Приложение

к решению городской Думы

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края

1. Общие положения

1.1. Положение о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа − города Барнаула Алтайского края (далее − Положение), регламентирует деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории городского округа − города Барнаула Алтайского края (далее – город) проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (далее – граждане), требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, законами Алтайского края и иными нормативными правовыми актами в области использования и охраны недр при добыче общераспространенных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (далее − муниципальный контроль), а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.2. Муниципальный контроль осуществляется на основании Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», федеральных законов от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Устава городского округа - города Барнаула Алтайского края, Положения и иных правовых актов.

1.3. Муниципальный контроль осуществляют администрация города в лице отдела по охране окружающей среды, комитет по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула, комитет энергоресурсам и газификации города Барнаула в пределах предоставленной компетенции (далее – органы муниципального контроля).

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных ископаемых осуществляется администрацией города в лице отдела по охране окружающей среды.

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при строительстве подземных сооружений (подземных пешеходных переходов, ливневой канализации), не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула.

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при строительстве подземных сооружений (сетей тепло-, водо-, газоснабжения, нефте- и газохранилищ, размещения промышленных и коммунальных отходов, а также для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности), не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется комитетом по энергоресурсам и газификации города Барнаула.

1.4. Муниципальными инспекторами являются муниципальные служащие комитетов по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула, энергоресурсам и газификации города Барнаула, отдела по охране окружающей среды администрации города Барнаула, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального контроля, назначенные приказами комитетов и распоряжением администрации города соответственно.

1.5. Муниципальный контроль направлен на выявление и предупреждение нарушений в области обязательных требований, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Правилами благоустройства территории городского округа − города Барнаула Алтайского края, Правилами землепользования и застройки территории городского округа − города Барнаула Алтайского края, иными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

1.6. Задачами муниципального контроля являются:

обеспечение соблюдения обязательных требований, в том числе обеспечение соблюдения требований при строительстве подземных сооружений, а также при добыче общераспространенных ископаемых;

предупреждение нарушений обязательных требований.

1.7. Объектом муниципального контроля являются использование и защита недр при строительстве подземных сооружений и добыче общераспространенных полезных ископаемых.

2. Порядок осуществления муниципального контроля

2.1. Муниципальный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее − субъект контроля) обязательных требований.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок.

2.2. Ежегодные планы проведения проверок утверждаются органами муниципального контроля до 01 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, и размещаются на официальном Интернет-сайте города Барнаула до 31 декабря года, предшествующего году проведения проверок, за исключением сведений, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.3. Плановые проверки в отношении одного субъекта контроля проводятся не чаще чем один раз в три года, если иной срок не установлен действующим законодательством.

2.4. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

окончания проведения последней плановой проверки;

начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора) уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

2.5. Основанием для проведения внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя являются:

истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

мотивированное представление по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.6. Основаниями для проведения внеплановых проверок граждан являются:

истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

поступление в органы муниципального контроля информации федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, средств массовой информации, обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о фактах нарушения обязательных требований.

2.7. О проведении плановой проверки субъект контроля уведомляется органами муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии постановления администрации города Барнаула или приказа комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула (комитета по энергоресурсам и газификации города Барнаула) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты субъекта контроля, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен субъектом контроля в органы муниципального контроля, или иным доступным способом.

2.8. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в абзаце 3 пункта 2.5 настоящего раздела, субъект контроля уведомляется органами муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен субъектом контроля в орган муниципального контроля.

2.9. При проведении внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в абзаце 3 пункта 2.5 настоящего раздела, предварительное уведомление субъектов контроля не требуется.

2.10. При проведении внеплановой документарной проверки предварительное уведомление субъекта контроля не требуется.

2.11. Проверки проводятся в порядке, установленном Административными регламентами проведения проверок при осуществлении муниципального контроля, утвержденными постановлением администрации города Барнаула, приказами комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула, комитета по энергоресурсам и газификации города Барнаула. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае принимает участие в проверках, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

2.12. Внеплановые проверки, осуществляемые администрацией города Барнаула в лице отдела по охране окружающей среды, в отношении граждан проводятся на основании постановлений администрации города Барнаула
(далее – постановление) по форме (приложение 1 к Положению).

Внеплановые проверки, осуществляемые комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города, комитетом по энергоресурсам и газификации города Барнаула, в отношении граждан проводятся на основании приказов по форме (приложение 2 к Положению).

По результатам проверки граждан должностными лицами органов муниципального контроля, проводившими проверку, составляется акт по форме (приложение 3 к Положению).

2.13. Проверки, осуществляемые органами муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводятся на основании типовых форм, утвержденных приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.14. Срок проведения проверки не может превышать 20 рабочих дней, если иной срок не установлен действующим законодательством.

2.15. К акту проверки прилагаются:

фототаблица с нумерацией каждого фотоснимка по форме (приложение 4 к Положению);

иная информация, подтверждающая или опровергающая наличие нарушения обязательных требований.

2.16. При выявлении нарушения обязательных требований, повлекшего причинение вреда недрам, муниципальным инспектором в течение трех рабочих дней с момента выявления нарушения обязательных требований осуществляется оценка вреда, причиненного недрам.

2.17. В отношении субъектов контроля, допустивших нарушение обязательных требований, орган муниципального контроля в течение 10 рабочих дней с момента выявления нарушения обязательных требований передает информацию в уполномоченные органы с целью их привлечения к административной или уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2.18. В отношении субъектов контроля, причинивших вред недрам, органами муниципального контроля принимаются меры по его возмещению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Полномочия органов муниципального контроля при осуществлении муниципального

контроля. Ответственность муниципальных инспекторов

при осуществлении муниципального контроля

3.1. Муниципальные инспекторы при осуществлении муниципального контроля имеют право:

беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копий постановления, приказа о проведении проверок посещать участки, на которых осуществляется строительство подземных сооружений, ведется добыча общераспространенных полезных ископаемых;

привлекать специалистов, экспертов для участия в мероприятиях по осуществлению муниципального контроля;

запрашивать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацию и материалы, необходимые для осуществления муниципального контроля;

в рамках мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводить плановые (рейдовые) осмотры (обследования) земельных участков в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

осуществлять иные права, предусмотренные федеральными законами, законами Алтайского края.

3.2. Муниципальные инспекторы при осуществлении муниципального контроля обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы субъектов контроля;

проводить проверки на основании постановлений, приказов о их проведении в соответствии с их назначением;

проводить проверки только во время исполнения служебных обязанностей, выездные проверки − только при предъявлении служебных удостоверений, копий постановлений, приказов о их проведении, копий документов о согласовании проведения проверок с органами прокуратуры;

не препятствовать проверяемому лицу, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверок и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверок;

предоставлять субъектам контроля, их уполномоченным представителям, присутствующим при проведении проверок, информацию и документы, относящиеся к предмету проверок;

знакомить субъекта контроля, его уполномоченного представителя с результатами проверок;

учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании проверяемыми лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

соблюдать сроки проведения проверок;

не требовать от проверяемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

перед началом проведения выездной проверки по просьбе проверяемого лица, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля, в соответствии с которым проводится проверка;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя;

выдать юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

в случае выявления в ходе проверки нарушений, за которые установлена административная или уголовная ответственность, направить копию акта проверки в орган государственной власти, к компетенции которого отнесено составление протокола по делу об административном правонарушении или возбуждение уголовного дела;

выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края.

3.3. Муниципальные инспекторы в случае ненадлежащего исполнения должностных (служебных) обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при осуществлении муниципального контроля несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей и граждан, в отношении которых проводятся

мероприятия по муниципальному контролю

4.1. Руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридического лица, индивидуальные предприниматели или их уполномоченные представители, граждане или их уполномоченные представители имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать разъяснения о своих правах и обязанностях;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов муниципального контроля;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов муниципального контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.2. Юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей; индивидуальные предприниматели, граждане обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей при проведении мероприятий муниципального контроля, представить сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления муниципального контроля.

5. Мероприятия по муниципальному контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

5.1. Мероприятия по муниципальному контролю, при которых не требуется взаимодействие органов муниципального контроля с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее − мероприятия по контролю без взаимодействия с субъектами проверки), проводятся муниципальными инспекторами на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителями или заместителями руководителя органа муниципального контроля, в форме плановых (рейдовых) осмотров (обследований) мест добычи общераспространенных полезных ископаемых и земельных участков, на которых ведется строительство подземных сооружений.

Порядок оформления и содержание заданий, порядок оформления муниципальным инспектором результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с субъектами проверки устанавливаются постановлением администрации города Барнаула.

5.2. В случае выявления при проведении мероприятий по контролю, указанных в пункте 5.1 настоящего раздела Положения, нарушений обязательных требований, муниципальные инспекторы принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют в письменной форме руководителю или заместителю руководителя органа муниципального контроля мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в абзаце 3 пункта 2.5 раздела 2 Положения.

6. Организация и проведение мероприятий, направленных

на профилактику нарушений обязательных требований

6.1. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

6.2. В целях профилактики нарушений обязательных требований органы муниципального контроля:

обеспечивают размещение на официальном Интернет-сайте города Барнаула перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном Интернет-сайте города Барнаула соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений;

выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с [пунктами 6.3](#Par12) − [6.5](#Par15) настоящего раздела Положения, если иной порядок не установлен федеральным законом.

6.3. При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органов муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, органы муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок органы муниципального контроля.

6.4. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов, за исключением сведений о принятых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

6.5. Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».