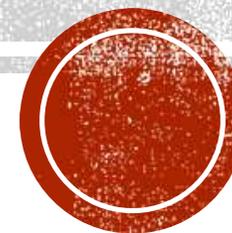


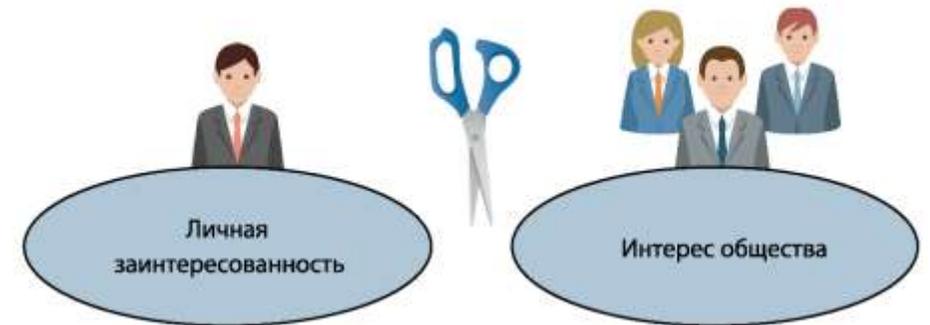
ИНФОРМАЦИЯ О КОНФЛИКТЕ ИНТЕРЕСОВ В ЗАКУПКАХ



«КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ» И «ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ»

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) служащего влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

Личная заинтересованность – это возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера или каких-либо выгод/преимуществ как непосредственно самим служащим, так и состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами, а также лицами, с которыми служащий либо его родственники связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ

В п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ под конфликтом интересов понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Неоднозначные ситуации, которые возникают в судебной практике при разрешении споров, связанных с конфликтом интересов в рамках действия Закона о контрактной системе, рассмотрены в Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (далее Обзор)

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ФАКТА ОТСУТСТВИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ – ОБЯЗАННОСТЬ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ

Участник закупки, вне зависимости от наличия или отсутствия обстоятельств, указывающих на конфликт интересов, обязан подать декларацию о своем соответствии требованиям п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Сделать это можно либо в виде отдельного документа в составе заявки на участие в закупке, либо путем проставления отметки об этом в соответствующей графе электронной документации (абз. 7 п. 1 Обзора).

При этом даже если де-факто конфликт интересов отсутствует, недекларирование претендентом на заключение контракта этого обстоятельства является основанием для отклонения его заявки как несоответствующей требованиям Закона.



СВИДЕТЕЛЬСТВОВАТЬ О НАЛИЧИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ МОЖЕТ НЕ ТОЛЬКО ДОЛЖНОСТЬ, НО И СОСТАВ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА



Практика рассмотрения дел о нарушениях в ходе осуществления муниципальных закупок показывает, что конфликт интересов может иметь место не только в отношении руководителей и должностных лиц заказчика, но и в отношении лиц, полномочия которых являются тождественными им, хотя сами эти лица и не поименованы в законе о контрактной системе. В частности, если должностные обязанности заместителя руководителя контрактной службы совпадают с полномочиями ее руководителя и позволяют влиять на процедуру и результат закупки, то его родственная связь с заинтересованными лицами участника закупки может стать причиной отмены ее результатов.

ЛИЦО, КОТОРОЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТ УЧРЕДИТЕЛЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ, НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ОДНОВРЕМЕННО И РУКОВОДИТЕЛЕМ ЗАКАЗЧИКА

Признаки конфликта интересов могут быть установлены судом в случае, когда руководитель заказчика выступает представителем учредителя участника закупки и выполняет административные функции в органах управления этой организации.

Так, к примеру, если глава администрации муниципального образования входит в состав правления автономной некоммерческой организации, учредителем которой выступает муниципальное образование, то участие такой организации в организованной муниципалитетом закупке недопустимо. Это обстоятельство свидетельствует о возникновении конфликта интересов и приводит к ограничению конкуренции при проведении закупки, поскольку интересы заказчика и участника закупки фактически представляет одно лицо.



ЗАКАЗЧИК ОБЯЗАН ОТСТРАНИТЬ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ В СЛУЧАЕ ВЫЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ



При этом аргумент о том, что на этапе допуска к участию в процедуре закупки проверка декларации участника об отсутствии конфликта интересов не является обязательной, не подтверждается судебной практикой.

Так, суды обосновывают обязанность закупочных комиссий проверять представляемые участниками закупок необходимые сведения, опираясь на установленные в законе требования. Более того, заказчик при выявлении в том числе факта наличия конфликта интересов обязан принять меры по отстранению участника закупки или отказаться от заключения контракта с победителем определения поставщика.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА ПРИ НАЛИЧИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ



Контракт, заключенный при наличии конфликта интересов, является ничтожным

Гражданский кодекс называет оспоримой сделку, которая нарушает требования закона или иного правового акта (п. 1 ст. 168 ГК РФ). В то же время, если сделка не только является противозаконной, но и при этом посягает на публичные интересы либо права третьих лиц, то по общему правилу она является ничтожной (п. 2 ст. 168 ГК РФ).

Контракт, заключенный в условиях конфликта интересов, нарушает прямо выраженный законодательный запрет, а значит, посягает на публичные интересы. (абз. 7 п. 9 Обзора).