### **О Т Ч Е Т**

**о работе комитета муниципального заказа города Барнаула**

**за 2021 год**

Деятельность комитета муниципального заказа города Барнаула (далее - комитет) осуществляется в рамках реализации полномочий, определенных решением Барнаульской городской Думы от 25.11.2011 №646 «Об учреждении комитета муниципального заказа города Барнаула и утверждении Положения о нем». Согласно указанному решению комитет является уполномоченным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), проводит процедуры определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей для муниципальных заказчиков города Барнаула. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков определен постановлением администрации города от 29.01.2014 №120 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Барнаула» (далее – постановление №120).

За 2021 год в комитет от муниципальных заказчиков города Барнаула поступило 3292 заявки, с учетом отозванных и отмененных (в прошлом году - 1907 заявок). Размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 2601 закупка на сумму 5421,55 млн.руб., (за 2020 год - 1484 закупки на сумму 4426,88 млн.руб.). Увеличение количества заявок на 75,27% обусловлено многократным проведением закупок на приобретение квартир, а также совместных аукционов на оказание услуг по организации питания обучающихся начальной школы.

Экономия бюджетных средств по результатам торгов составила 361,80 млн.руб. (9,07%), что на 124,6 млн.руб. больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года. Экономия зависит от количества размещенных процедур, а также от количества поданных и допущенных заявок, что является реальным показателем конкурентной борьбы, который позволяет сэкономить бюджетные средства.

На постоянном контроле находятся закупки, осуществляемые в рамках национальных проектов, федеральных, краевых и муниципальных программ.

В целях реализации данных программ поступили следующие заявки от заказчиков:

- выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в г.Барнауле - 148,6 млн.руб.;

- выполнение работ по благоустройству Мизюлинской рощи - 61,7 млн.руб.;

- выполнение работ по благоустройству зеленой зоны от ул.Герцена, 6 до ул.Белинского - 99,4 млн.руб.;

- выполнение работ по строительству дорог в пос.Лесном г.Барнаула - 177,2 млн.руб.;

- выполнение научно-исследовательской работы, связанной с разработкой проекта комплексной схемы транспортного обслуживания населения города Барнаула общественным транспортом, с проведением инструментального обследования пассажирских потоков - 24,50 млн.руб.;

- выполнение работ по капитальному ремонту объектов теплового хозяйства - 28,8 млн.руб.;

- выполнение работ по строительству объекта: «Переключение водоснабжения жилой застройки в пос.Лесной по адресам: пос.Лесной, 1–15 на артезианский водозабор по адресу: ул.Закатная, 28 - 64,1 млн.руб.;

- выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Обеспечение инженерной инфраструктурой (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение) квартала 2012 города Барнаула» - 14,5 млн.руб.;

- выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция артезианского водозабора по адресу: ул.Промышленная, 14а» - 9,2 млн.руб.;

- выполнение работ по строительству автомобильной дороги по ул.Сиреневой от проезда Северного Власихинского до ул.Балтийской – 57,76 млн.руб.

По вышеуказанным процедурам определены победители, заключены контракты, на объектах ведутся или уже завершены работы.

На постоянном контроле находятся закупки в соответствии с постановлением администрации города от 30.12.2020 №2081 «Об утверждении адресной инвестиционной программы города Барнаула на 2021-2023 годы». Финансирование по программе на 2021 год составляет 552,68 млн.руб. Приоритетным направлением является развитие социальной сферы, благоустройства города. В рамках программы в комитет поступило 16 заявок на сумму 413,53 млн.руб. Все поданные заявки размещены в ЕИС. Заключено 13 контрактов на сумму 78,27 млн.руб. Одна процедура «Выполнение работ по корректировке проектно – сметной документации и изыскательных работ по объекту: «Туристско – рекреационный кластер «Барнаул – горнозаводской город», Алтайский край. Комплекс «Соборная площадь». Сети ливневой канализации по улицам Гоголя, Пушкина, Ползунова» отменена по инициативе заказчика (комитет по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула). Две закупки «Выполнение работ по строительству объектов: «Строительство пристройки к зданию МБОУ «Лицей №121» и МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №98» не привели к заключению контракта по причине отсутствия участников и роста цен на строительные материалы (аукционы не состоялись).

Также на контроле находится муниципальная программа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда города Барнаула на 2019 - 2025 годы». В рамках данной программы размещено 556 закупок на сумму 1208,45 млн.руб., по итогам которых заключено 85 контрактов на сумму 247,50 млн.руб. Большая часть закупок признана несостоявшимися по причине отсутствия участников.

Для образовательных учреждений проведено 58 совместных аукционов на сумму 552,8 млн.руб. на поставку продуктов питания, закладку овощей на зиму, оказание услуг по организации питания обучающихся начальной школы.

В рамках выполнения Соглашения о передаче полномочий органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через Центр государственных закупок Алтайского края за 2021 год опубликовано и проведено 9 закупок на сумму 5,12 млн.руб. для администраций Ленинского, Железнодорожного, Индустриального районов города Барнаула, комитета по образованию и МБУ «Автодорстрой» г.Барнаула. Предмет закупок – поставка мебели, автомобиля и угля. За 2020 год проведено 5 закупок на сумму 4,8 млн.руб. В настоящее время данное соглашение утратило силу.

В реестр недобросовестных поставщиков за 2021 год муниципальными заказчиками внесено 19 поставщиков (подрядчиков, исполнителей): ООО СК «АЛТАЙ СТРОЙ», Шадрин Николай Николаевич, Санникова Надежда Михайловна, ООО «Генподрядная организация №1», ИП Трегубова Ирина Тельмановна, Гавриленко Алексей Анатольевич ООО «Лидер Групп Сервис»», ООО «СпецТрансСервис», ООО «Сибирские контрактные системы», Медведев Владимир Борисович, Киселева Ирина Юрьевна, ООО «ДОРСТРОЙ» (внесено 2 раза), ООО «ВАНАДЗОР-СТРОЙ» (внесено 2 раза), ИП Антонов Михаил Алексеевич, ИП Горюнова Галина Павловна, ООО «ВЕКТОР-АГРО», Кропачева Екатерина Александровна, ООО «РУИСЕНЬОР», ООО «ЭКИЗПРО». При этом 15 поставщиков находятся на территории Алтайского края, а 4 поставщика являются иногородними (г.Москва, Кемеровская область и г.Уфа). Основанием включения в реестр является односторонний отказ (15 случаев), уклонение победителя торгов от заключения контракта (4 случая). За 2020 год внесено 14 поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии со ст.30 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. Распоряжением Правительства Алтайского края от 17.01.2020 №9-р установлена норма на 2021 год в объеме не менее чем 28%. За 2021 год с СМП и СОНКО, а также с учетом требований о привлечении субподрядчиков к исполнению из числа СМП и СОНКО, муниципальными заказчиками заключен 1801 контракт на сумму 1450,00 млн.руб., (43,19%), в 2020 году заключено 915 контрактов на сумму 1148,7 млн.руб. (36,15%).

Участниками закупок в 2021 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на действие (бездействие) комитета, единой комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа подано 16 жалоб, две из которых были признаны обоснованными. За 2020 год было подано 17 жалоб, одна жалоба признана частично обоснованной и уполномоченному органу было выдано предписание.

Существенное преимущество для заказчиков - получение полной информации о потенциальном исполнителе закупки. В течение двух лет с даты вступления постановления суда о привлечении юридического лица к административной ответственности по ст.19.28 КоАП РФ незаконное вознаграждение от имени юридического лица закупочная комиссия обязана не допустить такое лицо к участию в торгах. В реестре находится 4 участника из Алтайского края, привлеченные к административной ответственности. Ни один из четырех участников не принимал участие в закупках, организованных уполномоченным органом.

Планирование является важнейшим этапом закупочной деятельности и определяет дальнейшие сроки и условия проведения закупочных процедур.

По итогам 2021 года в сводном плане-графике закупок запланировано размещение 2657 закупок на сумму 5472,64 млн.руб., что по количеству в 27,7 раз превышает планы на начало года (96 закупок на сумму 50,65 млн.руб.).

Комитетом ведется постоянная работа по поддержке и модернизации АС «Управление закупками города Барнаула» (далее – АС «Управление закупками»). В рамках соглашения с комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула, с целью оперативного устранения ошибок и недоработок в АС «Управление закупками», проводится претензионная работа с разработчиком системы.

Следует отметить, что в течение 2021 года наблюдалась более стабильная работа ЕИС и, как следствие, отсутствовали массовые проблемы в части интеграции между АС «Управление закупками» и ЕИС. Ранее нестабильная работа ЕИС, связанная с многочисленными обновлениями программного обеспечения, основанными на изменениях законодательства в сфере закупок, отражалась на работе АС «Управление закупками».

Для улучшения плановости работы и соблюдения регламента взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков, в рамках новой версии программного обеспечения АС «Управление закупками» с начала 2021 года включен автоматический контроль, не позволяющий заказчикам направлять заявки с нарушением регламентного срока, установленного постановлением №120.

После включения контроля за 2021 год в комитет обратился 21 муниципальный заказчик с просьбой об отключении контроля для 567 заявок. Основную их часть составляют заявки, подготовленные в рамках реализации мероприятий муниципальных программ с привлечением средств федерального и (или) краевого бюджетов (в том числе по результатам несостоявшихся процедур), которые, согласно постановлению №120, направляются в уполномоченный орган не позднее 10 числа месяца размещения извещения об осуществлении закупки.

Законодательство о контрактной системе постоянно изменяется. Начиная с 2013 года 84 раза вносились изменения в Федеральный закон №44-ФЗ, принято более 200 подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих закупочную деятельность.

В этом году принят значительный объем поправок, в том числе так называемый «второй оптимизационный пакет». Изменения затронули все стадии закупочного процесса: планирование, осуществление процедур закупок, заключение, изменение и расторжение контракта, принятие и оплата товаров, работ и услуг по контракту.

Основная часть оптимизационного пакета поправок вступила в силу с 01.01.2022, существенные из них:

- количество конкурентных способов закупок сокращено до трех (конкурс (закрытый, электронный открытый и закрытый), аукцион (электронный, закрытый, закрытый электронный) и электронный запрос котировок);

- сокращены сроки проведения процедур закупок;

- запросом котировок можно закупать до 20% от совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) или не больше 100 млн.руб., если СГОЗ заказчика в прошедшем календарном году составил менее 500 млн.руб.;

- в качестве обеспечения заявок и контрактов участники используют независимые гарантии, например: от госкорпорации развития «ВЭБ.РФ» и региональных гарантийных организаций;

- в целях упрощения электронных процедур действует полная автоматизация документооборота;

- упразднена библиотека типовых контрактов, будут применяться типовые условия;

- вместо документации о закупке будет утверждаться извещение, содержащее описание объекта закупки;

- электронная приемка стала обязательной для всех заказчиков.

В настоящее время идет корректировка большей части подзаконных нормативных актов, принятых в развитие Федерального закона №44-ФЗ.

Также существенно изменилась работа в ЕИС и электронных торговых площадок с 01.01.2022.

В целях повышения правовой грамотности муниципальных заказчиков комитетом ежедневно оказывается методологическая помощь, проводятся устные консультации, которые охватывают вопросы от планирования до заключения контракта, а также вопросы, возникающие в процессе работы в АС «Управление закупками». В рамках правового информирования в адрес муниципальных заказчиков периодически направляются письма, информации по обзору изменений закупочного законодательства.

В комитете проведены плановые учебы по перспективам, тенденциям развития контрактной системы в сфере закупок, изменениям законодательства.

В четвертом квартале текущего года для главных распорядителей бюджетных средств проведен обучающий семинар по темам: «Обзор изменений законодательства о контрактной системе в сфере закупок», «Основы работы в новой технологической платформе АС «Управление закупками города Барнаула».