

ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ
правового комитета администрации города Барнаула
за I полугодие 2019 года

I. Основные итоги работы правового комитета
администрации города Барнаула

Правовой комитет администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) является функциональным органом администрации города Барнаула, осуществляющим правовое обеспечение деятельности администрации города Барнаула, разработку и реализацию единых принципов правового обеспечения осуществления органами местного самоуправления города Барнаула полномочий по решению вопросов местного значения городского округа и отдельных государственных полномочий.

В своей деятельности правовой комитет руководствуется действующим законодательством Российской Федерации и Алтайского края, муниципальными правовыми актами города Барнаула, в том числе Положением о правовом комитете, утвержденным постановлением администрации города Барнаула от 18.04.2017 №763, а также перспективными и текущими планами работы.

В отчетном периоде реализация задач деятельности правового комитета была связана, прежде всего, с проведением правовой и антикоррупционной экспертизы документов, совершенствованием правовой базы местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа, реализацией других направлений деятельности, а также с осуществлением судебной защиты интересов органов местного самоуправления города Барнаула, правового сопровождения работы по исполнению судебных решений, организацией взаимодействия с органами прокуратуры, службой судебных приставов, органами государственной власти Алтайского края.

1. Экспертиза проектов документов, мониторинг муниципальных
правовых актов, работа с заключениями органов прокуратуры

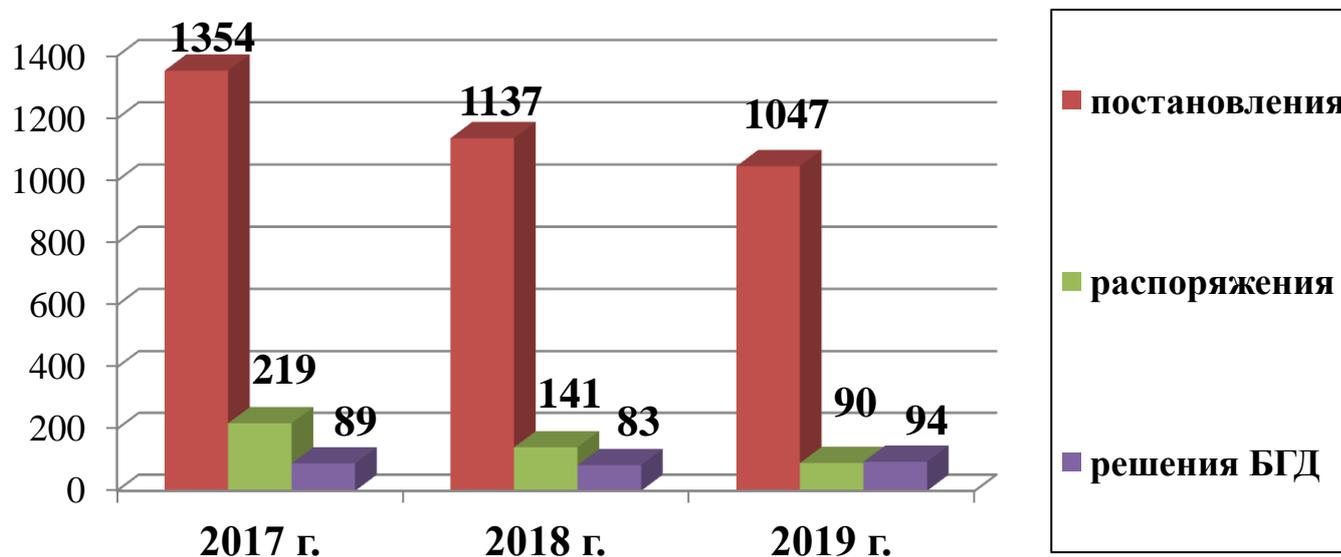
Правовой комитет обеспечивает соответствие действующему законодательству Российской Федерации решений Барнаульской городской Думы, постановлений и распоряжений главы города Барнаула, администрации города Барнаула, деятельности органов местного самоуправления города Барнаула по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий путем проведения правовой и антикоррупционной экспертизы документов.

В отчетном периоде правовым комитетом проведена правовая экспертиза 1231 проекта муниципального правового акта администрации города Барнаула и Барнаульской городской Думы (2018 год – 1361).

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 240 проектов муниципальных нормативных правовых актов (180 проектов постановлений

администрации города Барнаула и 60 проектов решений Барнаульской городской Думы) (2018 год – 231).

Диаграмма 1. Количество проектов муниципальных правовых актов (по видам), в отношении которых правовым комитетом проведена экспертиза в I квартале 2019 года в сравнении с показателями за аналогичный период 2018 и 2017 годов



Правовым комитетом в отчетном периоде проведена правовая экспертиза 162 проектов договоров, заключаемых администрацией города Барнаула и иными органами местного самоуправления города Барнаула, и дополнительных соглашений к ним (2018 год – 158).

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов иных органов местного самоуправления города Барнаула.

За I полугодие 2019 года правовым комитетом подготовлено 201 письменное заключение по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы на 201 проект муниципального правового акта города Барнаула. За аналогичный период прошлого года было подготовлено 134 заключения на 138 проектов. Таким образом, произошло значительное увеличение общего количества заключений (на 67 заключений) и числа проектов, на которые были подготовлены заключения (на 63 проекта).

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 180 проектов нормативных правовых актов администрации города Барнаула, что на 5,3% больше, чем за аналогичный период 2018 года (171 проект). По состоянию на конец отчетного периода на экспертизе в прокуратуре города Барнаула остается 30 проектов.

На 149 проектов поступили заключения прокуратуры города Барнаула без замечаний, что составляет 99,3% от количества возвращенных с экспертизы проектов правовых актов (2018 год – 134 проекта, 97,1%). Один проект возвращен на доработку в связи с выявленным коррупциогенным

фактором (0,7% от количества возвращенных с экспертизы проектов). В I полугодии 2018 года на доработку было возвращено четыре проекта, что составило 2,9% от количества возвращенных с экспертизы проектов.

18.01.2019 был утвержден План мониторинга муниципальных правовых актов на 2019 год правового комитета. За отчетный период правовым комитетом проведен плановый мониторинг 11 муниципальных правовых актов и внеплановый мониторинг в отношении 30 муниципальных правовых актов. Подготовленные по результатам мониторинга заключения были направлены в органы администрации города Барнаула и иные органы местного самоуправления города Барнаула для принятия мер по внесению изменений в муниципальные правовые акты, признанию утратившими силу муниципальных правовых актов, разработке проектов новых муниципальных правовых актов.

В целях осуществления контроля за своевременным приведением в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации муниципальных правовых актов было проведено два Часа контроля о ходе выполнения постановлений администрации города от 23.10.2012 №3007 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» (30.01.2019) и от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» (30.05.2019).

2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа

В целях совершенствования правовой базы местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа, в том числе приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и Алтайского края правовым комитетом было подготовлено 17 проектов муниципальных правовых актов: девять постановлений администрации города, пять распоряжений главы города, три решения Барнаульской городской Думы (2018 год – 10 проектов: пять постановлений администрации города, пять решений Барнаульской городской Думы).

Проводилась работа по приведению восьми постановлений администрации города Барнаула, регулирующих порядок предоставления грантов в форме субсидий, в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 №322.

В целях совершенствования муниципальной нормативной правовой базы и ее приведения в соответствие с действующим законодательством в декабре 2018 года был утвержден План правотворческой деятельности администрации города Барнаула на I полугодие 2019 года. В целях контроля за выполнением Плана правотворческой деятельности администрации города Барнаула 15.03.2019 и 30.05.2019 проведены Часы контроля.

В 2019 году продолжилась работа по приведению административных регламентов предоставления муниципальных услуг в соответствие с действующим законодательством. По итогам I полугодия принято девять муниципальных

правовых актов, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг. По состоянию на 01.07.2019 на экспертизе в прокуратуре города находится четыре проекта административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

В отчетном периоде оказана правовая помощь органам администрации города Барнаула и органам местного самоуправления города Барнаула при подготовке проектов постановлений администрации города Барнаула, решений Барнаульской городской Думы, муниципальных правовых актов отраслевых (функциональных) органов местного самоуправления города Барнаула, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг (более 25 проектов).

В целях приведения в соответствии с рекомендациями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 №373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», в отчетном периоде было подготовлено и принято постановление администрации города от 01.03.2019 №304 «О внесении изменения в постановление администрации города от 12.02.2015 №188 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Административных регламентов предоставления муниципальных услуг на территории городского округа – города Барнаула, проведение экспертизы их проектов».

Председатель правового комитета 27.05.2019 выступил на расширенном аппаратном совещании у главы города Барнаула по вопросу «О работе по приведению в соответствие с действующим законодательством административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденных муниципальными нормативными правовыми актами города Барнаула».

В связи с принятием постановления администрации города от 06.02.2019 №145 «Об утверждении Порядка создания, формирования и изменения состава коллегиальных органов местного самоуправления города Барнаула» оказывалась практическая помощь органам администрации города и органам местного самоуправления города по вопросам создания и формирования рабочих органов.

В I квартале 2019 года был подготовлен проект закона Алтайского края «О внесении изменения в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». Данный проект рассмотрен Барнаульской городской Думой и внесен в Алтайское краевое Законодательное Собрание в соответствии с решением Барнаульской городской Думы от 22.03.2019 №275 «О внесении проекта закона Алтайского края в Алтайское краевое Законодательное Собрание». Во II квартале 2019 года во взаимодействии с комитетом по правовой политике Алтайского краевого Законодательного Собрания и депутатами Барнаульской городской Думы осуществлялась доработка проекта закона Алтайского края «О внесении изменения в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

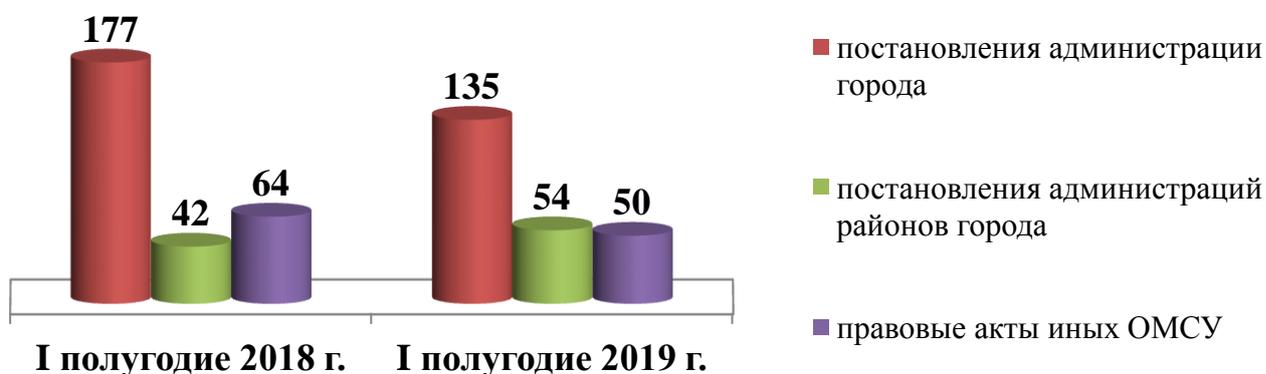
Проведен анализ принятых в 2018 году муниципальных нормативных правовых актов администрации города Барнаула и Барнаульской городской Думы на предмет отнесения их проектов к проектам, которые выносятся на общественное обсуждение и в отношении которых проводится оценка регулирующего воздействия.

3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» (далее – закон Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС) организована работа по передаче нормативных правовых актов администрации города Барнаула и иных органов местного самоуправления города Барнаула в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За отчетный период правовым комитетом в Регистр передано 239 муниципальных нормативных правовых актов (в I полугодии 2018 года – 283).

Диаграмма 2. Количество муниципальных правовых актов (по видам), переданных в Регистр правовым комитетом за I полугодие 2019 года, в сравнении с показателями за аналогичный период 2018года



За отчетный период заключений управления юстиции Алтайского края на муниципальные нормативные правовые акты города Барнаула не поступало.

4. Контрольная и методическая деятельность

В отчетном периоде правовым комитетом проведено два совещания с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления города Барнаула, на которых были подведены итоги работы и рассмотрены проблемные вопросы. Также проведено три совещания с заведующими правовыми отделами администраций районов города Барнаула по текущим вопросам. Кроме этого, руководители юридических служб (юристы) органов местного самоуправления города Барнаула еженедельно по понедельникам

отчитываются по телефону о проделанной работе за прошедшую неделю и планах работы на предстоящую неделю.

За отчетный период проведено 11 Часов контроля (2018 год – 12) о ходе выполнения:

постановления администрации города от 04.09.2018 №1483 «Об организации исполнения судебных решений» (шесть Часов контроля),

постановлений администрации города от 23.10.2012 №3007 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» и от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» (два Часа контроля),

постановления администрации города от 12.02.2015 №188 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, проведения экспертизы их проектов» (два Часа контроля);

Плана правотворческой деятельности администрации города Барнаула (один Час контроля).

Направлены запросы в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и в Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края о возможности привлечения к административной ответственности за нецелевое использование древесины, заготовленной для собственных нужд граждан, на основании части 4 статьи 8.25 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Из Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края получен ответ о возможности привлечения к ответственности на основании части 4 статьи 8.25 уполномоченными органами.

Запрос по порядку размещения флагов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования при одновременном размещении трех данных флагов направлен в Администрацию Губернатора и Правительства Алтайского края.

5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников, противодействие коррупции

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления города Барнаула, специалистам органов администрации города Барнаула по правовым вопросам.

Правовой комитет проводит работу по повышению правовой грамотности муниципальных служащих и работников органов администрации города Барнаула и органов местного самоуправления города Барнаула.

Председатель правового комитета 23.01.2019 выступил на учебе руководителей органов администрации города Барнаула, иных органов местного самоуправления города Барнаула, городских служб по вопросу соблюдения муниципальными служащими требований к антикоррупционному поведению.

В I полугодии 2019 года правовым комитетом проведено четыре учебных занятия по вопросу соблюдения муниципальными служащими требований к антикоррупционному поведению: в комитете экономического развития и

инвестиционной деятельности администрации города Барнаула (07.02.2019), отделе по развитию туризма администрации города Барнаула (28.03.2019), комитете общественных связей и безопасности администрации города Барнаула (10.04.2019), комитете информатизации администрации города Барнаула (24.05.2019).

Кроме этого, правовым комитетом проведено два учебных занятия: в комитете по делам молодежи администрации города Барнаула (25.04.2019), комитете по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (14.05.2019) по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации города Барнаула и их проектов.

Во II квартале 2019 года обновлен буклет «Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» и доработана информация для проведения учебных занятий по вопросу «О соблюдении муниципальными служащими требований к антикоррупционному поведению» в органах администрации города Барнаула.

Организованы и проведены два учебных занятия специалистов юридических служб (юристов) органов местного самоуправления, в том числе одна совместно с прокуратурой города Барнаула (20.02.2019, 31.05.2019).

Правовым комитетом был разработан План подготовки информации по правовому просвещению муниципальных служащих органов местного самоуправления города Барнаула на 2019 год, в соответствии с которым осуществляется подготовка информации по актуальным для деятельности органов местного самоуправления города Барнаула правовым вопросам.

Заместитель председателя правового комитета выступил на заседании Совета по противодействию коррупции при администрации города Барнаула по вопросу «Обзор правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу судебных решений о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления по итогам 2018 года (28.03.2019).

На официальном Интернет-сайте города в январе 2019 года размещена информация о ходе выполнения постановления администрации города от 31.08.2018 №1470 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018-2020 годы» по итогам 2018 года.

6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления города Барнаула

За отчетный период правовым комитетом было подготовлено 33 ответа на письменные обращения граждан и юридических лиц (2018 год – 25).

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в администрации города Барнаула и в администрациях районов города Барнаула было проведено два «Дня бесплатной юридической помощи» (18.03.2019, 18.06.2019).

Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации как по телефону, так и лично. Всего обратилось 30 человек (2018 год – 51 человек), непосредственно в администрацию города – 9 человек (2018 год – 12 человека).

Поступившие обращения касались вопросов, связанных с порядком возмещения вреда, причиненного здоровью, оказанием социальных услуг, оформлением прав на земельный участок, порядком оплаты жилищно-коммунальных услуг, порядком взыскания алиментов с совершеннолетних детей, порядком принятия наследства, проведением собрания в садоводческом некоммерческом товариществе, приостановлением исполнительного производства, нарушением тишины и покоя граждан, перерасчетом платы за коммунальные услуги, оформлением документов в отношении земельных участков, захватом территории общественного пользования, структурой администрации города Барнаула. На все обращения даны консультации.

С целью правового просвещения граждан на официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – сайт города) размещена следующая информация:

о полномочиях администрации города Барнаула в области использования земли и других природных ресурсов, благоустройства, охраны окружающей среды, а также в области социальной поддержки населения (январь);

об изменениях законодательства об организации дорожного движения в Российской Федерации (февраль);

о требованиях к порядку рассмотрения обращений граждан, последствиях нарушения требований Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (март);

об изменениях законодательства о порядке ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд (март);

о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края (май);

о порядке размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края без проведения аукциона (май);

о привлечении к административной ответственности по статье 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (май);

о привлечении к уголовной ответственности по статье 280 Уголовного кодекса Российской Федерации (май);

об ужесточении наказания за управление транспортными средствами в нетрезвом виде (июнь).

Подготовлены доклад и презентация по вопросам организации деятельности администрации города Барнаула и распределения полномочий между органами местного самоуправления города Барнаула ко Дню открытых дверей для выпускников высших учебных заведений (апрель).

На сайте города размещена памятка «Что делать, если Ваш багаж потеряли или повредили», разработанная Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (июнь).

7. Взаимодействие с правоохранительными органами

В I полугодии 2019 года в администрацию города Барнаула поступило 152 запроса от органов прокуратуры, внесено 33 представления, протестов не поступало. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество запросов сократилось на 16,5%, количество актов прокурорского реагирования увеличилось на 10%.

8. Исполнительное производство

Осуществляется постоянная работа с судебными приставами-исполнителями по организации исполнения судебных решений путем проведения рабочих встреч.

В I полугодии 2019 года окончено 13 исполнительных производств. По состоянию на 01.07.2019 на исполнении в администрации города Барнаула находится 15 исполнительных производств.

С целью повышения эффективности деятельности по исполнению судебных актов, администрацией города Барнаула организована работа по постоянному контролю принимаемых органами администрации города Барнаула и органами местного самоуправления города Барнаула мер по исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах. За отчетный период проведено шесть Часов контроля по исполнению судебных решений, что позволяет оперативно отслеживать на какой стадии находится исполнение судебного акта.

9. Судебная работа

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за I полугодие 2019 года в правовой комитет поступило 644 судебных дела. По сравнению с I полугодием 2018 года (707 дел) произошло уменьшение количества судебных дел на 9,8%.

10. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса

Правовым комитетом постоянно проводится работа по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города.

Ежеквартально на странице правового комитета обновляется информация по итогам работы правового комитета за отчетный период.

В январе 2019 года на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещен План правотворческой деятельности администрации города Барнаула на I полугодие 2019 года, в феврале – информация об исполнении в 2018 году Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

В I квартале 2019 года проведен мониторинг актуальности информации о полномочиях администрации города Барнаула, размещенной на сайте города, и подготовлены предложения по изменению соответствующей информации. Также обновлены сведения в разделе «О рассмотрении заключений по результатам

независимой антикоррупционной экспертизы» на правовом портале сайта города. В марте 2019 года проведена самостоятельно работа по актуализации Положения о правовом комитете на сайте города и направлены предложения по обновлению структуры таблицы, размещенной на сайте города и содержащей сведения об Административных регламентах предоставления муниципальных услуг, принятых на территории города Барнаула.

Во II квартале 2019 года сформированы предложения по созданию и оформлению страницы «Общественные обсуждения по вопросам оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которая подлежит экологической экспертизе» в разделе «Обсуждение проектов» на правовом портале сайта города. Необходимость создания новой страницы обусловлена принятием постановления администрации города Барнаула от 18.04.2019 №631 «Об утверждении Положения об организации и проведении на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края общественных обсуждений по вопросам оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которая подлежит экологической экспертизе».

В апреле 2019 года обновлена информация об обжаловании муниципальных правовых актов, размещенная в одноименном разделе на правовом портале сайта города, сформированы предложения по структуре нового правового портала.

В целях обеспечения открытости деятельности органов местного самоуправления города Барнаула в июне 2019 года подготовлены предложения по актуализации информации в разделе «О рассмотрении заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» на правовом портале сайта города.

В целях информатизации рабочего процесса в правовом комитете ведутся базы данных: «Гражданские дела», «Исполнительные производства», «Мониторинг муниципальных правовых актов», «Нормативные правовые акты администрации города», «АРМ «Муниципал».

В настоящее время совместно с комитетом информатизации администрации города Барнаула рассматривается вопрос о модернизации базы данных «Гражданские дела» с целью улучшения учета гражданских дел, поступающих в администрацию города Барнаула.

II. Задачи на III квартал 2019 года:

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города Барнаула;
2. Повышение эффективности работы по правовому сопровождению деятельности органов местного самоуправления города Барнаула, защите интересов органов местного самоуправления города Барнаула в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;
3. Контроль за организацией работы органов местного самоуправления города Барнаула по надлежащему исполнению судебных актов, вступивших в законную силу;

4. Контроль за исполнением Планов правотворческой деятельности администрации города Барнаула;

5. Соблюдение Закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;

6. Совершенствование правового регулирования в сфере формирования коллегиальных органов местного самоуправления, в том числе обеспечение участия в их деятельности представителей граждан и организаций;

7. Внесение изменений и дополнений в Устав городского округа – города Барнаула Алтайского края.