

ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ

правового комитета администрации города Барнаула

за первое полугодие 2024 года

1. Основные итоги работы правового комитета администрации города Барнаула

Правовой комитет администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) является функциональным органом администрации города Барнаула, осуществляющим правовое обеспечение деятельности главы города Барнаула и администрации города Барнаула (далее – администрация города) при осуществлении их полномочий, а также по поручению главы города Барнаула, заместителя главы администрации города, руководителя аппарата правовое обеспечение деятельности органов администрации города.

В отчетном периоде правовым комитетом проведена правовая экспертиза 1205 проектов муниципальных правовых актов главы города Барнаула, администрации города и Барнаульской городской Думы (за аналогичный период прошлого года – 1071).

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 266 проектов муниципальных нормативных правовых актов (199 проектов постановлений администрации города и 67 проектов решений Барнаульской городской Думы) (в первом полугодии 2023 года – 222).

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов иных органов местного самоуправления города Барнаула, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 199 проектов нормативных правовых актов администрации города, что на 30,9% больше, чем в аналогичном периоде 2023 года (152 проекта).

По состоянию на конец отчетного периода на экспертизе в прокуратуре города Барнаула остаются 8 проектов (2023 год – 8 проектов), возвращен – 191 правовой акт. Возвращенные из прокуратуры 189 правовых актов замечаний не имели (99% от количества возвращенных с экспертизы правовых актов), 2 проекта было возвращено на доработку, за аналогичный период 2023 года из прокуратуры было возвращено 144 проекта, из них 6 проектов были возвращены на доработку.

19.01.2024 утвержден План проведения правовым комитетом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула на 2024 год (далее – План мониторинга), в соответствии с которым в течение года запланировано провести мониторинг 48 постановлений администрации города, в том числе 21 из них в первом полугодии.

В первом полугодии 2024 года проведен мониторинг 91 муниципального нормативного правового акта города Барнаула (за аналогичный период 2023 года – 51), в том числе:

плановый мониторинг 25 постановлений администрации города,

(за аналогичный период 2023 года – 22 муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула: 3 решений Барнаульской городской Думы и 19 постановлений администрации города);

внеплановый мониторинг 66 муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (за аналогичный период 2023 года – 29), в том числе 42 постановлений администрации города и главы города Барнаула (за аналогичный период 2023 года – 18), 22 решений Барнаульской городской Думы (за аналогичный период 2023 года – 11), одного приказа комитета жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула и одного постановления администрации Индустриального района города Барнаула (в аналогичном периоде 2023 года – внеплановый мониторинг муниципальных нормативных правовых актов отраслевых (функциональных) и территориальных органов местного самоуправления города Барнаула не проводился).

Увеличение количественных показателей проведения правовым комитетом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула связано с изменениями нормативного правового регулирования отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением муниципального контроля, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, законодательства в жилищной, градостроительной, земельной и социальной сфере, а также по вопросам реализации отдельных государственных полномочий, улучшения жилищных условий, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, проведения публичных слушаний и общественных обсуждений и другим.

В первом полугодии 2024 года проведено 3 Часа контроля о ходе выполнения постановления администрации города Барнаула от 30.01.2023 №135 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» и планов правотворческой деятельности администрации города Барнаула, а также две рабочие встречи с представителями органов местного самоуправления города Барнаула. По итогам совещаний установлены сроки выполнения действий, направленных на обеспечение принятия муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула.

2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа

В отчетном периоде правовым комитетом проведена работа по приведению Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края в соответствие с действующим законодательством, правовой позицией Конституционного суда Российской Федерации, подготовлен проект решения Барнаульской городской Думы по внесению изменений в Устав городского округа – города Барнаула Алтайского края. В целях организации исполнения органами местного самоуправления города Барнаула судебных актов правовым комитетом было подготовлено 5 распоряжений главы города Барнаула, а также с целью определения перечня периодических печатных изданий, сетевых изданий, в которых осуществляется обнародование (за исключением официального опубликования)

муниципальных правовых актов города Барнаула принято 1 постановление главы города Барнаула, за первое полугодие 2023 года подготовлено 13 проектов муниципальных правовых актов города Барнаула (1 распоряжение главы города Барнаула, 1 постановление главы города Барнаула, 5 постановлений администрации города, 6 решений Барнаульской городской Думы.

3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» организована работа по передаче нормативных правовых актов Барнаульской городской Думы, администрации города Барнаула и иных органов местного самоуправления города Барнаула в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За отчетный период правовым комитетом в Регистр было передано 528 муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (за первое полугодие 2023 года – 508).

Кроме этого, правовым комитетом в Регистр за первое полугодие 2024 года было передано 18 дополнительных сведений к муниципальным нормативным правовым актам города Барнаула (за первое полугодие 2023 года – 23), включая следующие акты прокурорского реагирования: протест – 10, представление – 3, требование – 2. Также передана 1 информация в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и 1 административное исковое заявление о признании незаконным постановления администрация города Барнаула, 1 кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции о признании недействующим нормативного правового акта.

Заключений управления юстиции Алтайского края на муниципальные нормативные правовые акты города Барнаула не поступало, проверок прокуратуры города Барнаула по соблюдению требований законодательства о Регистре не проводилось.

4. Контрольная и методическая деятельность

В отчетном периоде проведено совещание с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления города Барнаула, на котором были подведены итоги работы за 2023 год и определены задачи на 2024 год; также проведено совещание с председателями административных комиссий при администрации города по районам города (далее – административные комиссии) по итогам работы за 2023 год и задачам на I квартал 2024 года, по итогам работы за I квартал 2024 года и задачам на II квартал 2024 года.

В течение отчетного периода правовым комитетом проводились совещания и рабочие встречи о ходе подготовки проектов муниципальных правовых актов.

В отчетном периоде правовым комитетом с целью решения проблемы в сфере обращения с животными без владельцев, выстраивания эффективного

взаимодействия между администрацией города и органами власти разных уровней велась работа по анализу региональной практики, направлялись предложения по совершенствованию законодательства в комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению о рассмотрении вопроса об исключении возможных юридических коллизий Гражданского кодекса Российской Федерации в части правового регулирования обращения с безнадзорными животными с отраслевыми федеральными законами; предложения по пересмотру методики расчета субвенций на исполнение государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными органам местного самоуправления, которые были направлены в управление ветеринарии Алтайского края, подготовлено обращение в управление ветеринарии Алтайского края об установлении критериев, при которых поведение животных без владельцев признается агрессивным.

С целью решения проблем, возникающих в ходе рассмотрения администрацией города инициативных проектов, правовым комитетом в комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению направлено обращение о выражении позиции о сроках рассмотрения и принятии решений при рассмотрении инициативных проектов. Также в отчетном периоде направлено обращение заместителю Председателя Правительства Алтайского края о внесении изменений в нормативные правовые акты Алтайского края с целью исключения положений, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, при предоставлении гражданам компенсационной выплаты взамен предоставления земельного участка бесплатно в собственность. С целью устранения правовой неопределенности относительно полномочий органов местного самоуправления по отнесению земель к землям особо охраняемых территорий рекреационного назначения местного значения правовым комитетом направлено обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. С целью урегулирования сферы оказания услуг по катанию на лошадях, пони, верблюдах подготовлено и направлено письмо Министерству сельского хозяйства Российской Федерации с предложением законодательного урегулирования указанной сферы.

В отчетном периоде правовым комитетом с целью решения проблемы, возникающей у органов местного самоуправления города, выявления самовольных построек и направления уведомления о выявлении самовольных построек, направлялись письма в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также проведено совещание по организации межведомственного взаимодействия в рамках муниципального земельного контроля.

С целью законодательного регулирования сферы оказания услуг по катанию на лошадях, пони, верблюдах в апреле 2024 года в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации направлялось письмо о необходимости законодательного урегулирования указанного вопроса.

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного

самоуправления города Барнаула, специалистам органов администрации города по правовым вопросам.

Правовым комитетом осуществляется координация деятельности административных комиссий, еженедельно правовым комитетом готовится сводная информация о работе административных комиссий, ежеквартально в Управление юстиции Алтайского края направляется сводный отчет о работе административных комиссий, готовятся ответы на запросы по мере их поступления.

5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления города Барнаула

В течение отчетного периода в целях повышения правовой культуры муниципальных служащих в органы местного самоуправления города Барнаула правовым комитетом подготовлено и направлено 5 методических и информационных материалов о взыскания компенсации за нарушение исключительных прав на фотографическое произведение (март); по применению судами положений статьи 29.13 КоАП РФ (март); о применении судами общей юрисдикции статьи 287.7 Гражданского кодекса Российской Федерации (март); по вопросам участия застройщиков в создании социальных объектов при строительстве многоквартирных домов» (июнь); о региональных мерах социальной поддержки участников СВО (июнь).

В целях повышения качества подготовки проектов муниципальных правовых актов правовым комитетом организована стажировка специалистов органов местного самоуправления города (далее – стажировка), разработан график проведения стажировки в правовом комитете на I, II, III кварталы 2024 года, подготовлены и направлены письма в органы местного самоуправления города об извещении о дате стажировки, а также актуализированы план проведения стажировки (для лиц, ответственных за проведение стажировки в правовом комитете администрации города), типовая форма индивидуального плана прохождения стажировки (для лиц, проходящих стажировку).

В отчетном периоде в правовом комитете стажировку прошли 4 специалиста (комитета муниципального заказа города Барнаула, комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула, администрации Ленинского района города Барнаула, администрации Железнодорожного района города Барнаула), в настоящий момент стажировку проходят три специалиста. Работа в указанном направлении будет продолжена в 2024 году.

Правовым комитетом в отчетном периоде проведены 4 учебные занятия специалистов комитета.

6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления города Барнаула

За отчетный период правовым комитетом было согласовано 407 ответов на письменные обращения граждан и юридических лиц (за аналогичный период

2023 года – 213, 2022 года – 141, 2021 года – 128, 2020 года – 55). Таким образом, количество согласованных обращений возросло на 91% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

С целью правового просвещения граждан на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещены 24 информации правового характера (за аналогичный период 2023 года также было размещено 24 информации), подготовленные правовым комитетом.

В целях оказания правовой помощи населению города Барнаула правовым комитетом и правовыми отделами администраций районов города 21.03.2024, 20.06.2024 проведены Дни оказания правовой помощи населению.

Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации лично и по телефону. Информация о дате и времени проведения Дней оказания правовой помощи была размещена в газете «Вечерний Барнаул», на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

Всего обратилось 48 человек, непосредственно в администрацию города – 15 человек (в аналогичном периоде прошлого года проведено два Дня бесплатной юридической помощи, обратилось 32 человека, непосредственно в администрацию города – 18).

Поступившие обращения касались вопросов возмещения материального ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия, нарушения тишины и покоя граждан, предоставления льгот детям участников специальной военной операции, взыскания завышенной стоимости оказанных услуг, порядка раздела имущества и приобретения доли в квартире, порядка оформления наследства, неправомерного начисления платы за коммунальные услуги, некачественного обслуживания многоквартирного дома, раздела имущества супругов при расторжении брака, снятия граждан с регистрационного учета, узаконивания самовольного строительства, банкротства физических лиц и иных вопросов. На все вопросы даны устные консультации. Информация о результатах проведенного Дня оказания правовой помощи населению размещена на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

В мае 2024 года подготовлен буклет «Правила выгула собак», который направлен в администрации районов города в целях использования в работе по правовому просвещению граждан.

В июне 2024 года проведен Интернет-форум по теме: «Порядок обжалования действий судебного пристава – исполнителя», в рамках которого даны ответы на 4 вопроса, поступивших от граждан.

7. Взаимодействие с органами прокуратуры

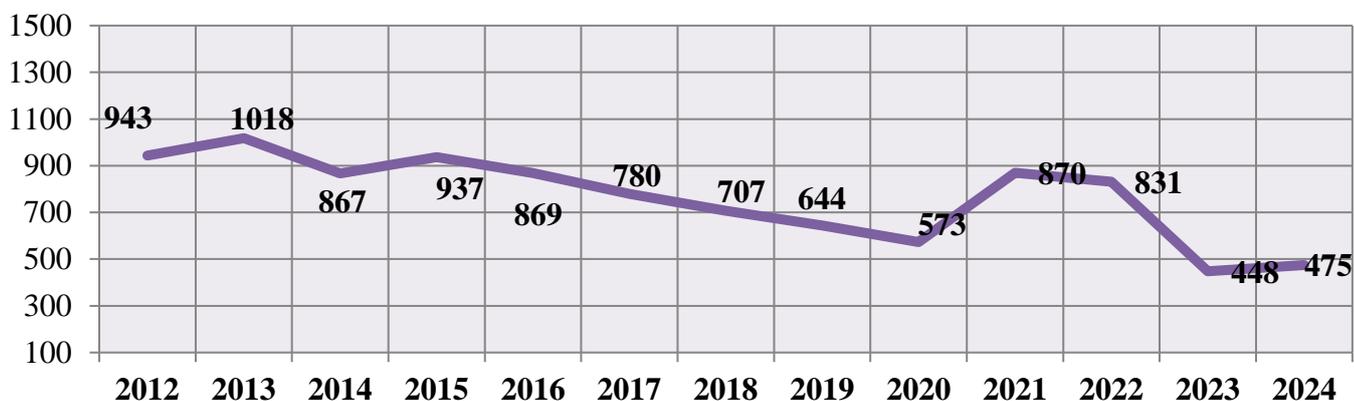
В отчетном периоде в администрацию города поступило 414 запросов и 32 информации органов прокуратуры (в I квартале 2023 года – 330 запросов и информации); внесено 66 представлений (аналогичный период прошлого года – 69 представлений); 1 протест на постановление администрации города (в аналогичном периоде 2023 года внесено 5 протестов); 2 информация в порядке

статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (в первом полугодии 2023 года поступило 4 информации в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в том числе вносился 1 модельный нормативный акт); 1 требование об изменении нормативного правового акта (в отчетном периоде 2023 года – 1 требование).

8. Судебная работа

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за первое полугодие 2024 года в правовой комитет администрации города поступило 475 судебных дел. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года (448 дел) произошло незначительное увеличение количества судебных дел на 5,64%.

Количественные показатели судебной работы правового комитета за 2012-2024 годы



9. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса

В целях информатизации рабочего процесса в правовом комитете ведутся базы данных: «Гражданские дела», «Исполнительные производства», «Мониторинг муниципальных правовых актов», «Нормативные правовые акты администрации города», «АРМ «Муниципал».

Правовым комитетом постоянно проводится работа по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города.

В отчетном периоде для сайта города были подготовлены информация по итогам работы правового комитета за 2023 год, за I квартал 2024 года, по итогам работы административных комиссий за 2023 год, за I квартал 2024 года. Также размещен План правотворческой деятельности администрации города Барнаула на первое полугодие 2024 года.

Обеспечено обновление на сайте города:

Информации в разделе «О рассмотрении заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» под рубрики «Правовая информация» рубрики «Власть» главного меню;

Подготовлены предложения по обновлению информации во вкладках раздела «Бесплатная юридическая помощь» рубрики «Льготы, компенсации, помощь» сервиса «Советник» на сайте города в связи с изменениями законодательства Российской Федерации, перемещением или удалением страниц на официальных Интернет-ресурсах, ссылки на которые размещены на сайте города;

Информации о бесплатной юридической помощи на сайте города в разделе «Советник»;

Направлены предложения по актуализации информации о полномочиях администрации города Барнаула в рубрике «Полномочия администрации города» раздела «Власть» на сайте города с учетом изменений Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края.

10. Задачи на III квартал 2024 года:

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города;
2. Правовое сопровождение деятельности административных комиссий при администрации города Барнаула;
3. Повышение эффективности работы по правовому сопровождению деятельности органов местного самоуправления города Барнаула, защите интересов органов местного самоуправления города Барнаула в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;
4. Соблюдение закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;
5. Подготовка Плана правотворческой деятельности администрации города на II полугодие 2024 года;
6. Контроль за исполнением Плана правотворческой деятельности администрации города на I, II полугодие 2024 года;
7. Проведение мониторинга муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула;
8. Обеспечение соответствия деятельности администрации города требованиям антимонопольного законодательства;
9. Проведение городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула – 2024».