

Заключение
экспертизы муниципального нормативного правового акта –
постановление администрации города Барнаула
Барнаула от 30.06.2020 №1030 «Об утверждении Порядка предоставления
из бюджета города субсидий на возмещение затрат в связи с
осуществлением переноса, переустройства инженерных коммуникаций»

Отдел развития предпринимательства комитета по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее – Ответственный орган) в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Барнаула от 23.09.2016 №1903 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» провел экспертизу муниципального нормативного правового акта – постановления администрации города Барнаула от 30.06.2020 №1030 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города субсидий на возмещение затрат в связи с осуществлением переноса, переустройства инженерных коммуникаций» (далее - МНПА) согласно Плану проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год.

Экспертиза МНПА проводится в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики, а также выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Экспертиза МНПА проводится впервые.

Информация о проведении экспертизы МНПА размещена на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org).

Уведомление о начале публичного обсуждения было размещено на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org), а также направлено:

- председателю правления НП «Алтайский союз предпринимателей»;
- председателю Координационного совета предпринимателей при администрации города Барнаула.

В отношении МНПА с 01.09.2021 по 30.09.2021 проведены публичные обсуждения.

В течение срока, предусмотренного для принятия замечаний и предложений в связи с проведением публичного обсуждения МНПА,

предложений не поступало.

Отчет о полученных в ходе публичного обсуждения замечаниях и предложениях в отношении действующего МНПА размещен 05.10.2021 на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org).

В соответствии с проведенной экспертизой МНПА установлено следующее.

Разработчиком и исполнителем МНПА является комитет по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее - Комитет). Источник официального опубликования (обнародования) МНПА в газете «Вечерний Барнаул» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Порядок предоставления из бюджета города субсидий на возмещение затрат в связи с осуществлением переноса, переустройства инженерных коммуникаций (далее - Порядок) устанавливает цели, условия и порядок предоставления из бюджета города субсидий на возмещение затрат в связи с осуществлением переноса, переустройства инженерных коммуникаций (далее - Субсидии) юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, возникших при переносе, переустройстве инженерных коммуникаций в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования в границах города Барнаула (далее - автомобильные дороги), если необходимость такого переноса, переустройства вызвана строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог, а также требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления Субсидий и ответственности за их нарушение.

Предоставление Субсидий является расходным обязательством городского округа - города Барнаула Алтайского края (далее - город Барнаул).

Главным распорядителем бюджетных средств города Барнаула, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление Субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период, является комитет по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула (далее - Комитет).

Целью предоставления Субсидий является возмещение затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, возникших при переносе, переустройстве инженерных коммуникаций в границах полос отвода автомобильных дорог, если необходимость такого переноса, переустройства вызвана строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог.

Субсидия предоставляется во исполнение постановления администрации города от 19.08.2014 №1802 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортной системы города Барнаула на 2015-2025 годы».

К категории лиц, имеющих право на получение Субсидий из бюджета города Барнаула относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами инженерных коммуникаций, понесшие затраты при переносе, переустройстве инженерных коммуникаций в границах полос отвода автомобильных дорог, если необходимость такого переноса, переустройства вызвана строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильной дороги (далее - заявитель на получение Субсидии).

Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету на соответствующий финансовый год в соответствии с договором о предоставлении Субсидии (далее - Договор), заключенным с Комитетом в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом комитета по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула.

Для заключения Договора и получения Субсидии заявитель на получение Субсидии предоставляет в Комитет заявление по форме согласно приложению 1 к Порядку с приложением следующих документов:

заключение специализированной организации, подтверждающее, что в результате переноса, переустройства инженерных коммуникаций не произведено увеличение мощности либо улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций, либо заключение специализированной организации, подтверждающее фактически понесенные владельцем инженерных коммуникаций затраты за вычетом расходов, направленных на увеличение мощности либо улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций (далее - заключение специализированной организации);

копии документов, подтверждающих затраты (расходы) владельца инженерных коммуникаций, связанные с осуществлением переноса, переустройства инженерных коммуникаций: стоимость проектно-сметной документации, строительно-монтажных работ, технического надзора, услуг по оформлению технической документации объекта, заключения специализированной организации, аренды земли, пусконаладочных работ, услуг в рамках агентского договора (в случае его заключения).

Ответственность за достоверность предоставленных данных возлагается на заявителя на получение Субсидии.

Требования, которым должны соответствовать заявители на получение Субсидий на первое число месяца подачи заявления:

отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет города Барнаула субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом города Барнаула;

отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере заявителя на получение Субсидии, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе - заявителе на получение Субсидии;

заявители на получение Субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу - заявителю на получение Субсидии другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность заявителей на получение Субсидий не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, заявители на получение Субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

заявители на получение Субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;

заявители на получение Субсидий не должны получать средства из бюджета города Барнаула на основании иных муниципальных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.5 Порядка.

В рамках межведомственного взаимодействия Комитет в течение трех рабочих дней со дня поступления заявления запрашивает в отношении заявителя на получение Субсидии следующие документы:

в налоговом органе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выписку из Единого государственного реестра дисквалифицированных лиц либо справку об отсутствии запрашиваемой информации, справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на первое число месяца подачи заявления (заявитель на получение Субсидии вправе предоставить указанные документы самостоятельно);

сведения у главных администраторов доходов бюджета города Барнаула, утвержденных решением Барнаульской городской Думы о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период (далее - главные администраторы доходов), об отсутствии задолженности по неналоговым доходам в бюджет города Барнаула (за исключением задолженности по неналоговым доходам от штрафов и иных сумм в возмещение ущерба, подлежащих зачислению в бюджет города Барнаула), плательщиком которых является заявитель на получение Субсидии, на первое число месяца подачи

заявления (заявитель на получение Субсидии вправе предоставить указанные документы самостоятельно).

Главные администраторы доходов предоставляют указанные сведения не позднее пяти рабочих дней с даты получения запроса Комитета.

Комитет в течение 20 рабочих дней со дня поступления заявления и документов, предоставление которых предусмотрено пунктом 4.2 Порядка, рассматривает поступившие документы и принимает одно из следующих решений:

о заключении Договора и предоставлении Субсидии в размере понесенных затрат (при предоставлении заключения специализированной организации, подтверждающего, что в результате переноса, переустройства инженерных коммуникаций не произведено увеличение мощности либо улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций);

о заключении Договора и предоставлении Субсидии в размере понесенных затрат за вычетом расходов, направленных на увеличение мощности либо улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций (при предоставлении заключения специализированной организации, подтверждающего фактически понесенные владельцем инженерных коммуникаций затраты за вычетом расходов, направленных на увеличение мощности либо улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций);

об отказе в заключении Договора и предоставлении Субсидии.

Основаниями для отказа в заключении Договора и предоставлении Субсидии являются:

несоответствие заявителя на получение Субсидии категории лиц, предусмотренных разделом 3 Порядка, требованиям пункта 4.3 Порядка;

несоответствие заявления установленной форме или непредоставление (предоставление не в полном объеме) документов, предоставление которых предусмотрено пунктом 4.2 Порядка;

недостоверность предоставленной заявителем на получение Субсидии информации;

ответ на межведомственный запрос, свидетельствующий об отсутствии документа и (или) информации, необходимых для рассмотрения заявления, в случае непредоставления заявителем на получение Субсидии по собственной инициативе соответствующего документа и (или) информации.

Комитет в течение трех рабочих дней со дня принятия решения, предусмотренного пунктом 4.5 Порядка, письменно уведомляет заявителя на получение Субсидии о результатах рассмотрения заявления (в случае отказа в заключении Договора и предоставлении Субсидии - с указанием причин отказа).

Заявителям, в отношении которых принято решение о заключении Договора и предоставлении Субсидий (далее - получатель Субсидии), Комитет одновременно с уведомлением направляет в двух экземплярах проект Договора для подписания.

Получатель Субсидии вправе в течение пяти рабочих дней со дня получения соответствующего уведомления устранить указанные причины

отказа и повторно направить в Комитет документы, предусмотренные пунктом 4.2 Порядка.

Комитет в течение трех рабочих дней со дня повторного получения заявления и документов, указанных в пункте 4.2 Порядка, принимает решение об отказе в заключении Договора и предоставлении Субсидии по основаниям, указанным в пункте 4.6 Порядка, или о заключении Договора и предоставлении Субсидии. В случае повторного выявления оснований для отказа в заключении Договора и предоставлении Субсидии получателю Субсидии отказывается в заключении Договора и предоставлении Субсидии.

Получатели Субсидии в течение трех рабочих дней со дня получения проекта Договора предоставляют в Комитет один экземпляр подписанного Договора.

Договор вступает в силу со дня его подписания и действует в течение текущего финансового года.

В случаях, установленных Договором, Договор может быть изменен по соглашению между Комитетом и получателями Субсидий, все изменения оформляются дополнительными соглашениями, которые являются неотъемлемыми частями Договора.

Договор может быть расторгнут до истечения срока его действия по соглашению между Комитетом и получателями Субсидий, по решению суда.

В случае уменьшения Комитету ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления Субсидии в размере, определенном в Договоре, заключается дополнительное соглашение о согласовании новых условий Договора или о расторжении Договора при недостижении согласия по новым условиям.

Дополнительные соглашения к Договору, предусматривающие внесение в него изменений или его расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула.

При предоставлении Субсидий обязательными условиями их предоставления, включаемыми в Договор, являются запрет приобретения получателем Субсидии за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, установленных пунктом 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также согласие получателя Субсидии на осуществление Комитетом, комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула и Счетной палатой города Барнаула проверок соблюдения получателем Субсидии условий, целей и порядка их предоставления.

Размер Субсидии определяется на основании указанных в пункте 4.2 Порядка документов, подтверждающих затраты (расходы) владельца инженерных коммуникаций, связанные с осуществлением переноса, переустройства инженерных коммуникаций, в следующем размере:

стоимости выполненных работ (оказанных услуг), но не превышающем общего размера затрат (при предоставлении заключения специализированной организации, подтверждающего, что в результате переноса, переустройства инженерных коммуникаций не произведено увеличение мощности либо улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций);

стоимости выполненных работ (оказанных услуг) за вычетом расходов, направленных на увеличение мощности либо улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций (при предоставлении заключения специализированной организации, подтверждающего фактически понесенные владельцем инженерных коммуникаций затраты за вычетом расходов, направленных на увеличение мощности либо улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций).

Стоимость выполненных работ (оказанных услуг) принимается к возмещению с учетом налога на добавленную стоимость.

В течение двух рабочих дней со дня поступления в Комитет подписанного получателем Субсидии Договора Комитет направляет заявку на финансирование в комитет по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула.

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула в течение трех рабочих дней со дня поступления заявки на финансирование перечисляет денежные средства на лицевой счет Комитета, открытый в Управлении Федерального казначейства по Алтайскому краю.

Комитет в течение трех рабочих дней со дня поступления денежных средств на лицевой счет Комитета перечисляет их получателю Субсидии на указанный в Договоре расчетный счет, открытый им в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

Получатели Субсидии представляют в Комитет отчет о достижении указанных в разделе 2 Порядка результатов в течение 10 рабочих дней со дня получения Субсидии по форме согласно приложению 2 к Порядку.

Комитет имеет право устанавливать в Договоре сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления Субсидий получателями Субсидии осуществляется Комитетом, комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула и Счетной палатой города Барнаула в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В случае нарушения целей, условий и порядка предоставления Субсидий, порядка предоставления получателем Субсидии отчетности, выявленных по фактам проверок, проведенных Комитетом, комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула и Счетной палатой города Барнаула, Комитет направляет получателю Субсидии письменное уведомление о причинах и размере денежных средств, подлежащих возврату, в течение 30 рабочих дней со дня установления нарушения. Получатель Субсидии обязан в течение 30 дней со дня получения уведомления произвести возврат денежных средств.

Возврат осуществляется путем перечисления средств получателем Субсидии на лицевой счет Комитета, открытый в Управлении Федерального казначейства по Алтайскому краю.

Комитет не позднее трех рабочих дней со дня перечисления средств от получателя Субсидии перечисляет их в доход бюджета города Барнаула по действующей бюджетной классификации Российской Федерации на единый счет Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю.

В случае отказа получателя Субсидий от добровольного возврата Субсидий они взыскиваются Комитетом в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

По мнению Ответственного органа, перечень документов предоставляемых субъектами предпринимательства Барнаула Алтайского края являются обоснованным и законным.

В ходе публичного обсуждения МНПА замечания и предложения не поступали. По мнению Ответственного органа в МНПА отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект заключения экспертизы МНПА Ответственным органом направлялся в Комитет, предложения и замечания не поступали.

Председатель комитета по
развитию предпринимательства,
потребительскому рынку и вопросам труда

Н.В.Кротова