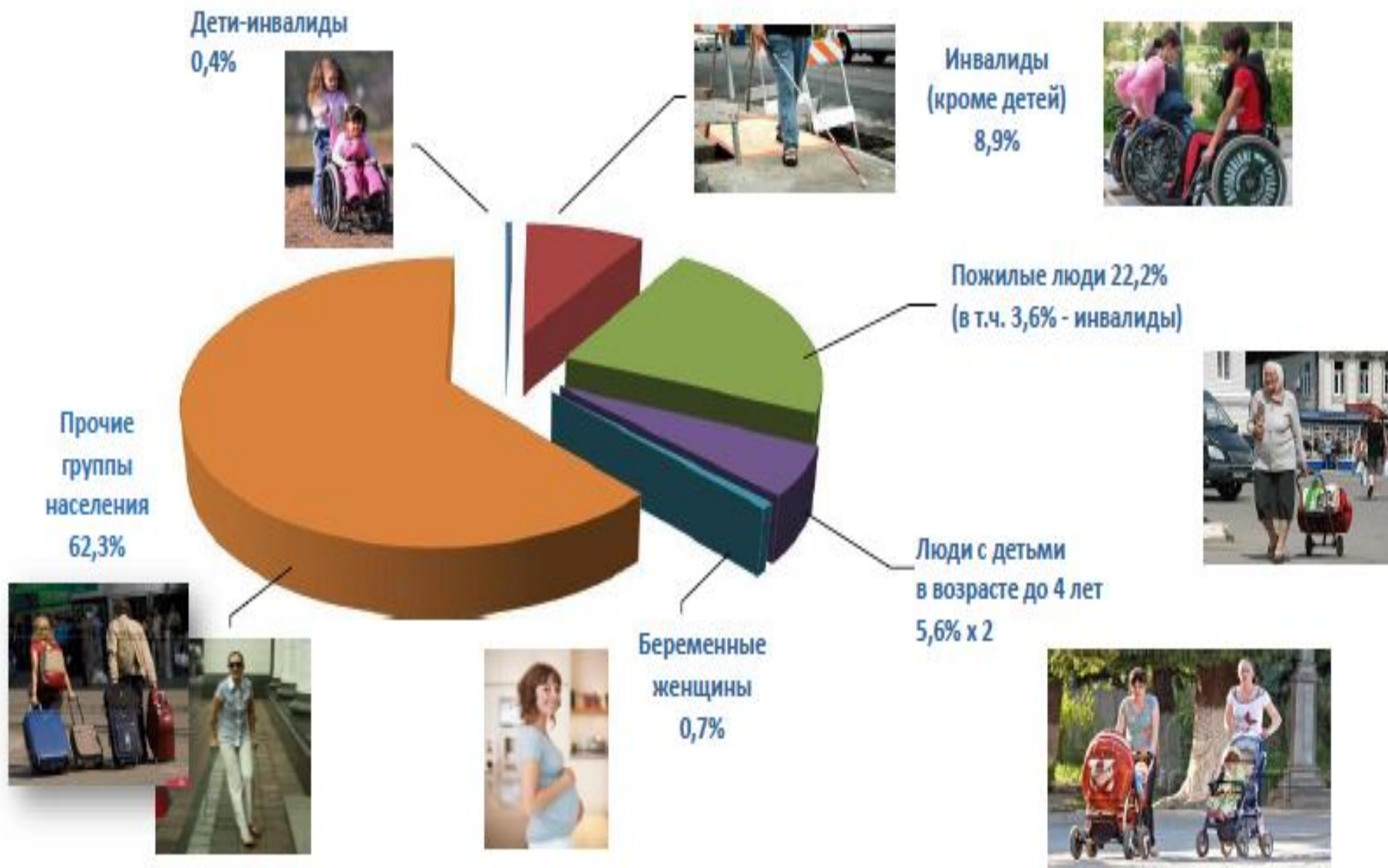


**Нормативная правовая основа
формирования доступной среды
жизнедеятельности для инвалидов.
Обзор обновлений в
законодательстве.**

**Задачи и организация деятельности
органов власти и организаций в
сфере потребительского рынка по
реализации Федерального закона
Российской Федерации от 1 декабря
2014 года № 419-ФЗ.**

В российской федерации 45,3 млн человек имеют устойчивые ограничения подвижности



МЕДИЦИНСКИЙ ПОДХОД

Лечение и уход

Коррекция дефекта
инвалида

Зависимость от
благотворительных и
медицинских программ

СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ

Самостоятельность

Адаптация среды для
инвалида

Свобода в выборе школы,
работы, места жительства

Инвалиды должны иметь равные возможности для реализации своих прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности, в том числе **равное право** на получение всех **необходимых социальных услуг** для **удовлетворения своих нужд в различных сферах жизнедеятельности**

**Конвенция ООН о правах инвалидов
(основные положения)**

**Государственная программа РФ
«Доступная среда» на 2011-2020 годы»
(Постановление Правительства РФ от
01.12.2015 N1297**

- **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (№419-ФЗ от 01.12.2014)**
- **«О социальной защите инвалидов в РФ» (№181-ФЗ, с уч. изм. №419-ФЗ)**

ВСТУПИЛ В ДЕЙСТВИЕ С 01.01.2016

Цель закона – формирование на основе норм Конвенции взаимоуязвимой системы обязанностей органов власти и организаций, предоставляющих услуги населению, по оказанию инвалидам помощи в реализации всех общегражданских прав

Внесены изменения в 25 федеральных законов, в том числе в сфере социальной защиты – 1, занятости населения -1, культуры - 5, связи – 1, транспорта – 5, жилищных правоотношений – 1, избирательных прав – 3, здравоохранения – 1, информации – 1

Определены виды помощи инвалидам при предоставлении услуг с учетом специфики отраслей

Даны полномочия федеральным органам власти на определение порядков обеспечения условий доступности объектов и услуг в установленных сферах

Введен механизм постановности формирования безбарьерной среды («дорожные карты») до 2020 года в установленных сферах деятельности

Эти меры позволят обеспечить установленные Конвенцией принципы

«разумного приспособления» объектов и услуг (внесение необходимых и оправданных модификаций в целях реализации инвалидами своих прав)

«универсального дизайна» предметов, товаров, программ и услуг (в целях их максимальной пригодности для всех граждан, в т.ч. для инвалидов)

Принципиальные подходы к обеспечению доступности объектов и услуг (№419-ФЗ)

НОВЫЕ объекты (и транспорт)

обеспечение доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяются исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам

с 1 июля 2016 года

ДЕЙСТВУЮЩИЕ объекты до реконструкции и капремонта

- 1) собственники объектов должны **принимать согласованные с одним из ООИ меры для обеспечения доступа** инвалидов к месту предоставления УСЛУГИ, т.ч. с помощью работников
- 2) обеспечить предоставление необходимых УСЛУГ по месту жительства инвалида
- 3) в дистанционном режиме

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 419-ФЗ (С 01.01.2016)

Впервые - **отраслевой принцип** в работе по формированию доступной среды (нормативной основы, управления, организации работы)

Новые **задачи и ответственность органов власти и организаций**, в т.ч. негосударственных, по соблюдению прав инвалидов **во всех сферах жизнедеятельности** (комплексный подход)

Новые **принципиальные подходы** к решению проблемы доступности (**приоритет услуге**)

Федеральные органы исполнительной власти, утверждающие планы мероприятий ("дорожные карты") (Постановление Правительства РФ от 17.06.2015 №599)

1. Минтруд России
2. Минюст России
3. Минздрав России
4. Минкультуры России
5. Минтранс России
6. Минкомсвязь России
7. Минобрнауки России
8. Минспорт России
9. Минстрой России
10. Минэкономразвития России
11. Минпромторг России
12. МЧС России
13. МВД России

Приоритетные сферы жизнедеятельности

- здравоохранение
- культура
- транспортная и пешеходная инфраструктура
- информация и связь
- образование
- социальная защита
- труд и занятость
- спорт и физ. культура
- жилищно-коммунальное хозяйство
- торговля
- общественное питание
- бытовое обслуживание

Развитие нормативно-правовой базы на федеральном уровне

- **Установление порядков обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг, а также оказания им необходимой помощи** – в установленных сферах деятельности (ведомственные НПА, июль 2015 г. – п.12 ст.5 №419-ФЗ)
- **Включение требований к обеспечению условий доступности для инвалидов в административный регламент предоставления государственных и муниципальных услуг** (ведомственные НПА, июнь 2016; пп2 п4 ст. 26 ФЗ)

Мероприятия, определенные порядками обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи в установленных сферах деятельности:

- обеспечение доступности к месту предоставления услуги (или ее предоставление по месту жительства или в дистанционном режиме)
- устройство входных групп с учетом потребностей инвалидов
- выделение на автостоянке не менее 10 % мест для парковки автомобилей инвалидами и соблюдения порядка их использования
- возможность самостоятельного передвижения инвалидов по территории объектов, на которых предоставляются услуги
- размещение оборудования и носителей информации с учетом потребности инвалидов
- дублирование звуковой и зрительной информации, в том числе с использованием шрифта Брайля
- оказание помощи инвалидам в преодолении барьеров при предоставлении им услуг
- сопровождение инвалидов по зрению и с нарушениями ОДА
- предоставление услуг инвалидам по слуху с использованием русского жестового языка

проведение обследования объектов и предоставляемых услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности и принимаются управленческие решения по адаптации объектов

проведение инструктирования/обучения сотрудников об условиях предоставления услуг инвалидам

Приказ Минпромторга России от 18.12.2015 № 4146 «Об утверждении Порядка обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг, предоставляемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, их территориальными органами, подведомственными организациями и учреждениями, организациями, предоставляющими услуги населению в сферах, правовое регулирование которых осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи»,

**Реабилитационная
индустрия**

**Выставочная и ярмарочная
деятельность**

**Сферы, правовое регулирование
которых осуществляет
МИНПРОМТОРГ РОССИИ**

**Объекты и услуги
потребительского рынка**

**Объекты и услуги
общественного питания**

Руководителями обеспечиваются условия доступности для инвалидов объектов и услуг, в которых они оказываются, включая:

- а) возможность **самостоятельного передвижения по территории**, на которой расположены объекты, беспрепятственного входа в объекты и выхода из них;
- б) возможность **самостоятельного передвижения по объекту** с использованием помощи персонала, предоставляющего услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;
- в) **оснащение** объектов лифтами, обеспечение достаточной ширины дверных проемов в стенах, лестничных маршей и площадок для передвижения кресел-колясок;
- г) **сопровождение** инвалидов, имеющих стойкие расстройства **функции зрения** и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах;
- д) оборудование на прилегающих к зданию территориях **мест для парковки** автотранспортных средств инвалидов;
- е) оказание инвалидам необходимой помощи **в доступной для них форме в уяснении порядка предоставления и получения услуги**, в оформлении установленных регламентом (порядком) ее предоставления документов, в совершении ими других необходимых для получения услуги действий;
- ж) надлежащее **размещение носителей информации в доступной** для инвалидов форме, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;
- з) обеспечение допуска на объект, в котором предоставляются услуги или к месту предоставления услуги **собаки-проводника** при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение
- и) оказание работниками **иной необходимой** инвалидам **помощи** в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

Органы, учреждения и организации, предоставляющие услуги населению в сфере деятельности Минпромторга России, обеспечивают условия доступности для инвалидов объектов и услуг исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **собственных финансовых возможностей.**

При невозможности полностью оборудовать объект, на котором предоставляются услуги (до реконструкции или капитального ремонта здания (помещения) и на основании согласования с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории размещения объекта, организации вправе предоставлять необходимые услуги **по месту жительства** инвалидов или **в дистанционном режиме.**

Руководители органов, учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере деятельности Минпромторга России, обеспечивают инвалидам **возможность заблаговременного информирования лиц, на которых возложено их оказание, о потребности в создании условий,** необходимых инвалидам для их получения, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма.

- **Утверждение Планов мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, осуществляемых в течение переходного периода** (НПА ОИВ субъектов РФ, сентябрь 2015) – «дорожные карты»
- **Включение требований к обеспечению условий доступности для инвалидов в административный регламент предоставления государственных и муниципальных услуг** (НПА ОИВ субъектов РФ, июнь 2016)

КОНТРОЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ

Статья 15.1. Государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (введена Федеральным законом от 07.06.2017 N 116-ФЗ)

на **Ространснадзор** возложены функции контроля и надзора за обеспечением доступности перевозок (в т.ч. объектов и транспортных средств) на воздушном, железнодорожном, внутреннем водном, автомобильном транспорте;

на **Роскомнадзор** – контроль доступности объектов и услуг в сфере связи и информации;

на **Росздравнадзор** – контроль обеспечения особых потребностей инвалидов по качеству и безопасности медицинской деятельности и в сфере лекарственного обеспечения;

на **Роструд** – контроль доступности объектов и услуг в сфере труда занятости и социальной защиты.

При осуществлении контроля применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "**О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**"

Организации, предоставляющие услуги населению, как минимум должны иметь –

- паспорта доступности объектов для инвалидов,
- разработать план мероприятий «дорожная карта» по организации доступности,
- разработать порядок оказания услуг, в том числе с учетом особенностей потребителей с инвалидностью

Названные документы следует разместить на сайте организации.

При входе на объект должна быть размещена информация для получателей услуг о пути следования к местам получения услуг, в том числе доступных для инвалидов. Работники организаций проходят инструктаж по вопросам оказания услуг инвалидам в доступных для них форматах.

Ст. 16 федерального закона №181-ФЗ (в редакции федерального закона №419-ФЗ)

Ответственность за уклонение от исполнения требований к созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

- ▣ Юридические и должностные лица за уклонение от исполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

30 декабря 2001 года N 195-ФЗ

- **Статья 9.13.** Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур
- **Статья 5.43.** Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов
- **Статья 11.24.** Организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов

уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур - от 2 до 3 тысяч рублей для должностных лиц; от 20 до 30 тысяч рублей для юридических лиц;

- нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов и органов местного самоуправления - от 3 до 5 тысяч рублей на должностных лиц;

- нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов - от 3 до 5 тысяч рублей на должностных лиц; от 30 до 50 тысяч рублей на юридических лиц.

КоАП РФ Статья 5.62. Дискриминация

Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.