



АДМИНИСТРАЦИЯ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА ГОРОДА БАРНАУЛА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 12.03.2024

№ 09

Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг за 2023 год

В соответствии с Федеральным закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа-города Барнаула Алтайского края», администрация Октябрьского района города Барнаула постановляет:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов

социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг за 2023 год (приложение).

2. Главному специалисту – пресс-секретарю Акимовой Е.Ю. обеспечить опубликование постановления на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству.

Глава администрации района



Ю.Н. Асеев

Приложение
УТВЕРЖДЕН
постановлением
администрации района
от 12.03.2024 № 99

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг за 2023 год

1. Общие положения

Органом, уполномоченным на организацию и проведение муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Октябрьского района города Барнаула, является администрация Октябрьского района города Барнаула (далее – администрация района).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.07.2002 №46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края».

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение контролируруемыми лицами в отношении территорий, подлежащих благоустройству, элементов и объектов благоустройства, расположенных на территории города, требований Правил благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645 (далее – Правила благоустройства), а также соблюдение иных муниципальных правовых актов города Барнаула в области благоустройства, принятых в соответствии с Правилами благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение требований, предъявляемых:

к содержанию территорий общего пользования и порядка пользования ими;

к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению объектов и элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

к организации освещения территории города, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

к организации озеленения территории города, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах города Барнаула газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

к размещению информации на территории города, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

к размещению и содержанию детских игровых и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

к организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

к обустройству территории города в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

к уборке территории города, в том числе в зимний период;

к организации стоков ливневых вод;

к порядку проведения земляных работ;

к праздничному оформлению территории города;

к порядку участия граждан и организаций в мероприятиях по благоустройству города Барнаула;

к порядку выпаса сельскохозяйственных животных и домашней птицы на территориях общего пользования.

Достижение ключевых показателей муниципального контроля в сфере благоустройства:

доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований - 70%;

доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год - 0%;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий - 0%;

доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%;

доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия - 0%;

доля принятых административными комиссиями при администрации города Барнаула по районам города Барнаула постановлений о назначении административного наказания по материалам администраций районов города Барнаула - 0%;

доля отмененных в судебном порядке постановлений административных комиссий при администрации города Барнаула по районам города Барнаула по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений, принятых административными комиссиями города Барнаула, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 0%.

Индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства:

количество проведенных плановых контрольных мероприятий;

количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.

2. Сведения об организации вида контроля

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) в отношении объектов контроля.

Администрация района при осуществлении муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категория риска):

чрезвычайно высокий риск;

высокий риск;

средний риск;

низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется администрацией района на основе сопоставления его характеристик с утвержденными решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края» критериями отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства устанавливаются индикаторы риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства согласно приложению

4 к Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденному решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края».

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется администрацией района без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Администрацией района на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещен перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, содержащий сведения об объектах контроля с указанием категории риска по каждому виду объекта контроля.

Администрацией района принято распоряжение администрации района о назначении ответственных лиц за осуществление муниципального контроля в администрации района от 08.12.2023 №122 «О назначении ответственных лиц за осуществление муниципального контроля в администрации Октябрьского района города Барнаула».

Досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Жалобы на решения, принимаемые администрацией района в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства, не поступали.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерб)

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Постановлением администрации района от 09.12.2022 №725 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства показал, что контролирующими

органами администрации района в течение 2023 года осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на недопущение, устранение нарушений обязательных требований в указанной сфере. Контролируемые и иные заинтересованные лица систематически информировались по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства, посредством размещения публикаций в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Октябрьского района официального Интернет - сайта города Барнаула.

На странице Октябрьского района официального Интернет-сайта города Барнаула размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ, программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год, сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу; проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении контролируемым лицом обязательных требований); исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики администраций районов города Барнаула.

В соответствии со ст.54 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, и требования к такой независимой оценке.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований не применялась в связи с отсутствием обязательного требования о ее проведении на уровне федерального законодательства.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

В 2023 году администрацией района плановые контрольные мероприятия в сфере благоустройства не проводились в связи с установлением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 №372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» ограничений на проведение в 2023 году вплоть до 2030 года контрольных мероприятий, проверок при осуществлении муниципального контроля.

Внеплановые проверки в 2023 году не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2023 году муниципальный контроль администрацией района осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

В отчетном периоде администрацией района проведено 102 контрольных мероприятия без взаимодействия в сфере благоустройства, проведено 56 профилактических мероприятий в виде направления писем, содержащих рекомендации по соблюдению обязательных требований, выдано 8 предостережений и 5 предписаний об устранении нарушений обязательных требований (в части соблюдения Правил благоустройства города Барнаула). По 5 материалам, содержащим факты нарушения обязательных требований, выявленных по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия предъявлены иски в суд.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства показал, что контролирующими органами администрации района в течение 2023 года осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на недопущение, устранение нарушений обязательных требований в указанной сфере. Контролируемые и иные заинтересованные лица систематически информировались по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства, посредством размещения публикаций в газете «Вечерний Барнаул» и в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Октябрьского района официального Интернет - сайта города Барнаула.

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Администрацией района осуществлялись профилактические мероприятия в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год, утвержденной постановлением администрации района от 09.12.2022 №725.

В результате профилактических мероприятий установлено, что контролируемые лица недостаточно информированы об обязательных требованиях соблюдения Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, административной ответственности за несоблюдение данных Правил, хотя администрацией района проводится достаточное информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства посредством размещения публикаций в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Октябрьского района официального Интернет - сайта города Барнаула.

По итогам профилактических мероприятий большинство выявленных замечаний устранены в добровольном порядке.

Подготовка нормативной правовой базы с целью реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выполнена в полном объеме.

Учитывая положения действующего законодательства о муниципальном контроле администрацией района в 2024 году планируется проводить профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

С указанной целью основной задачей на 2024 год остается проведение следующих видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявления предостережения;
- 5) консультирование;

- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.