УТВЕРЖДЕН

Рабочей группой по обеспечению устойчивости экономики города Барнаула

(протокол от 29.03.2022 №200/04/ПРОТ-34)

ДОКЛАД

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)   
в органах местного самоуправления города Барнаула в 2021 году

Антимонопольный комплаенс – это внутренняя система мер, принятых субъектом антимонопольного комплаенса и направленная на обеспечение соответствия деятельности этого субъекта требованиям антимонопольного законодательства. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона   
от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Закона о защите конкуренции и иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Таким образом, предметом антимонопольного комплаенса является соблюдение законодательства, направленного на урегулирование общественных отношений, возникающих в области защиты конкуренции.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Алтайского края от 30.04.2020 №142-р органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по внедрению антимонопольного комплаенса в свою деятельность.

Администрацией города Барнаула принято постановление администрации города Барнаула от 28.10.2020 №1748, которым утверждено Положение   
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)   
в администрации города Барнаула (далее – Положение).

Целью антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления города Барнаула является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в органе местного самоуправления за счет повышения результативности мер превентивного характера.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

выявление и управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в органе местного самоуправления города Барнаула;

осуществление органом местного самоуправления города Барнаула контроля за соответствием своей деятельности требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Для выполнения вышеуказанных задач Положением утверждены комплексные меры, направленные на организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления города Барнаула.

В соответствии с Положением органами местного самоуправления города Барнаула утверждены муниципальные нормативные правовые акты об организации антимонопольного комплаенса (далее – Акты об антимонопольном комплаенсе)   
в каждом органе местного самоуправления города.

**Информация о результатах проведенной оценки рисков**

**нарушения органами местного самоуправления города Барнаула антимонопольного законодательства**

В 2021 году в целях обеспечения открытости и доступа к информации   
на официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – Официальный сайт) было размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций   
и граждан (с 01.03.2021 по 31.03.2021) о выявленных ими в муниципальных нормативных правовых актах города положений, которые влекут нарушения антимонопольного законодательства, перечень которых был размещен   
на Официальном сайте (134 муниципальных нормативных правовых акта).   
В указанный период времени замечания и предложения от организаций и граждан   
не поступили.

В 2021 году органами местного самоуправления города Барнаула проведена работа по выявлению потенциальных (возможных) нарушений антимонопольного законодательства в 123 проектах муниципальных нормативных правовых актах.   
По результатам проведенных проверок положений, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, не выявлено.

При проведении органами местного самоуправления города Барнаула правовой и антикоррупционной экспертизы, независимой антикоррупционной экспертизы, общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия, учитывается практика применения антимонопольного законодательства, что направлено на обеспечение соответствия муниципальных нормативных правовых актов и их проектов нормам действующего законодательства, выявление   
и устранение в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые могут оказать отрицательное воздействие на состояние конкуренции. В случае выявления положений, которые в дальнейшем могли отрицательно повлиять на состояние конкуренции, указанные положения устранялись разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов в рабочем порядке.

Органами местного самоуправления города Барнаула проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в своей деятельности за предыдущие три года. За 2021 год управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в деятельности органов местного самоуправления города Барнаула было выявлено 2 нарушения, вместе с тем по сравнению с двумя предыдущими годами количество допущенных органами местного самоуправления нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году снизилось   
(по отношению к 2019 и 2020 гг. на 50%).

По результатам анализа выявленных антимонопольным органом нарушений органами местного самоуправления города Барнаула проведена учеба   
со специалистами в целях недопущения повторных нарушений, усилен контроль   
за соблюдением требований действующего законодательства по направлениям деятельности органов местного самоуправления города Барнаула, в которых были допущены нарушения.

Также в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления города Барнаула (администрация города Барнаула, администрация Индустриального района города Барнаула, администрация Октябрьского района города Барнаула, Власихинская сельская администрация Индустриального района города Барнаула, администрация Октябрьского района города Барнаула, Научногородокская сельская администрация Ленинского района города Барнаула, администрация Железнодорожного района города Барнаула, Южная поселковая администрация Центрального района города Барнаула, администрация Центрального района города Барнаула, Лебяжинская сельская администрация Центрального района города Барнаула, комитет муниципального заказа города Барнаула, комитет по физической культуре и спорту города Барнаула, комитет по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула, комитет жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула, комитет   
по управлению муниципальной собственности города Барнаула) на 2021 год были разработаны карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, которые включали описание рисков, оценку причин и условий их возникновения.

**Информация об исполнении планов мероприятий по снижению рисков**

**нарушения органами местного самоуправления города Барнаула антимонопольного законодательства**

Во всех органах местного самоуправления города Барнаула (за исключением комитета по энергоресурсам и газификации города Барнаула) утверждены планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год (далее – Планы мероприятий органов местного самоуправления города Барнаула), содержащие мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в указанных органах.

В течение 2021 года Планы мероприятий органов местного самоуправления города Барнаула были размещены на Официальном сайте.

Планами мероприятий органов местного самоуправления города Барнаула   
по минимизации и устранению антимонопольных рисков предусматривались следующие мероприятия: анализ выявленных антимонопольным органом нарушений действующего законодательства, допущенных органами местного самоуправления города Барнаула за последние три года, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства (при наличии) по сферам деятельности, выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе по результатам мониторинга правоприменения органами местного самоуправления города Барнаула муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, используемых ими в своей деятельности, составление перечня муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, разработчиками, которых являлись органы местного самоуправления города Барнаула, нормы которых могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, разработанных органами администрации города Барнаула, при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы, организация обсуждения соответствия указанных проектов муниципальных нормативных правовых актов, требованиям антимонопольного законодательства путем их размещения на Официальном сайте, сбор и анализ замечаний и предложений организаций, граждан о выявленных ими   
в муниципальных нормативных правовых актах города Барнаула положений, которые влекут нарушения антимонопольного законодательства, осуществление мониторинга и анализа практики применения органами местного самоуправления города Барнаула муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, составление карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, оценка достижения органами местного самоуправления города Барнаула ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, ознакомление   
и обучение муниципальных служащих органа местного самоуправления города Барнаула требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Мероприятия по снижению комплаенс-рисков, включенные в Планы мероприятий органов местного самоуправления города Барнаула, выполнены исполнителями в полном объеме.

Отсутствие замечаний и предложений организаций и граждан по перечню муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также проведенный анализ свидетельствует   
об отсутствии фактов включения в муниципальные нормативные правовые акты положений, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства.

**Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

**органами местного самоуправления города Барнаула**

В соответствии с Положением определены показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса («Количество нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа местного самоуправления города Барнаула», «Доля действующих муниципальных нормативных правовых актов города, проектов муниципальных нормативных правовых актов города, разработанных органами местного самоуправления города Барнаула, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства») и их плановые значения на 2021 год.

По итогам 2021 года показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса достигнуты во всех органах местного самоуправления города Барнаула, за исключением двух:

комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула – фактическое значение показателя «Количество нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула» в 2021 году составило 1 ед. (плановое значение – 0 ед.);

комитета жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула фактическое значение показателя «Количество нарушений антимонопольного законодательства   
в деятельности комитета жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула»  
 в 2021 году составило 1 ед. (плановое значение – 0 ед.).

**Информация о проведении ознакомления муниципальных служащих органов местного самоуправления города Барнаула с антимонопольным комплаенсом в органах местного самоуправления города Барнаула, а также о проведении обучающих мероприятий**

Все муниципальные служащие органов местного самоуправления города Барнаула ознакомлены с Положением и Актами об антимонопольном комплаенсе соответствующего органа местного самоуправления.

Кроме того, для муниципальных служащих города Барнаула организовано обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Так, в 2021 году муниципальные служащие органов местного самоуправления города Барнаула, в том числе принятые или переведенные на другие должности, приняли участие в обучающих мероприятиях, посвященных основам антимонопольного законодательства и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), проводимых каждым органом местного самоуправления города Барнаула.

При этом, в целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства комитетом по кадрам и муниципальной службе администрации города Барнаула, правовым комитетом администрации города Барнаула, комитетом по социальной поддержке населения города Барнаула, комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула, Управлением единого заказчика в сфере капитального строительства города Барнаула, комитетом муниципального заказа города Барнаула, комитетом по физической культуре и спорту города Барнаула, администрациями Октябрьского и Железнодорожного районов города Барнаула проводились и иные обучающие мероприятия:

семинары: по вопросу необходимости соблюдения при исполнении должностных обязанностей требований антимонопольного законодательства   
с участием заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю   
А.В. Кочеткова, «Обзор изменений законодательства о контрактной системе в сфере закупок», «Основы работы в новой технологической платформе АС «Управление закупками города Барнаула»;

курс «Контрактная систем в сфере закупок для государственных  
и муниципальных нужд»;

учебные занятия: «Соблюдение требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса», «Противодействие коррупции», «Нарушение антимонопольного законодательства при проведении закупок   
на основании Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе   
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Порядок привлечения к административной ответственности», «Обзор изменений действующего законодательства», «О порядке урегулирования конфликта интересов», «Об обеспечении доступа к информации   
о деятельности администрации района», «Об актуальных вопросах реализации принципа информационной открытости при принятии муниципальных правовых актов», «Об ограничениях и запретах, связанных с муниципальной службой»,   
«О порядке предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе», а также направлялась информация в электронном виде по темам: «Обобщение судебной практики о нарушениях публичными органами антимонопольного законодательства», «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Градостроительный кодекс Российской Федерации, связанных с актами (или) действиями (бездействием) органов местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций при осуществлении в отношении юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства».

Дальнейшая работа по реализации антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления города Барнаула будет продолжена в 2022 году.

Учитывая вышеизложенное в целях обеспечения соответствия деятельности органов местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства органам местного самоуправления города Барнаула необходимо:

обеспечить соблюдение требований Положения, Актов об антимонопольном комплаенсе, в том числе разработать и утвердить на 2022 год все необходимые для реализации антимонопольного комплаенса документы;

регулярно оценивать риски нарушения антимонопольного законодательства,   
в том числе путем выявления применимых к их деятельности требований антимонопольного законодательства на основании систематического изучения антимонопольного законодательства, принятых Федеральной антимонопольной службой России решений и выданных предписаний, предупреждений, предостережений;

в случае выявления допущенного органом местного самоуправления нарушения требований антимонопольного законодательства принимать меры  
по устранению причин и условий, способствовавших совершению нарушения,   
а также по недопущению подобных нарушений в будущем.

Заместитель главы администрации

города, руководитель аппарата О.А. Финк