Проведение антикоррупционной экспертизы заключается в выявлении и устранении в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) положений, способствующих проявлению коррупции, проявляющихся, например, в отсутствии или неопределенности сроков принятия государственным органом решения; в возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов и их должностных лиц, отказе от конкурсных процедур и др).

Поскольку сама по себе возможность общественного участия в правотворчестве органов государственной власти выступает одним из способов противодействия коррупции, то участие граждан и организаций в проведении независимой антикоррупционной экспертизы является особенно важным.

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» являются основополагающими нормативно-правовыми актами, регулирующими вопрос проведения независимой антикоррупционной экспертизы правовых актов.

Институты гражданского общества и граждане Российской Федерации могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Одним из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

Порядок аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов установлен Административным регламентом Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 29.03.2019 № 57.

В частности, независимыми экспертами могут быть граждане:

Российской Федерации, имеющие высшее образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет.

Следует отметить, что наличие в обязательном порядке высшего юридического образования не требуется.

Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;

гражданами, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;

гражданами, осуществляющими деятельность в установленных органах и организациях;

международными и иностранными организациями;

некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

Таким образом, для участия в проведении независимой антикоррупционной экспертизы необходимо соблюсти вышеуказанные условия – отвечать цензу, предъявляемому к стажу работы и наличию высшего образования; получить аккредитацию в Министерстве юстиции.

При проведении независимой антикоррупционной экспертизы независимый эксперт устанавливает наличие в проверяемом нормативном правовом акте (проекте НПА) одного или нескольких коррупциогенных факторов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утвержденной приказом Минюста России от 21.10.2011 № 363.

При этом, в случае установления факта наличия в проверяемом нормативном правовом акте (проекте НПА) одного или нескольких коррупциогенных факторов, независимый эксперт отражает в заключении указанные факторы, а также предложения по их устранению.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы направляется в соответствующий орган, являющийся разработчиком данного НПА (проекта НПА), а копия заключения – в Минюст России или его территориальный орган (в зависимости от органа, разработавшего НПА).