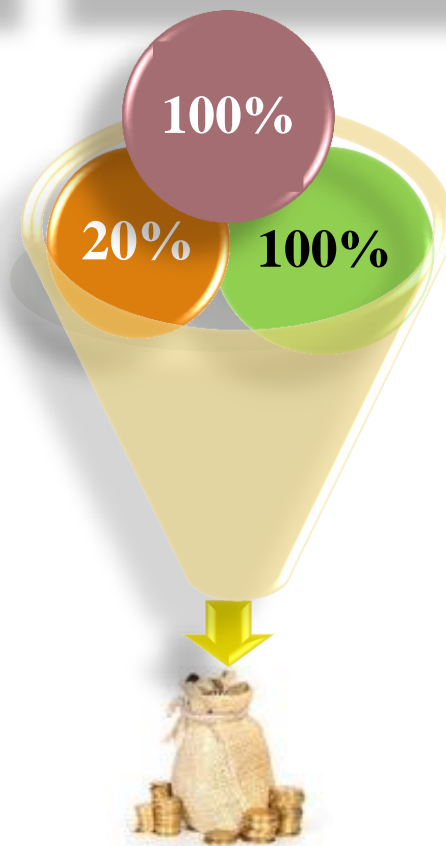
Земельный налог



Федеральный бюджет



Бюджет субъекта РФ



Местный бюджет

# Уплата имущественных налогов

Срок уплаты имущественных налогов —  
**не позднее 1 декабря:**

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- транспортный налог.



The screenshot shows the official website of the Federal Tax Service of Russia. At the top left is the logo of the Federal Tax Service. Below it, the text reads 'ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА'. The main heading is 'Личный кабинет налогоплательщика'. Below this, there is a list of services provided by the online service, such as receiving information on property and taxes, controlling tax calculations, and filing tax returns. On the right side, there is a login form titled 'ВХОД В ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ' with fields for 'Логин (Ваш ИНН)' and 'Пароль', a checkbox for 'Запомнить логин', and a 'Войти' button. At the bottom, the 'госуслуги' logo is visible, along with a link for 'Вход/регистрация с помощью учетной записи на портале госуслуг'.

Существует возможность оплатить начисляемые налоги в электронной форме. Соответствующий сервис представлен на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

**Личный кабинет  
налогоплательщика:**  
**<https://lk2.Service.Nalog.Ru/lk/>**



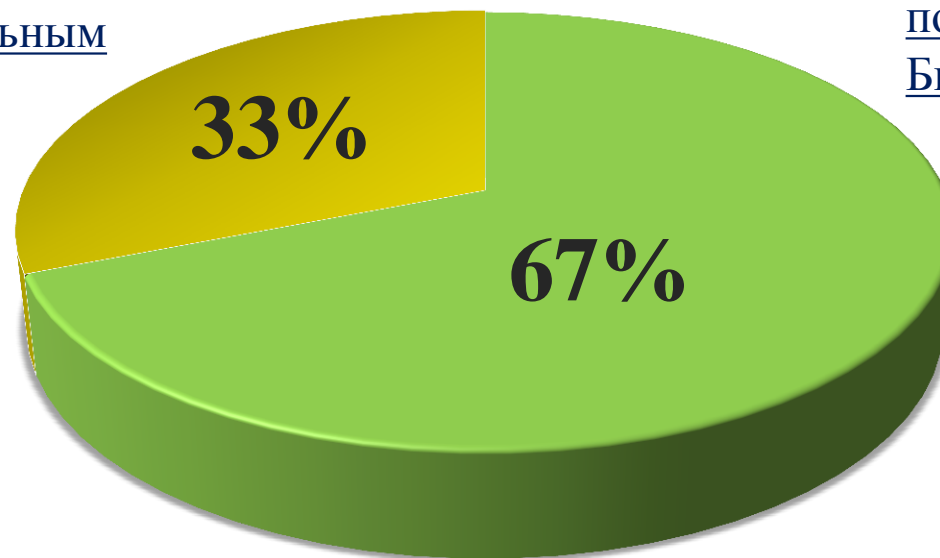
# Нормативы отчислений налоговых доходов в бюджет Барнаула

Наименование налога и сбора	Бюджетный кодекс	<u>Закон Алт.края от 31.08.2005 №62-ЗС</u>	<u>Закон Алт.края от 05.12.2017 №92-ЗС (о краевом бюджете на 2018 -2020 годы)</u>
Налог на доходы физических лиц (без патента с иностранных граждан)	<b>15%</b>	-	<b><u>5%</u></b>
Налог на доходы физических лиц по патенту с иностранных граждан	-	<b><u>50%</u></b>	-
Акцизы на нефтепродукты	-	-	<b><u>5,4591%</u></b>
Налог по упрощенной системе налогообложения	-	<b><u>50%</u></b>	-
Единый налог на вмененный доход	<b>100%</b>	-	-
Единый сельскохозяйственный налог	<b>100%</b>	-	-
Налог по патентной системе налогообложения	<b>100%</b>	-	-
Налог на имущество физических лиц	<b>100%</b>	-	-
Земельный налог	<b>100%</b>	-	-
Налог на добычу общераспространённых полезных ископаемых	-	<b><u>100%</u></b>	-
Налог на добычу прочих полезных ископаемых	-	<b><u>10%</u></b>	-
Сбор за пользование объектами животного мира	-	<b><u>100%</u></b>	-
Государственная пошлина	<b>100%</b>	-	-

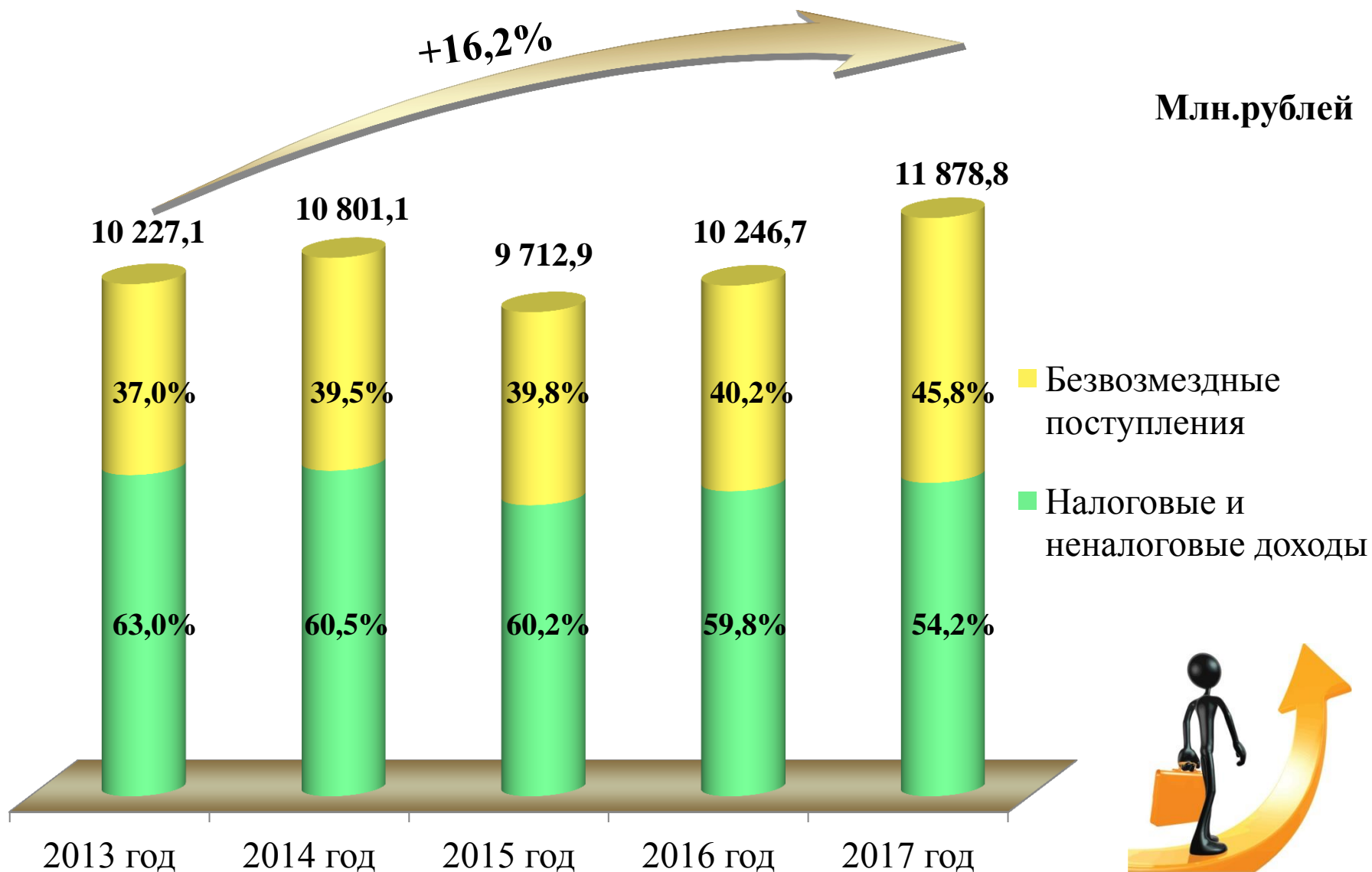
# Формирование налоговых доходов бюджета Барнаула

по дополнительным  
нормативам

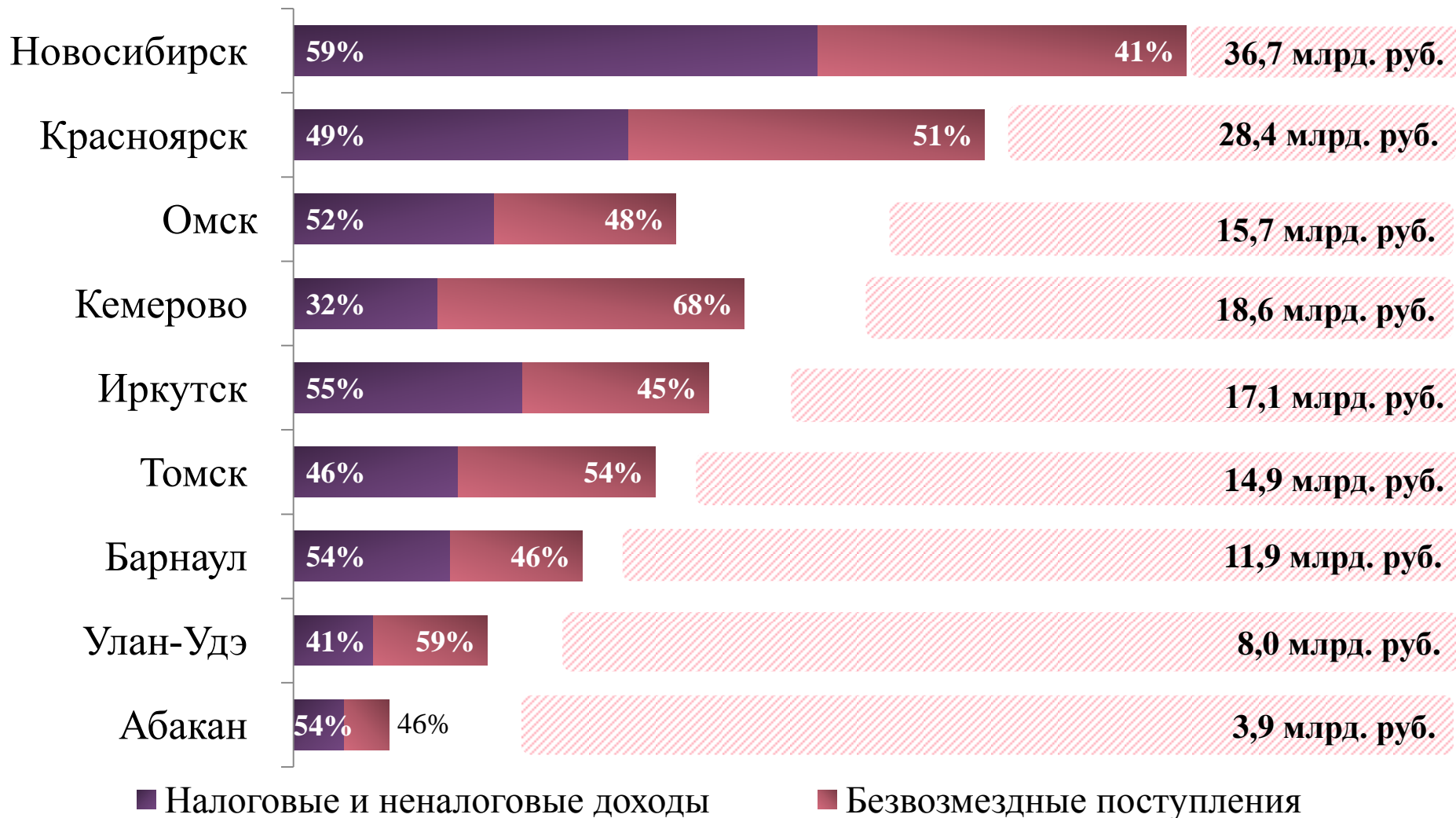
по нормативам  
Бюджетного кодекса



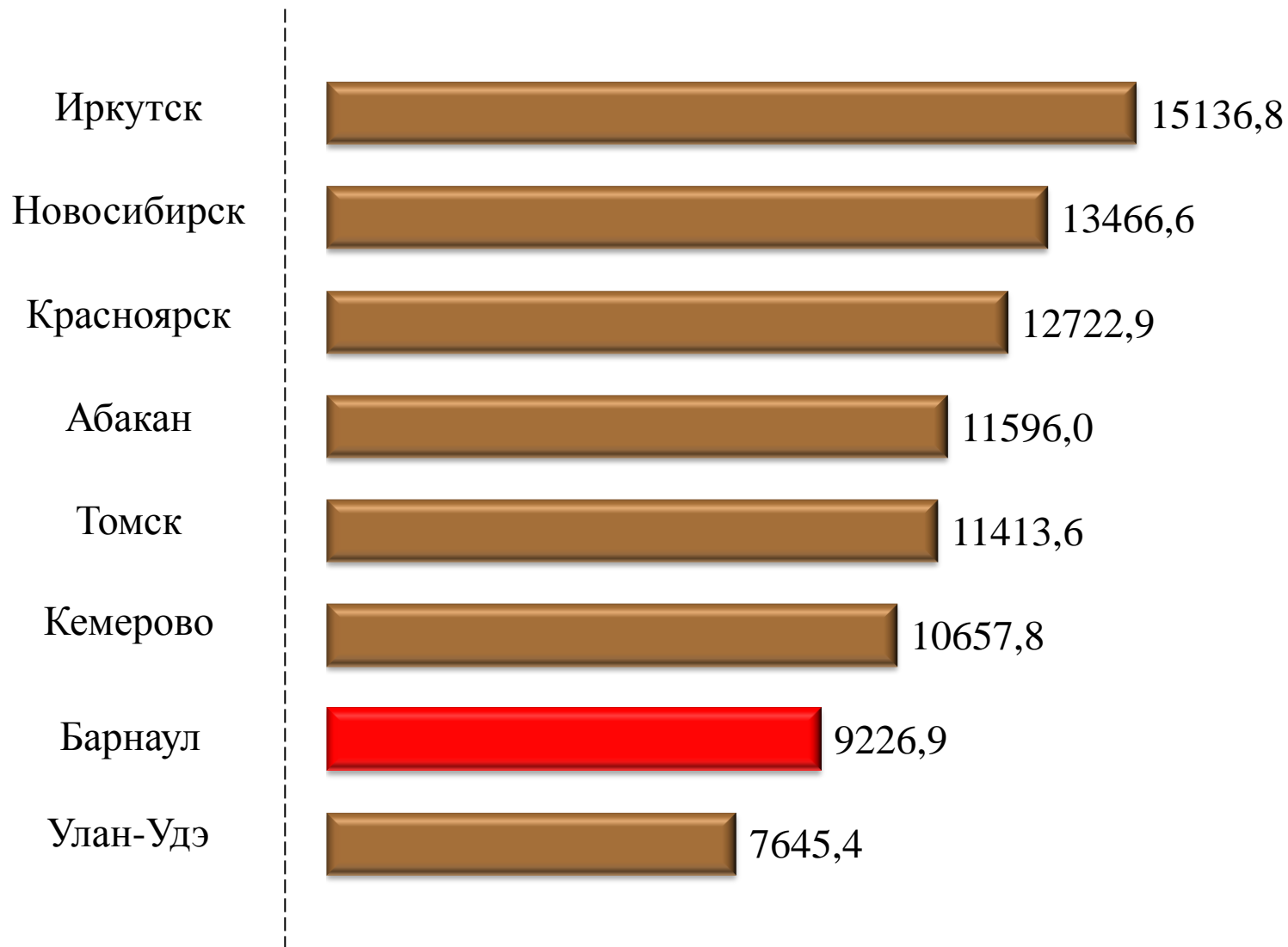
# Динамика доходов бюджета города Барнаула



# Доходы бюджетов городов Сибирского Федерального округа за 2017 год



# Объём налоговых и неналоговых доходов на душу населения в 2017 году, рублей



# Рейтинг города Барнаула по бюджетной обеспеченности среди городов СФО по отдельным видам доходов по оценке за 2017 год (9 городов)

Вид дохода	Рейтинг Барнаула среди рассматриваемых городов	Обеспеченность, рублей на 1 жителя
Акцизы на нефтепродукты	2 место	67,2
Налог на имущество физических лиц	3 место	451,7
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 место	205,9
Прочие неналоговые доходы (доходы от рекламы и неосновательного обогащения)	4 место	149,9
Доходы от арендной платы (продажи права аренды) за муниципальные земли	4 место	126,4
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	4 место	36,2
Доходы от арендной платы (продажи права аренды) за земельные участки до разграничения собственности	5 место	713,1
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	5 место	137,7
Земельный налог	6 место	1 205,8
Единый налог на вменённый доход	8 место	676,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	8 место	152,6
Налог на доходы физических лиц	9 место	2 761,7



# Бюджет города Барнаула в 2017 году

Доходы бюджета города

₽11,9 млрд.

Налоговые и  
неналоговые доходы

₽6,4 млрд.

НДФЛ

2,0 (32%)

Налоги на совокупный  
доход

1,6 (25%)

Налоги на имущество

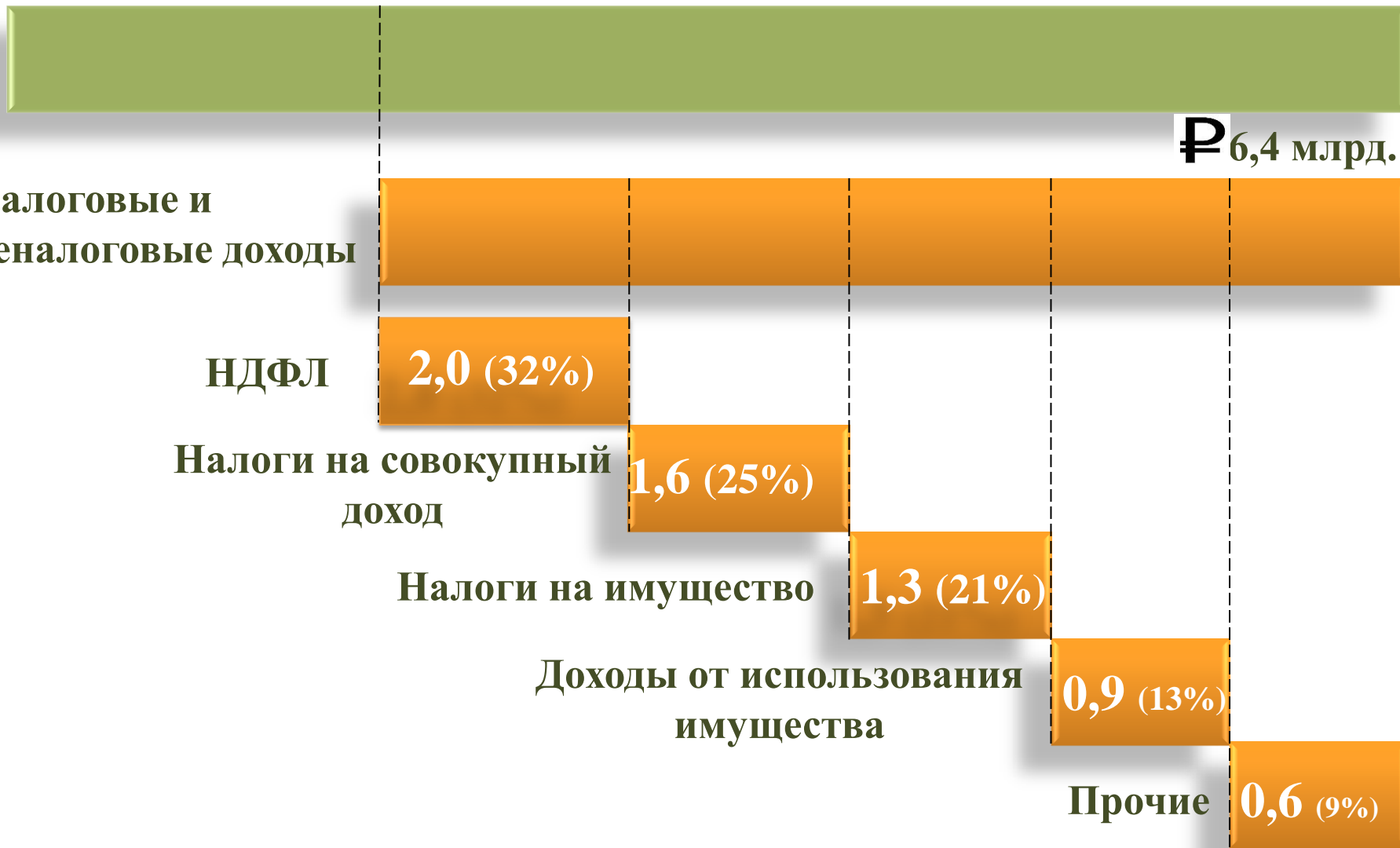
1,3 (21%)

Доходы от использования  
имущества

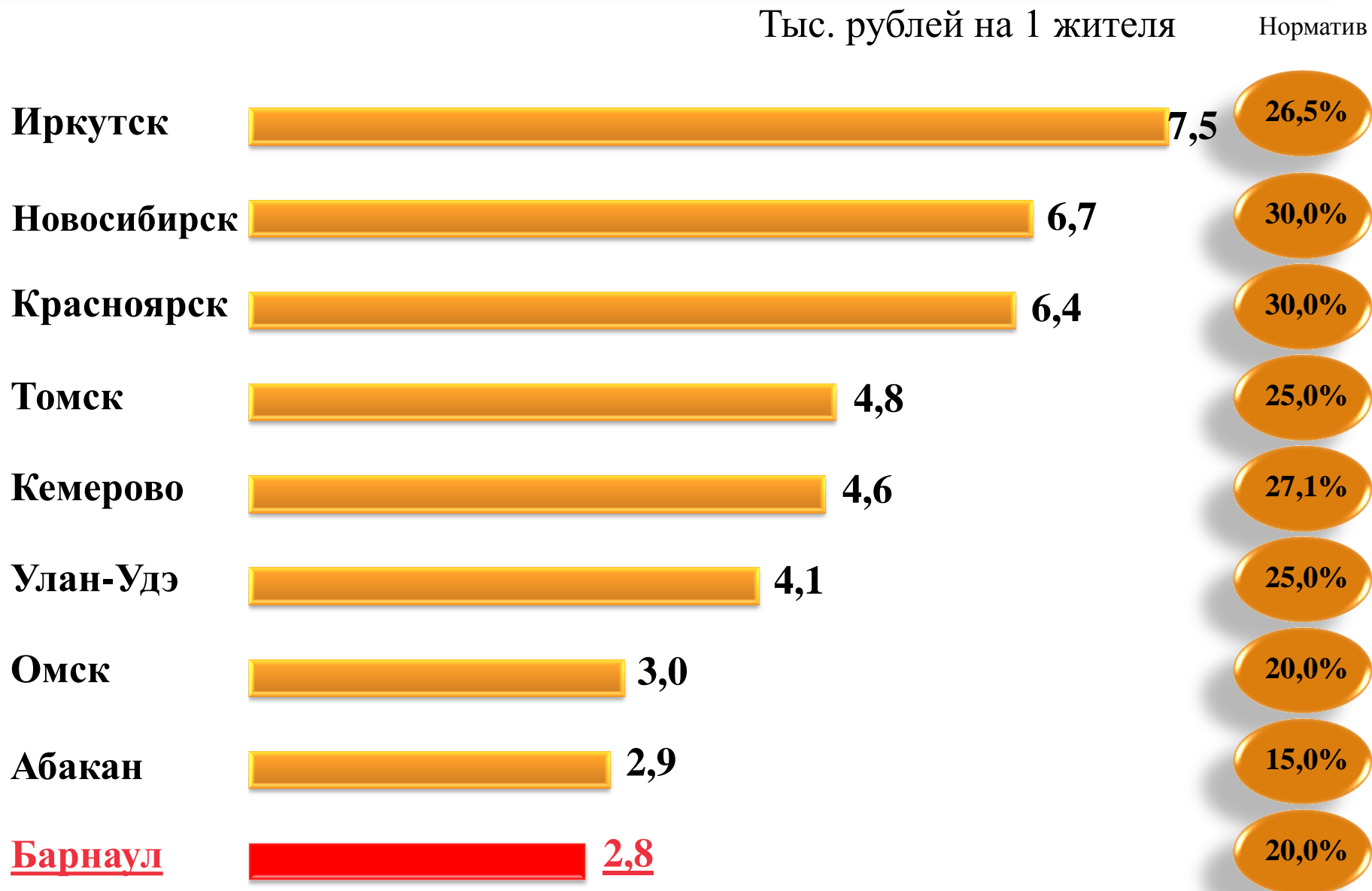
0,9 (13%)

Прочие

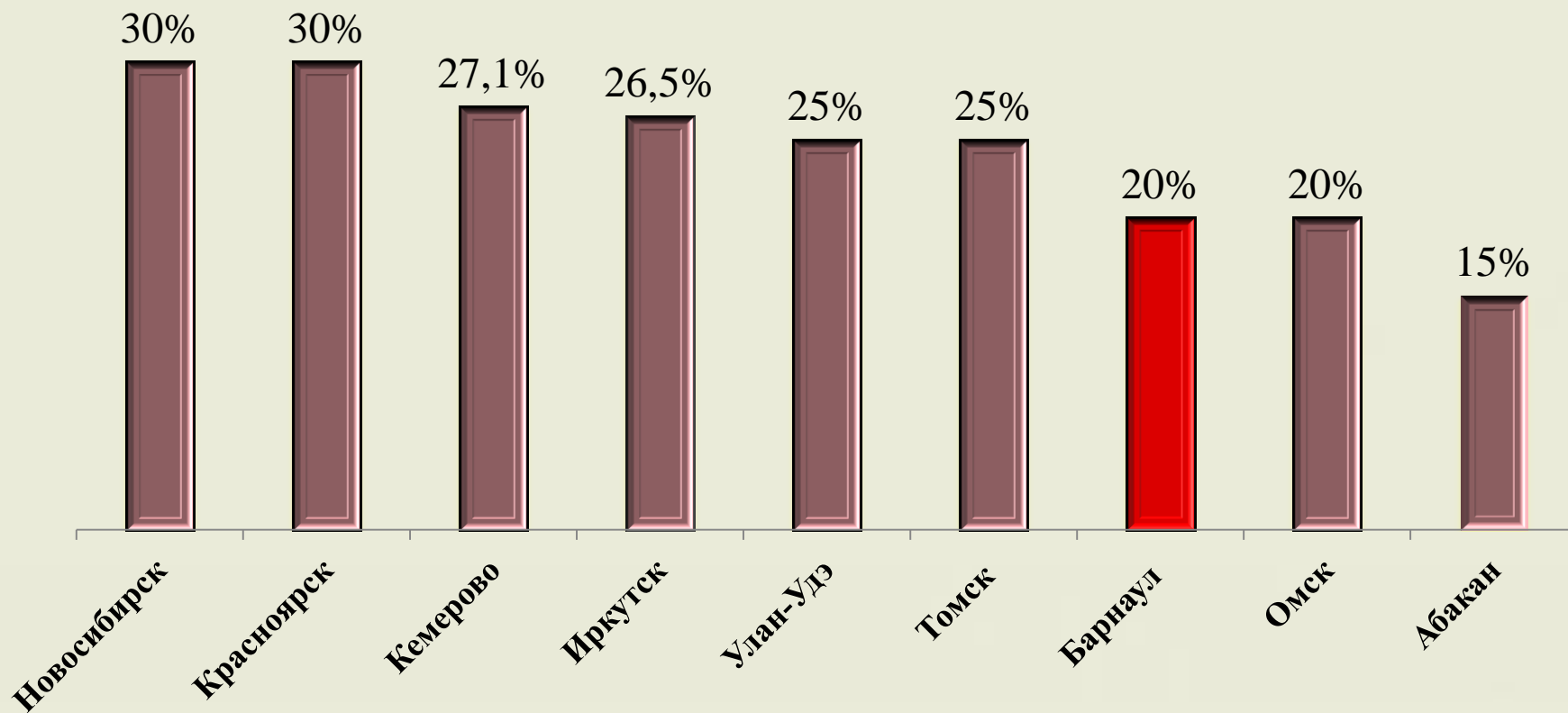
0,6 (9%)



# Бюджетная обеспеченность по НДФЛ по городам Сибири



# Нормативы отчислений по НДС



# Специальные налоговые режимы

## Поступление в 2017 году

Наименование показателей	Удельный вес в составе налоговых доходов	Объем поступлений, млн.рублей
Налоги на совокупный доход	31,0%	1 599,9
Налог по упрощенной системе налогообложения (УСН)	21,7%	1 120,5
Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)	8,7%	449,0
Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)	0,4%	20,9
Налог по патентной системе налогообложения (ПСН)	0,2%	9,5

**Объем поступлений в бюджет зависит от количества налогоплательщиков и суммы дохода**

**ДОХОД  
(налоговая  
база)**



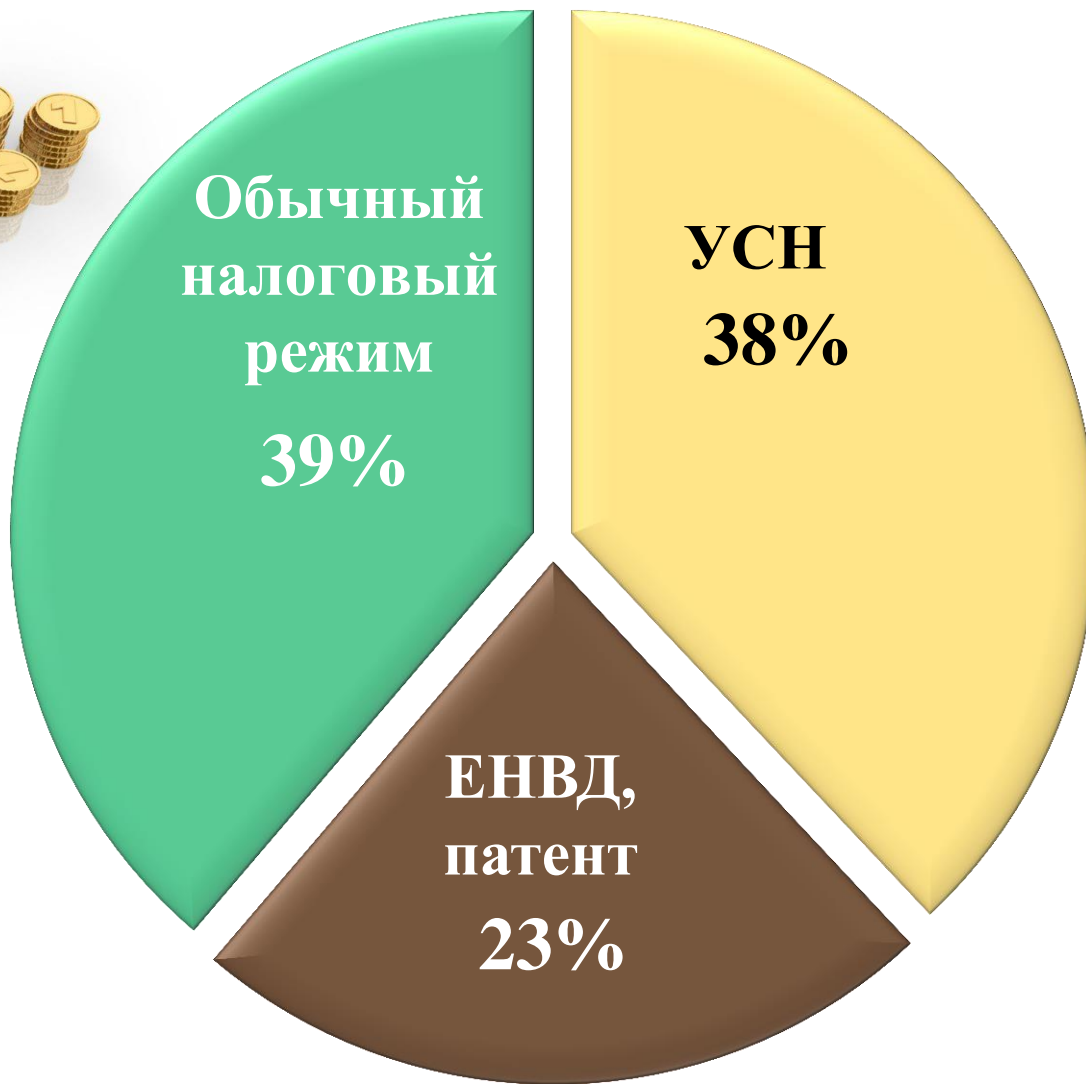
**По УСН и ЕСХН – фактическая выручка**



**По ЕНВД и ПСН – потенциально возможный доход с учетом установленных коэффициентов**

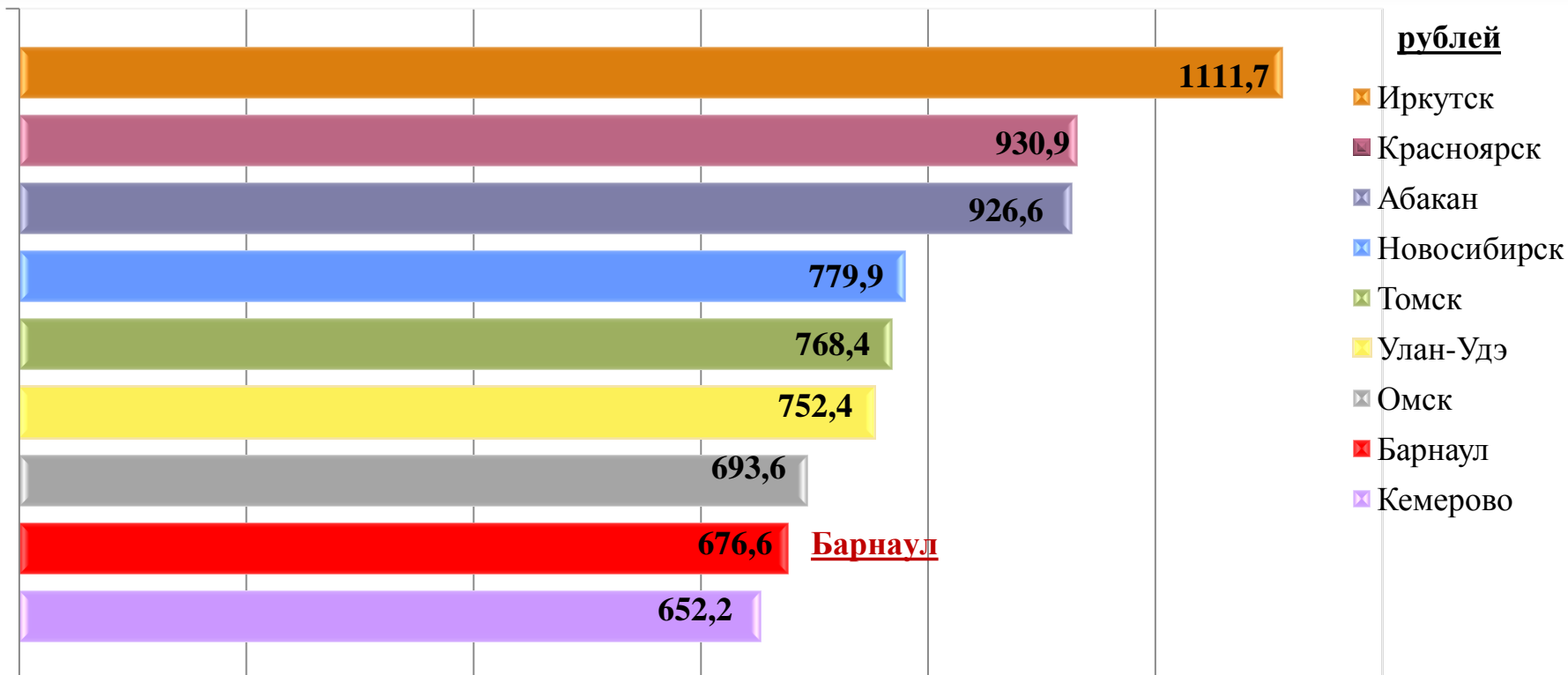


# Структура налогоплательщиков города Барнаула



# Единый налог на вмененный доход

Обеспеченность ЕНВД на 1 жителя в 2016 году



**Причина низкой обеспеченности** – установление понижающих коэффициентов базовой доходности как мера поддержки бизнеса



# Местные налоги

## Поступление в 2017 году

НАЛОГИ	Удельный вес в налоговых доходах	Объем поступлений, млн.рублей
<b>НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО</b>	<b>26,0%</b>	<b>1 341,4</b>
Земельный налог	16,6%	854,4
Налог на имущество физических лиц	9,4%	487,0

**Полномочия представительного органа местного самоуправления по местным налогам:**

**установление налоговых ставок**

**установление дополнительных льгот**

**установление сроков уплаты авансовых платежей по земельному налогу для юридических лиц**



## Земельный налог

 Что облагается налогом?

Земельный участок


 Кто плательщик?

Собственник земельного участка



Ставка налога

0,1% - для участков под жилым фондом

 Как рассчитать налог?

Кадастровая стоимость объекта × ставка налога

 Почему налог «подрос»?

Переоценка в 2015 г. земель Алтайского края

## Налог на имущество физических лиц

Жилой дом, квартира, комната, гараж, нежилые объекты недвижимости

Собственник жилого или нежилого помещения

От 0,1% до 1,5% в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости

Инвентаризационная стоимость объекта × коэффициент-дефлятор × ставка налога

Ежегодная индексация инвентаризационной стоимости на дефлятор

**Срок уплаты имущественных налогов – не позднее 1 декабря**



# Земельный налог

Налоговая  
база



Кадастровая  
стоимость  
земли



Переоценка земли каждые 5 лет

**Проблема:** несовершенство механизма проведения массовой переоценки земли, осуществляемой независимыми оценщиками



Оспаривание кадастровой стоимости  
земли



Выпадающие доходы бюджета



# Решение проблемы переоценки земли



Федеральный закон от 03.07.2016 №237-ФЗ  
«О государственной кадастровой оценке»  
(вступил в силу с 01.01.2017)

Определять кадастровую оценку объектов недвижимости будут  
бюджетные учреждения, созданные субъектом Российской  
Федерации

Дату перехода на новый порядок оценки земли устанавливает субъект РФ  
(не позднее 01.01.2020)

С 1 января 2020 года во всех субъектах РФ переоценка земли по новым  
правилам

**Перешли на новый порядок переоценки недвижимости:**  
Томская область (с 15.03.2017), Калужская область (с 01.06.2017),  
Алтайский край (с 01.07.2017), Новосибирская область (с 01.01.2018)

# Налог на имущество физических лиц

## Налоговая база

- Кадастровая стоимость имущества
- Инвентаризационная стоимость имущества (действует до 2020 года)

**72 субъекта РФ перешли на исчисление налога от кадастровой стоимости:**

с 2015-2016 г.г. – 49 субъектов

с 2017-2019 г.г. – 23 субъекта

### Не приняты решения -

#### **13 субъектов:**

Республика Алтай  
Республика Дагестан  
Республика Северная Осетия  
**Алтайский край**  
Красноярский край  
Приморский край  
Волгоградская область  
Иркутская область  
Курганская область  
Свердловская область  
Томская область  
Республика Крым  
г. Севастополь

**Проблема при расчете налога от инвентаризационной стоимости:**

У нового жилья отсутствует инвентаризационная стоимость



Налог по новому жилью не исчисляется



Выпадающие доходы бюджета



# Увеличение потенциала по налоговым доходам

Легализация «теневого бизнеса»

Легализация заработной платы и трудовых отношений

Выявление и регистрация неучтенных объектов (земельных участков, жилых домов)

Сокращение недоимки по налогам

Оптимизация неэффективных льгот



Легализация бизнеса



Официальная зарплата



Регистрация неучтенной недвижимости



недоимка



Оптимизация льгот





## Увеличение потенциала по неналоговым доходам



Эффективное  
управление и  
распоряжение  
муниципальным  
имуществом

Увеличение  
прибыльности  
муниципальных  
унитарных  
предприятий,  
акционерных обществ

Продажа на торгах  
муниципального  
имущества и  
земельных участков

Подготовка земельных  
участков для продажи  
права аренды

Проработка с  
инвесторами вопроса  
приобретения  
земельных участков

Муниципальный  
контроль за  
использованием земли  
и имущества

Создание условий для  
увеличения доходов от  
размещения рекламы,  
торговых объектов

Сокращение  
задолженности

# Межбюджетные трансферты



## Вид

## Цель предоставления

## Аналогия в семейном бюджете

**Дотация**  
(от лат. «Dotatio» – дар, пожертвование)

Без определения конкретной цели использования

Родители дают своему ребенку «карманные деньги»



**Субсидия**  
(от лат. «Subsidium» – поддержка)

На условиях долевого софинансирования расходов бюджета

Родители «добавляют» денег для того, чтобы ребенок купил себе новый телефон (а остальные он накопил сам)



**Субвенция**  
(от лат. «Subvenire» – приходить на помощь)

На финансирование «переданных» полномочий

Родители дают ребенку деньги и посылают его в магазин купить продукты (по списку)



# Межбюджетные трансферты

**Дотации** – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе



**Выравнивание бюджетной обеспеченности**



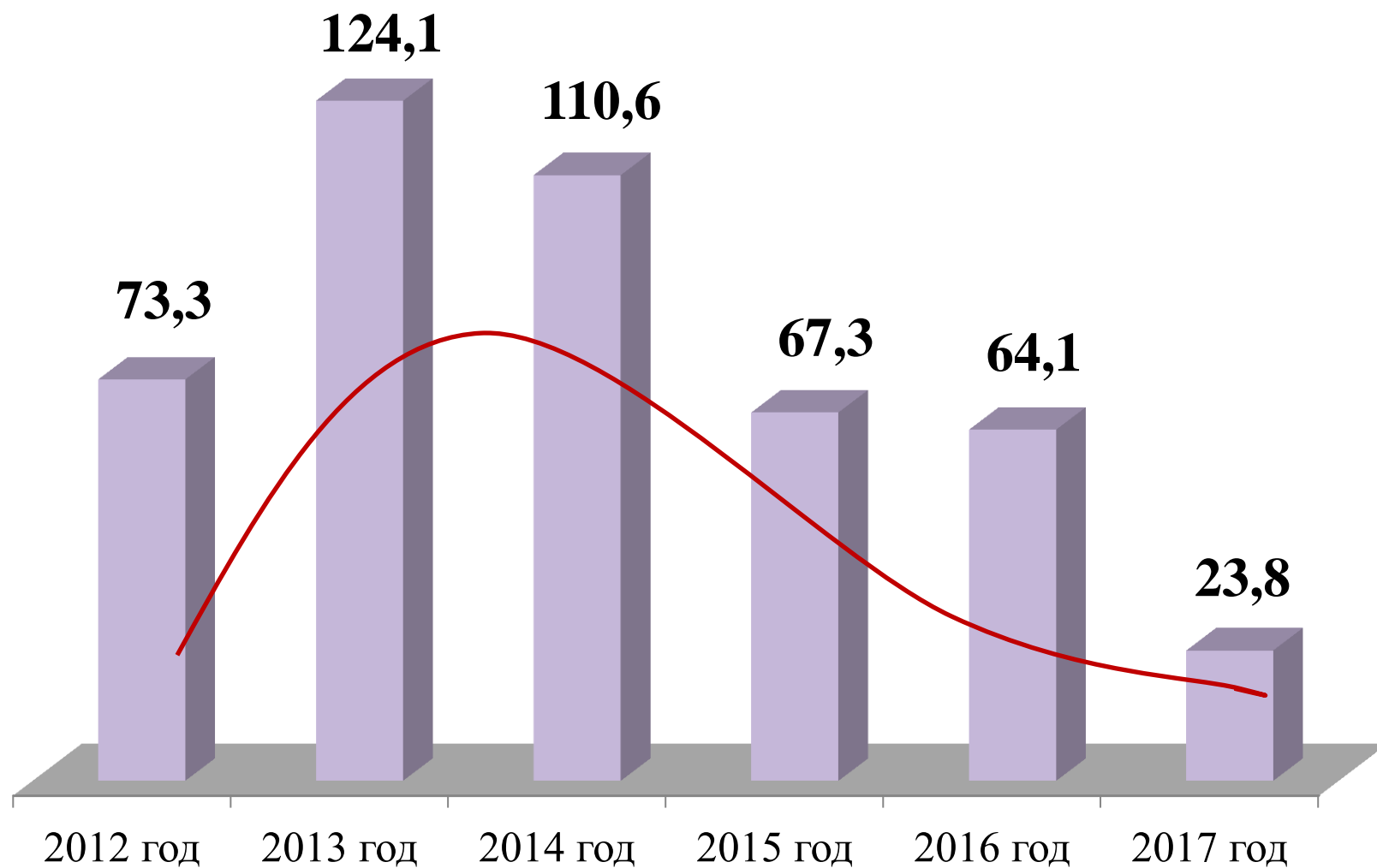
**Поддержка мер по обеспечению сбалансированности**

# Межбюджетные трансферты

**Субвенции** – межбюджетные трансферты, которые предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе на исполнение отдельных государственных полномочий



# Поступление дотаций, млн. рублей



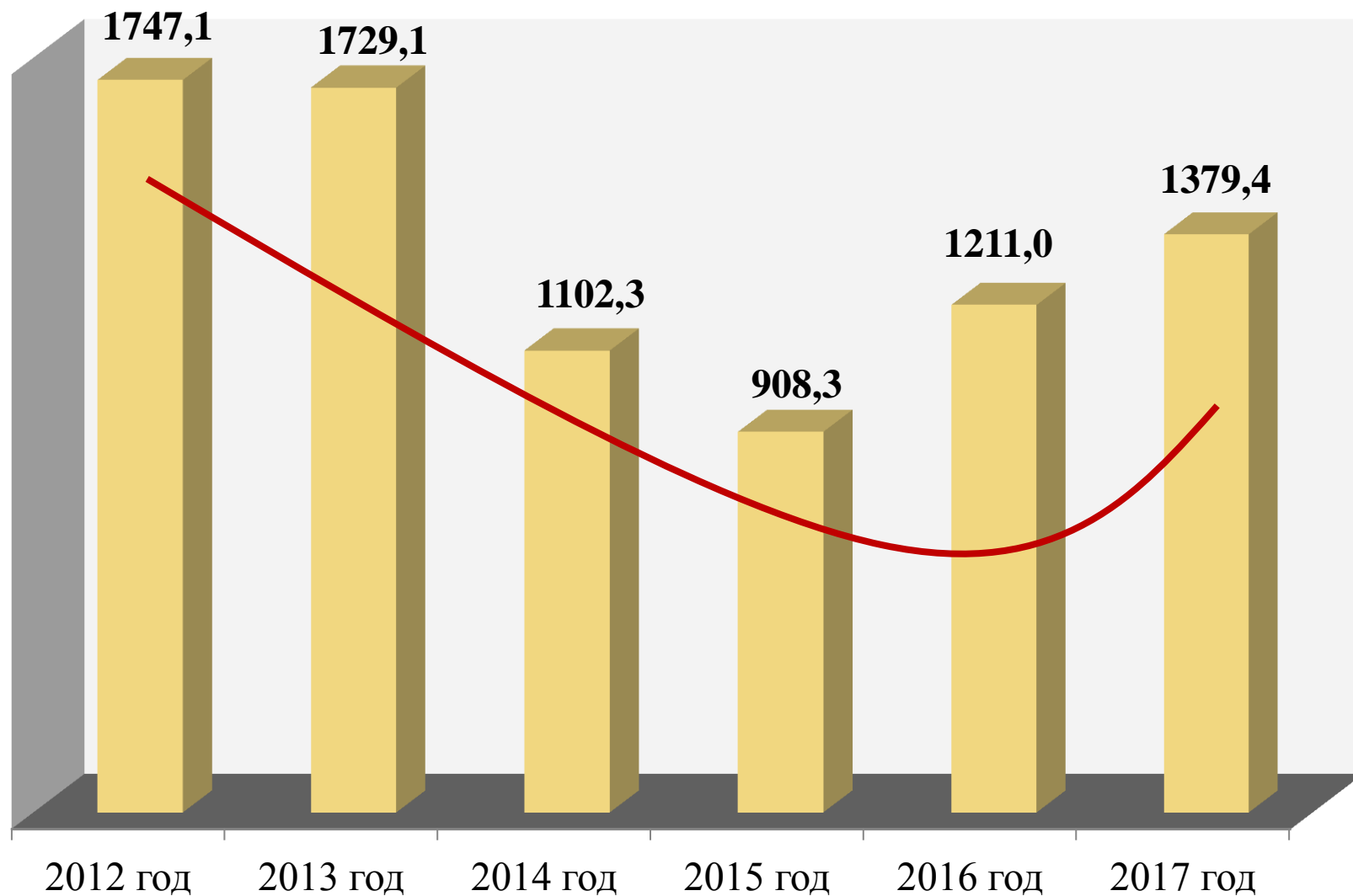
# Межбюджетные трансферты

**Субсидии** – межбюджетные трансферты, которые предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях софинансирования на определенные цели на решение вопросов местного значения

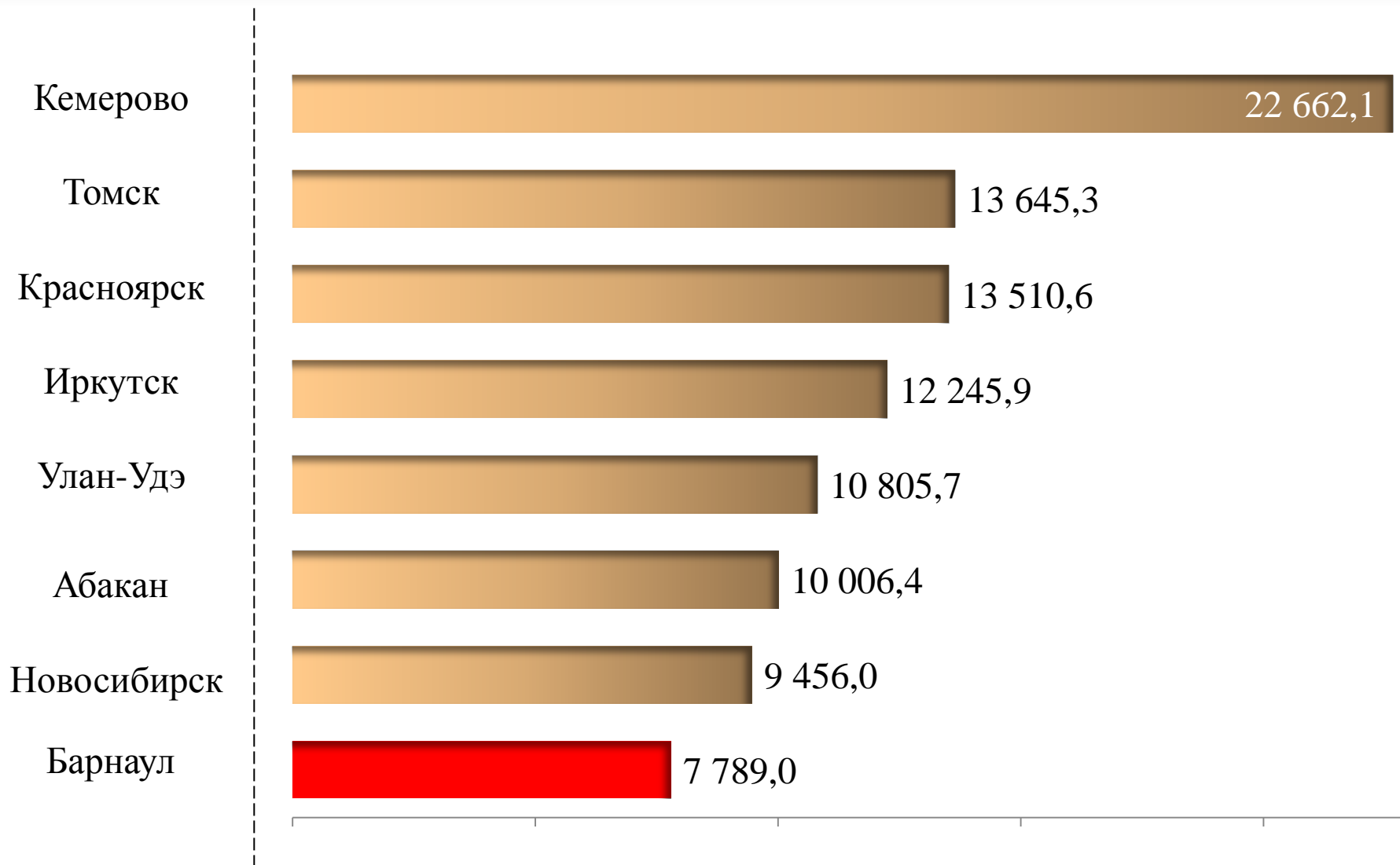
- Софинансирование объектов капитального строительства
- Обеспечение жильем молодых семей
- Создания туристско-рекреационного кластера «Барнаул-горнозаводской город»
- Модернизация региональных систем общего и дошкольного образования



# Поступление субсидий, млн. рублей



# Объём безвозмездных поступлений на душу населения в 2017 году, рублей



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**