

Заключение

об экспертизе решения Барнаульской городской Думы от 29.11.2013 №219 «Об утверждении Порядка проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов», затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с пунктом 9 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (далее - Положение), утверждённого постановлением администрации города Барнаула от 23.09.2016 №1903, комитетом по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда (далее – комитет по развитию предпринимательства), проведена экспертиза решения Барнаульской городской Думы от 29.11.2013 №219 «Об утверждении Порядка проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов» (далее – Решение), затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 10 Положения экспертиза проводится в соответствии с ежегодным Планом проведением экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее - МНПА) на 2022 год, который 28.02.2022 размещен на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org) на странице комитета по развитию предпринимательства в разделе: Сведения / Иная информация / Экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – страница комитета по развитию предпринимательства).

Разработчик МНПА – комитет по строительству, архитектуре и развитию города (далее – уполномоченный орган).

Действующий МНПА опубликован на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org), и газете «Вечерний Барнаул».

В целях организации публичного рассмотрения МНПА, сбора сведений о положениях МНПА, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, комитет по развитию предпринимательства 29.04.2022 осуществил размещение уведомления о проведении публичного рассмотрения (далее - уведомление) на странице комитета по развитию предпринимательства.

Уведомление подписано председателем комитета по развитию предпринимательства и содержит сведения в соответствии с пунктом 13 Положения.

Публичное рассмотрение МНПА проводилось в период с 29.04.2022 по 06.06.2022.

Письма, включая опросные листы, о начале публичного рассмотрения МНПА в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014

конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов (далее – Порядок).

Порядок устанавливает процедуру организации и проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации указанных объектов (далее – осмотр зданий, сооружений), полномочия органов, осуществляющих осмотр зданий, сооружений.

Порядок применяется при проведении осмотра зданий, сооружений, расположенных на территории города Барнаула, в случае поступления в органы местного самоуправления, осуществляющие осмотр зданий, сооружений (далее – органы, осуществляющие осмотр зданий, сооружений), заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений, за исключением случаев, если при эксплуатации таких зданий, сооружений осуществляется государственный контроль (надзор) в соответствии с федеральными законами.

Предметом осмотра зданий, сооружений является оценка их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов.

Объектом осмотра являются многоквартирные дома, включая жилые и нежилые помещения, в том числе помещения, относящиеся к местам общего пользования многоквартирных домов, объекты капитального строительства нежилого назначения, дома блокированной застройки, индивидуальные жилые дома и объекты, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения садоводства и огородничества, находящиеся на территории города Барнаула, независимо от их формы собственности.

При осуществлении осмотра органы, осуществляющие осмотр зданий, сооружений, взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю, органами внутренних дел, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, депутатами городской Думы, гражданами, юридическими лицами, органами территориального общественного самоуправления и другими общественными организациями (объединениями).

Осмотр зданий, сооружений осуществляют муниципальные служащие, состоящие в штате администраций районов города Барнаула, комитета жилищно-коммунального хозяйства города Барнаул, комитета по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула, в должностные обязанности которых входит осуществление осмотра зданий, сооружений.

Если для проведения осмотра зданий, сооружений требуются специальные познания к его проведению органом, осуществляющим осмотр зданий, сооружений,

№90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» были направлены:

- председателю правления НП «Алтайский союз предпринимателей»;
- председателю Координационного совета предпринимателей города Барнаула;
- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае;
- председателю Союза рекламистов Барнаула.

В ходе проведения публичного рассмотрения МНПА предложения, замечания в комитет по развитию предпринимательства не поступали, перечень замечаний, предложений по МНПА не составлялся. Отчет о публичном рассмотрении в отношении МНПА размещен на странице комитета по развитию предпринимательства.

Для исследования МНПА направлен запрос уполномоченному органу с целью предоставления материалов, которые были использованы при разработке действующего МНПА.

Уполномоченным органом предоставлен ответ, того, что Решение не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не содержат положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и бюджета города Барнаула, оценка регулирующего воздействия и общественное обсуждение не проводилось.

Основанием, для разработки уполномоченным органом МНПА являются Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закон Алтайского края от 29.12.2009 №120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края», Устав городского округа - города Барнаула Алтайского края.

В уполномоченный орган поступают обращения физических и юридических лиц с целью проведения осмотров нежилых зданий, сооружений в соответствии с Порядком, итоговыми документами данных осмотров являются акты осмотров объектов, а также направляемые в адрес правообладателей рекомендации об устранении выявленных нарушений, не ограничивающие использование объектов.

Решение разработано для проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов.

Анализ положений МНПА, показал, что действие Решения распространено на физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Действующий МНПА определяет порядок проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к

привлекаются эксперты, представители экспертных и иных организаций в порядке, установленном действующим законодательством.

По результатам осмотра зданий, сооружений муниципальными служащими, уполномоченными на проведение осмотра зданий, сооружений, в день проведения осмотра, составляется акт осмотра здания, который подписывается муниципальными служащими, уполномоченными на проведение осмотра зданий, сооружений, а также экспертами, представителями экспертных и иных организаций.

В Решение пять раз вносились изменения (от 31.03.2017 №777, от 31.10.2018 №205, от 09.10.2019 №391, от 23.04.2021 №676, от 18.03.2022 №869).

Для исследования МНПА направлены запросы уполномоченному органу, в отдел канцелярии администрации города Барнаула о количестве и характере обращений, жалоб, запросов, предписаний за весь период действия Решения.

Уполномоченным органом представлен ответ, что согласно п.11 Положения предоставление запрашиваемых документов в рамках проведения экспертизы МНПА Положением не предусмотрено.

Учитывая вышеизложенное, у уполномоченного органа отсутствуют основания для предоставления вышеуказанных документов.

Отделом канцелярии представлен ответ, что по указанному Решению поступило 592 документа. Это документы от Управления пенсионного фонда Российской Федерации в городе Барнауле Алтайского края по вопросу предоставления акта о техническом состоянии жилых помещений.

Комитетом по развитию предпринимательства проведен мониторинг административной и судебной практики действующего Решения в компьютерной справочной правовой системе «КонсультантПлюс». Судебные акты в отношении действующего МНПА не выявлены.

По итогам проведения экспертизы МНПА, с учетом информации, представленной уполномоченным органом, отделом канцелярии администрации города Барнаула комитетом по развитию предпринимательства сделан следующий вывод: действующий МНПА не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Барнаула.

Председатель комитета по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда



Н.В. Кротова

