

ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ
правового комитета администрации города Барнаула
за I квартал 2020 года

1. Экспертиза проектов документов, мониторинг муниципальных правовых актов, работа с заключениями органов прокуратуры

Правовой комитет администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) обеспечивает соответствие действующему законодательству Российской Федерации решений Барнаульской городской Думы, постановлений и распоряжений администрации города Барнаула (далее – администрация города), главы города Барнаула, деятельности органов местного самоуправления города Барнаула (далее – органы местного самоуправления) по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий путем проведения правовой и антикоррупционной экспертизы документов.

В отчетном периоде правовым комитетом проведена правовая экспертиза 568 проектов муниципальных правовых актов главы города Барнаула, администрации города и Барнаульской городской Думы (2019 год – 587).

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 87 проектов муниципальных нормативных правовых актов (62 проекта постановлений администрации города и 25 проектов решений Барнаульской городской Думы) (2019 год – 124).

Также правовым комитетом в I квартале 2020 года проведена правовая экспертиза 40 проектов договоров, заключаемых администрацией города и иными органами местного самоуправления, и дополнительных соглашений к ним (2019 год – 64).

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов иных органов местного самоуправления.

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 62 проекта нормативного правового акта администрации города, что на 38% меньше, чем за аналогичный период 2019 года (100 проектов). По состоянию на 01.04.2020 на экспертизе в прокуратуре города Барнаула оставалось пять проектов. На 56 проектов поступили заключения прокуратуры города Барнаула без замечаний, что составляет 98,2% от количества возвращенных с экспертизы проектов правовых актов. На доработку был возвращен один проект в связи с выявленным коррупциогенным фактором (1,8% от количества возвращенных с экспертизы правовых актов).

С целью исполнения постановления администрации города от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» 20.01.2020 был утвержден План мониторинга муниципальных правовых актов на 2020 год правового комитета, в соответствии с которым в отчетном периоде был запланирован и проведен мониторинг четырех муниципальных правовых актов. За отчетный период правовым комитетом

также проведен внеплановый мониторинг в отношении 10 муниципальных правовых актов.

Подготовленные по результатам мониторинга заключения были направлены в органы администрации города и органы местного самоуправления для принятия мер по внесению изменений в муниципальные правовые акты, признанию утратившими силу муниципальных правовых актов, разработке проектов новых муниципальных правовых актов.

В целях осуществления контроля за своевременным приведением в соответствие с действующим законодательством муниципальных правовых актов 29.01.2020 был проведен Час контроля о ходе выполнения постановления администрации города от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула».

2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа

В целях совершенствования правовой базы местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа, в том числе приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и Алтайского края правовым комитетом было подготовлено семь проектов муниципальных правовых актов: одно постановление администрации города, пять распоряжений главы города, одно решение Барнаульской городской Думы.

В целях совершенствования муниципальной нормативной правовой базы и ее приведения в соответствие с действующим законодательством в январе 2020 года был утвержден План правотворческой деятельности администрации города на I полугодие 2020 года. В целях контроля за выполнением Планов правотворческой деятельности администрации города 29.01.2020 проведен Час контроля, по итогам которого разработчикам установлены сроки предоставления проектов муниципальных правовых актов на экспертизу в правовой комитет.

Председатель правового комитета 17.02.2020 выступил на расширенном аппаратном совещании у главы города по вопросу «Об актах прокурорского реагирования и заключениях органов прокуратуры на муниципальные правовые акты и их проекты, поступившие в администрацию города за 2019 год».

В отчетном периоде осуществлялось правовое сопровождение рассмотрения проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», внесенного Барнаульской городской Думой в Алтайское краевое Законодательное Собрание в соответствии с решением Барнаульской городской Думы от 22.03.2019 №275 «О внесении проекта закона Алтайского края в Алтайское краевое Законодательное Собрание». 26.09.2019 на 35-ой сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания вышеуказанный проект закона Алтайского края был принят в первом чтении. В I квартале 2020 года проводилась работа по подготовке проекта закона Алтайского края к принятию во втором чтении. Результатом работы стало принятие закона Алтайского края от 05.03.2020 №15-ЗС «О внесении изменений в статью 27

закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

В примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2020 года (май) включены два законопроекта, подготовленные по предложению правового комитета депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В Алтайское краевое Законодательное Собрание направлено обращение о рассмотрении вопроса по внесению изменений в статью 87-2.2 закона Алтайского края от 10.07.2002 №46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в связи с выявлением несоответствия действующему законодательству Российской Федерации.

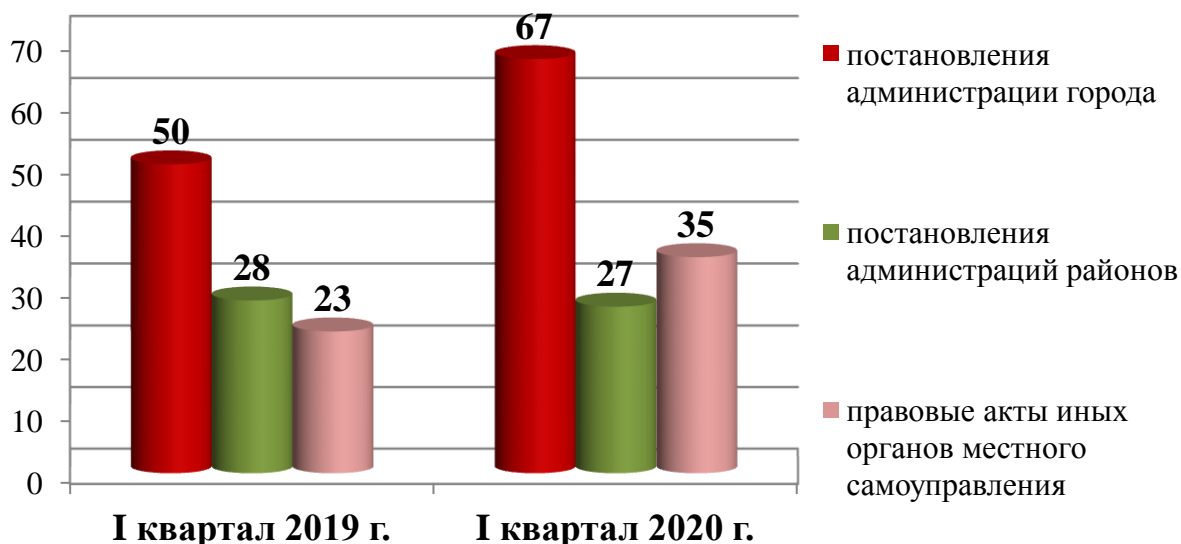
3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» организована работа по передаче нормативных правовых актов Барнаульской городской Думы, администрации города и иных органов местного самоуправления в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

Правовым комитетом ежемесячно в Регистр направляется перечень всех муниципальных нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления по состоянию на последнее число предыдущего месяца.

За отчетный период правовым комитетом в Регистр было передано 129 муниципальных нормативных правовых актов (в I квартале 2019 года – 101).

Диаграмма 1. Количество муниципальных правовых актов (по видам), переданных в Регистр правовым комитетом за I квартал 2020 года, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года



4. Контрольная и методическая деятельность

За отчетный период правовым комитетом проведено одно совещание с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления, на котором были рассмотрены итоги работы за 2019 год и определены задачи на 2020 год. Кроме этого, руководители юридических служб (юристы) органов местного самоуправления еженедельно каждый понедельник по телефону отчитываются о проделанной работе за прошедшую неделю и планах работы на предстоящую неделю.

В I квартале 2020 года проведено четыре Часа контроля о ходе выполнения постановлений администрации города:

от 04.09.2018 №1483 «Об организации исполнения судебных решений» (три Часа контроля),

от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» и Планов правотворческой деятельности администрации города (один Час контроля).

Кроме того, организовано и проведено совещание «О выполнении органами местного самоуправления города требований Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (16.01.2020). В рамках подготовки к совещанию проведен анализ судебной практики по делам об обжаловании действий (бездействия) органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающих право на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления. Также подготовлена информация об актуальных вопросах реализации органами местного самоуправления Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Организована работа по исполнению протокола от 04.10.2019 №А55-5864 координационного совещания полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации округа по разработке, утверждению и использованию официальных символов. В целях получения консультативной помощи и рекомендаций по вопросу подготовки документов для государственной регистрации и внесения в Государственный геральдический регистр Российской Федерации герба и флага города Барнаула направлен запрос от 24.01.2020 члену Геральдической комиссии при Губернаторе Алтайского края С.И.Чекову. До настоящего времени ответ на запрос не поступил.

Подготовлены и направлены запросы в управление юстиции Алтайского края и Министерство юстиции Российской Федерации по вопросу применения Методических рекомендаций по определению нормативности правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в целях ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федерального регистра муниципальных нормативных

правовых актов и регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников, противодействие коррупции

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления, специалистам органов администрации города по правовым вопросам.

В I квартале 2020 года правовым комитетом учебных занятий в органах администрации города и органах местного самоуправления не проводилось.

Заместитель председателя правового комитета 05.03.2020 выступил на заседании Совета по противодействию коррупции администрации города по вопросу «О выполнении в 2019 году Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018-2020 годы, утвержденного постановлением администрации города от 31.08.2018 №1470».

26.03.2020 проведена Прямая линия по вопросам антикоррупционного просвещения граждан. Обращений не поступало.

На официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – сайт города) в январе 2020 года размещена информация о ходе выполнения постановления администрации города от 31.08.2018 №1470 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018-2020 годы» по итогам 2019 года.

6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления

За отчетный период правовым комитетом было подготовлено 27 ответов на письменные обращения граждан и юридических лиц (2019 год – 17, 2018 год – 12).

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в администрации города и в администрациях районов города Барнаула был проведен «День бесплатной юридической помощи» (12.02.2020). Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации как по телефону, так и лично. Всего обратилось восемь человек (2019 год – 18), непосредственно в администрацию города – два человека (2019 год – четыре).

Поступившие обращения касались жилищных вопросов; вопросов, связанных с расторжением договора аренды земельного участка, прекращением исполнительного производства, признанием приватизации недействительной,

со складированием снега на земельном участке, находящемся в частной собственности. По всем обращениям даны консультации.

С целью правового просвещения граждан на сайте города в отчетном периоде размещена следующая информация: «Что нужно знать об электронных трудовых книжках»; «Ведение работодателем сведений о трудовой деятельности в электронном виде»; «Об административной ответственности за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций»; «О требованиях к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию»; «О привлечении к уголовной ответственности по статье 207 Уголовного кодекса Российской Федерации».

7. Взаимодействие с правоохранительными органами

За I квартал 2020 года в администрацию города поступило 110 запросов от органов прокуратуры, внесено 15 представлений, четыре протеста и одно требование. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество запросов увеличилось на 89,6%, количество актов прокурорского реагирования увеличилось на 43%.

8. Исполнительное производство

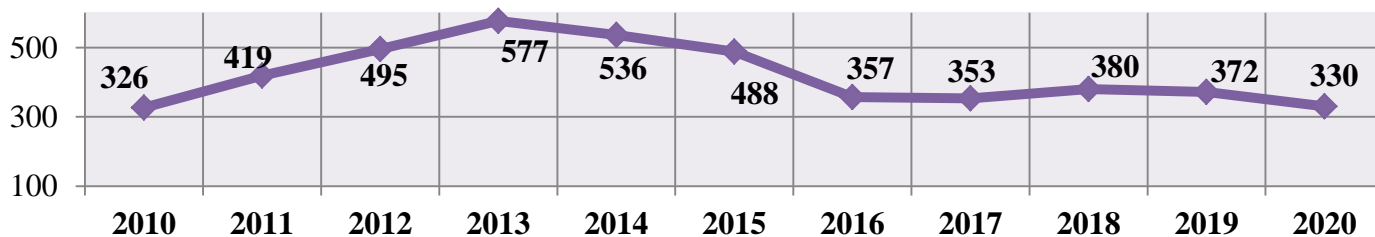
Осуществляется постоянная работа с судебными приставами-исполнителями по организации исполнения судебных решений путем проведения рабочих встреч.

За I квартал 2020 года в отношении администрации города было возбуждено три исполнительных производства (за 2019 год – шесть). Всего в течение I квартала 2020 года в работе службы судебных приставов находилось 16 исполнительных производств, содержащих требования неимущественного характера (2019 год – 22). За I квартал 2020 года окончено одно исполнительное производство.

9. Судебная работа

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за I квартал 2020 года в правовой комитет поступило 330 судебных дел. По сравнению с I кварталом 2019 года (372 дел) произошло уменьшение количества судебных дел на 11,3%.

Диаграмма 2. Количественные показатели судебной работы правового комитета за 2010-2020 годы



10. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса

Ежеквартально на странице правового комитета обновляется информация по итогам работы за отчетный период. Также правовым комитетом постоянно проводится работа по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города.

В феврале на сайте города размещен План правотворческой деятельности администрации города на I полугодие 2020 года, в марте – информация об исполнении в 2019 году Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы».

На сайте города обновлена информация об обжаловании муниципальных правовых актов. Размещена информация о результатах рассмотрения органами местного самоуправления заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (их проектов) в 2019 году.

В целях информатизации рабочего процесса в правовом комитете ведутся базы данных: «Гражданские дела», «Исполнительные производства», «Мониторинг муниципальных правовых актов», «Нормативные правовые акты администрации города», «АРМ «Муниципал».

11. Задачи на II квартал 2020 года:

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города;
2. Повышение эффективности работы по правовому сопровождению деятельности органов местного самоуправления, защите интересов органов местного самоуправления в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;
3. Контроль за организацией работы органов местного самоуправления по надлежащему исполнению судебных актов, вступивших в законную силу;
4. Контроль за исполнением Планов правотворческой деятельности администрации города;
5. Обеспечение передачи муниципальных нормативных правовых актов в Регистр.