

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

03.07.2015

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Барнаула от 31.12.2014 №2784 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» рассмотрел проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении начинающим субъектам малого предпринимательства целевых грантов на создание собственного бизнеса» (далее – проект МНПА), направленный для подготовки настоящего заключения комитетом по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект МНПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Уведомление о подготовке проекта МНПА было размещено на официальном Интернет-сайте города Барнаула <http://barnaul.org/>.

Срок предоставления предложений в связи с размещением уведомления: с 01.04.2015 по 15.04.2015.

Извещения о размещении уведомления в соответствии с частью 3 статьи 2 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» были направлены: Объединению работодателей Алтайского края «Союз промышленников, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Координационному совету предпринимателей при администрации города, Некоммерческому партнерству «Алтайский союз предпринимателей», Совету директоров промышленных предприятий города Барнаула при главе администрации города, комитету по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула, комитету экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула, административно-хозяйственному управлению администрации города Барнаула.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком

предложений в связи с размещением уведомления, в адрес разработчика предложения не поступали. Разработчиком принято решение о подготовке муниципального нормативного правового акта.

Публичное обсуждение проекта МНПА и сводного отчёта проводилось в период с 14.05.2015 по 15.06.2015.

Извещения о начале публичного обсуждения в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» были направлены: Объединению работодателей Алтайского края «Союз промышленников, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Координационному совету предпринимателей при администрации города, Некоммерческому партнерству «Алтайский союз предпринимателей», Совету директоров промышленных предприятий города Барнаула при главе администрации города, комитету по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула, комитету экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула, административно-хозяйственному управлению администрации города Барнаула.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с проведением публичного обсуждения проекта МНПА и сводного отчёта, предложения в адрес разработчика не поступали. На заседании Координационного совета предпринимателей при администрации города, согласно выписке из протокола от 26.05.2015 №2, был рассмотрен вопрос «О согласовании проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула по оказанию финансовой поддержки субъектам предпринимательства». По итогам заседания членами Координационного совета предпринимателей принято решение о согласовании проектов и сводных отчетов о проведении оценки регулирующего воздействия следующих муниципальных нормативных правовых актов:

- проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении начинающим субъектам малого предпринимательства целевых грантов на создание собственного бизнеса»;

- проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства грантов главы администрации города на разработку и реализацию инвестиционных проектов в экономике города»;

- проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении субъектам малого предпринимательства гранта главы администрации города на модернизацию производства»;

- проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого предпринимательства, относящимся к социальному предпринимательству».

По результатам проведения публичного обсуждения разработчиком принято решение о доработке сводного отчёта и его размещении на Интернет-сайте города Барнаула <http://barnaul.org>.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула сделаны следующие выводы.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проекта обоснована необходимость подготовки проекта МНПА, обозначен предмет правового регулирования, представлены сведения о соответствии проекта МНПА законодательству Российской Федерации, Алтайского края, муниципальным правовым актам.

Проект МНПА разработан в целях реализации мероприятия 1.1.4. постановления администрации города Барнаула от 10.07.2014 № 1474 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства в городе Барнауле на 2015-2020 годы» (далее – муниципальная программа). Расходные обязательства по предоставлению начинающим субъектам малого предпринимательства целевых грантов на создание собственного бизнеса (далее – грант) предусмотрены в муниципальной программе. Предметом правового регулирования проекта МНПА являются условия и механизм предоставления администрацией города Барнаула гранта субъектам малого предпринимательства со сроком государственной регистрации менее одного года на открытие и развитие собственного дела по результатам конкурсного отбора заявок на право получения финансовой поддержки.

Согласно проекту МНПА целью предоставления грантов является увеличение количества СМП, занимающихся производственной деятельностью на территории города Барнаула, а также снижение напряженности на рынке труда. В проекте МНПА обозначена приоритетная целевая группа «Грантополучателей», среди критериев оценки заявок на участие в конкурсе на получение гранта обозначен критерий «Отношение Соискателя к приоритетной целевой группе». При формировании выводов о наличии или отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, ограничения, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов данных субъектов, а также бюджета города, комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула руководствуется Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов МНПА и экспертизы МНПА, отраженными в письме Министерства экономического развития РФ от 12.12.2014 №31260-ОФ/Д26и. Для обоснования выделения в проекте МНПА приоритетной целевой группы «Грантополучателей», разработчику проекта МНПА в сводном отчете необходимо описать проблему, на решение которой направлено правовое регулирование, предоставить

документы, подтверждающие необходимость выделения приоритетной целевой группы субъектов малого предпринимательства, которым будут начисляться дополнительные баллы при оценке поданных заявок на конкурс.

Одними из членов приоритетной целевой группы являются субъекты малого предпринимательства, относящиеся к социальному предпринимательству. Рассмотрев проект МНПА и проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого предпринимательства, относящимся к социальному предпринимательству», выявлено, что в данных проектах МНПА даны разные определения понятию «социальное предпринимательство». Считаю целесообразным обозначить, что определение социального предпринимательства в проекте МНПА дано для Положения о предоставлении начинающим субъектам малого предпринимательства целевых грантов на создание собственного бизнеса.

Также, предлагаем рассмотреть возможность дополнения проекта МНПА следующими изменениями:

- ввести понятие отчетный период, вместо используемого отчетного календарного года;
- в части извещения субъектов предпринимательства о результатах конкурсного отбора заменить слова «в течение пяти дней с момента подписания протокола» словами «в течение пяти дней с момента принятия решения».

Пунктом 2.4. проекта МНПА определено, что сумма гранта для одного субъекта малого предпринимательства не может превышать 500 000 (триста тысяч) рублей. Необходимо обозначить одну сумму гранта.

Таким образом, при подготовке проекта МНПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия. Сделать вывод о наличии или отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, ограничения, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов данных субъектов, бюджета города не представляется возможным ввиду отсутствия достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Председатель комитета
экономического развития и
инвестиционной деятельности



П.В.Есипенко