

**ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ**  
**правового комитета администрации города Барнаула**  
**за 9 месяцев 2020 года**

**1. Экспертиза проектов документов, мониторинг муниципальных правовых актов города Барнаула, работа с заключениями органов прокуратуры**

Правовой комитет администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) обеспечивает соответствие действующему законодательству Российской Федерации решений Барнаульской городской Думы, постановлений и распоряжений главы города Барнаула, администрации города Барнаула (далее – администрация города), деятельности органов местного самоуправления города Барнаула (далее – органы местного самоуправления) по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий путем проведения правовой и антикоррупционной экспертизы документов.

В отчетном периоде правовым комитетом проведена правовая экспертиза 1841 проекта муниципального правового акта главы города Барнаула, администрации города и Барнаульской городской Думы (2019 год – 1953).

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 305 проектов муниципальных нормативных правовых актов (228 проектов постановлений администрации города и 77 проектов решений Барнаульской городской Думы) (2019 год – 355).

Также правовым комитетом в отчетном периоде проведена правовая экспертиза 94 проектов договоров и дополнительных соглашений к ним, заключаемых администрацией города и иными органами местного самоуправления (2019 год – 202).

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов иных органов местного самоуправления. За 9 месяцев 2020 года правовым комитетом подготовлено 335 письменных заключений по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов (2019 год – 305 заключений). Таким образом, в текущем году количество подготовленных заключений, по сравнению с предыдущим годом, увеличилось на 10%.

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 228 проектов нормативных правовых актов администрации города, что на 15,5% меньше, чем за аналогичный период 2019 года (270 проектов). По состоянию на 30.09.2020 на экспертизе в прокуратуре города Барнаула оставалось четыре проекта (2019 год – 25 проектов). На 223 проекта поступили заключения прокуратуры города Барнаула без замечаний, что составляет 99,6% от количества возвращенных с экспертизы проектов правовых актов (2019 год – 243 проекта, 99,2%). На доработку был возвращен один проект в связи с выявленным коррупциогенным фактором, что составляет 0,4% от количества возвращенных с экспертизы проектов (2019 год – два проекта, 0,8%).

С целью исполнения постановления администрации города от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов

города Барнаула» 20.01.2020 был утвержден План мониторинга муниципальных правовых актов на 2020 год правового комитета, в соответствии с которым в отчетном периоде был запланирован мониторинг 18 муниципальных правовых актов (2019 год – 15 муниципальных правовых актов). Проведен плановый мониторинг 16 муниципальных правовых актов и внеплановый мониторинг в отношении 34 муниципальных правовых актов. Плановый мониторинг в отношении двух актов не был проведен в связи с тем, что на момент проведения мониторинга были разработаны проекты о внесении изменений.

Подготовленные по результатам мониторинга заключения были направлены в органы администрации города и органы местного самоуправления для принятия мер по внесению изменений в муниципальные правовые акты, признанию утратившими силу муниципальных правовых актов, разработке проектов новых муниципальных правовых актов.

В целях осуществления контроля за своевременным приведением в соответствие с действующим законодательством муниципальных правовых актов проводятся Часы контроля о ходе выполнения постановления администрации города от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула».

## **2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа**

В целях совершенствования правовой базы местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа, в том числе приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и Алтайского края правовым комитетом было подготовлено 22 проекта муниципальных правовых актов: одного постановления главы города, шести распоряжений главы города, 12 постановлений администрации города, трех решений Барнаульской городской Думы (2019 год – 24 проекта: одно постановление главы города, пять распоряжений главы города, 13 постановлений администрации города, пять решений Барнаульской городской Думы). В том числе, проведена работа по приведению Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края в соответствие с действующим законодательством. Разработаны правовые акты, направленные на предупреждение и распространение новой коронавирусной инфекции.

Председатель правового комитета 17.02.2020 выступил на расширенном аппаратном совещании у главы города Барнаула по вопросу «Об актах прокурорского реагирования и заключениях органов прокуратуры на муниципальные правовые акты и их проекты, поступившие в администрацию города за 2019 год».

В целях совершенствования муниципальной нормативной правовой базы и ее приведения в соответствие с действующим законодательством в январе 2020 года был утвержден План правотворческой деятельности администрации города на I полугодие 2020 года, а в июле 2020 года – План правотворческой деятельности администрации города на II полугодие 2020 года. Систематически проводятся Часы контроля за выполнением Планов правотворческой деятельности администрации города.

Правовым комитетом осуществлялось правовое сопровождение рассмотрения проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», внесенного Барнаульской городской Думой в Алтайское краевое Законодательное Собрание в соответствии с решением Барнаульской городской Думы от 22.03.2019 №275 «О внесении проекта закона Алтайского края в Алтайское краевое Законодательное Собрание». 26.09.2019 на 35-ой сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания вышеуказанный проект закона Алтайского края был принят в первом чтении. В I квартале 2020 года проводилась работа по подготовке проекта закона Алтайского края к принятию во втором чтении. Результатом работы стало принятие закона Алтайского края от 05.03.2020 №15-ЗС «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

Подготовлено и направлено в Алтайское краевое Законодательное Собрание обращение о рассмотрении вопроса по внесению изменений в статью 87-2.2 закона Алтайского края от 10.07.2002 №46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в связи с выявлением несоответствия действующему законодательству Российской Федерации. По результатам рассмотрения инициативы администрации города принят закон Алтайского края от 04.06.2020 №36-ЗС «О внесении изменений в статью 87-2.2 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

Проведен анализ взаимодействия органов местного самоуправления с Алтайским краевым Законодательным Собранием в сфере правотворческой деятельности за период с 2017 года по 2020 год включительно. Результаты проведенного анализа были доложены председателем правового комитета в ходе рабочей встречи с депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания, которая состоялась 20.08.2020.

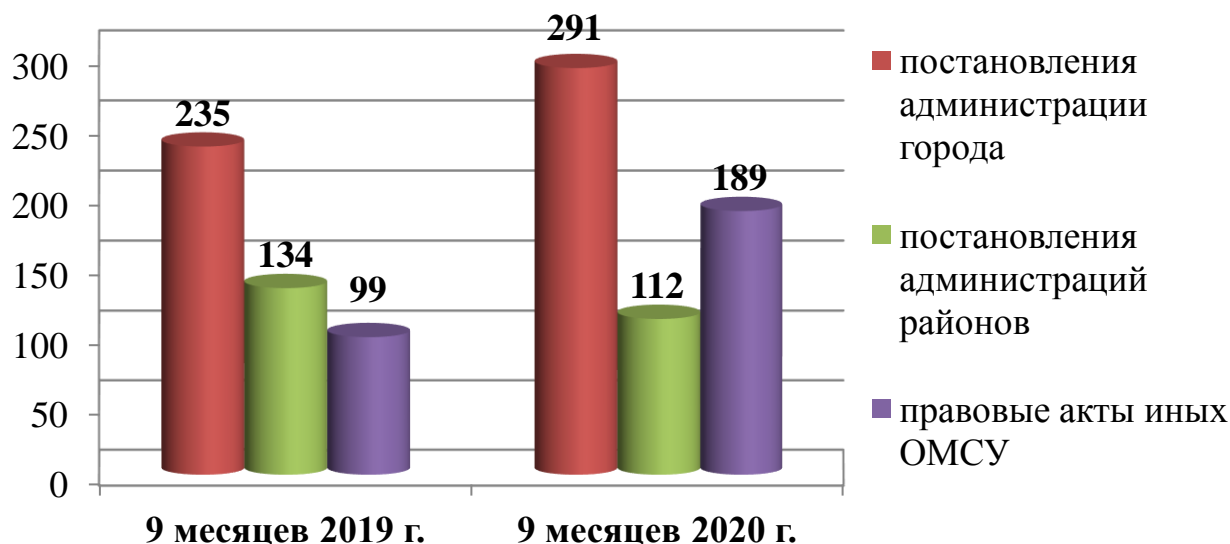
В примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в текущем году включены два проекта федеральных законов, подготовленных депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по предложению правового комитета. Один из законопроектов принят в первом чтении, включен в календарь рассмотрения вопросов на октябрь 2020 года. Рассмотрение второго законопроекта перенесено на неопределенный срок.

### **3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края**

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» организована работа по передаче нормативных правовых актов Барнаульской городской Думы, администрации города и иных органов местного самоуправления в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За отчетный период правовым комитетом в Регистр было передано 592 муниципальных нормативных правовых акта (2019 год – 468).

*Диаграмма 1. Количество муниципальных правовых актов (по видам), переданных в Регистр правовым комитетом за 9 месяцев 2020 года, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года*



#### 4. Контрольная и методическая деятельность

За отчетный период правовым комитетом проведено два совещания с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления, на котором были подведены итоги работы за 2019 год и первое полугодие 2020 года.

За отчетный период проведено девять Часов контроля (2019 год – 16) о ходе выполнения постановлений администрации города:

от 04.09.2018 №1483 «Об организации исполнения судебных решений» (три Часа контроля),

от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» и Планов правотворческой деятельности администрации города (шесть Часов контроля).

Организовано и проведено совещание «О выполнении органами местного самоуправления города требований Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (16.01.2020). В рамках подготовки к совещанию проведен анализ судебной практики по делам об обжаловании действий (бездействия) органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающих право на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления. Также подготовлена информация об актуальных вопросах реализации органами местного самоуправления Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

10.06.2020 проведено совещание «О порядке предоставления органами местного самоуправления копий нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним для передачи в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края».

22.09.2020 проведено совещание с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления по вопросу подготовки проектов муниципальных правовых актов в связи с определением сетевого издания «Правовой портал администрации г.Барнаула» в качестве дополнительного источника официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов.

Во взаимодействии с комитетом по культуре города Барнаула продолжается работа по исполнению протокола координационного совещания полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации округа по разработке, утверждению и использованию официальных символов. В мае текущего года комитетом по культуре города Барнаула направлены документы для государственной регистрации герба и флага города Барнаула и их внесения в Государственный геральдический регистр Российской Федерации.

В отчетном периоде осуществлялась координация деятельности административных комиссий при администрации города по районам города Барнаула.

## **5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников, противодействие коррупции**

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления, специалистам органов администрации города по правовым вопросам.

В целях повышения правовой культуры муниципальных служащих правовым комитетом в отчетном периоде подготовлена информация для проведения учебы в комитете информатизации администрации города по вопросу «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации города Барнаула и их проектов», в комитет по социальной поддержке населения города Барнаула направлена информация по вопросу «Об изменении законодательства в сфере противодействия коррупции».

Для использования в работе была подготовлена и направлена в органы местного самоуправления следующая информация:

Об изменениях, которые внесены в действующее законодательство Федеральным законом от 01.04.2020 №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

О внесении изменений в КоАП РФ;

Обобщение судебной практики по применению законодательства об административных правонарушениях, предусмотренных ч.2 ст.6.3, ст.20.6.1 КоАП РФ;

Методические рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.20.6.1 КоАП РФ;

Обзор судебной практики о рассмотрении судами гражданских дел о признании права собственности на самовольные постройки;

Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации по спорам о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления.

На заседаниях Совета по противодействию коррупции администрации города в 2020 году выступили:

Заместитель председателя правового комитета – по вопросу «О выполнении в 2019 году Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018-2020 годы, утвержденного постановлением администрации города от 31.08.2018 №1470» (05.03.2020);

Председатель правового комитета – по вопросу «О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу судебных решений о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) органов местного самоуправления по итогам первого полугодия 2020 года» (24.09.2020).

26.03.2020 проведена Прямая линия по вопросам антикоррупционного просвещения граждан. Обращений не поступало.

На официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – сайт города) в январе и августе 2020 года размещена информация о ходе выполнения постановления администрации города от 31.08.2018 №1470 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018-2020 годы» по итогам 2019 года и за I полугодие 2020 года соответственно. В марте 2020 года – информация об исполнении в 2019 году Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

#### **6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления**

За отчетный период правовым комитетом было подготовлено (в том числе согласовано) 124 ответа на письменные обращения граждан и юридических лиц (2019 год – 45, 2018 год – 42). Таким образом, количество рассмотренных обращений возросло в три раза, рост составил 276%.

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в администрации города Барнаула и в администрациях районов города Барнаула был проведен «День бесплатной юридической помощи» (12.02.2020). Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации как по телефону, так и лично. Всего обратилось восемь человек,

непосредственно в администрацию города – два человека (за аналогичный период 2019 года проведено три Дня бесплатной юридической помощи, обратилось 44 человека, непосредственно в администрацию города – 11).

Поступившие обращения касались жилищных вопросов; вопросов, связанных с расторжением договора аренды земельного участка, прекращением исполнительного производства, признанием приватизации недействительной, складированием снега на земельном участке, находящемся в частной собственности. На все обращения даны консультации.

Во втором и третьем кварталах 2020 года День бесплатной юридической помощи не проводился в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

С целью правового просвещения граждан на сайте города было размещено 14 информационных материалов правового характера, подготовленных правовым комитетом:

Что нужно знать об электронных трудовых книжках (февраль);

Ведение работодателем сведений о трудовой деятельности в электронном виде (февраль);

Об административной ответственности за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций (февраль);

О требованиях к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию (февраль);

О привлечении к уголовной ответственности по статье 207 Уголовного кодекса Российской Федерации (февраль);

Об административной ответственности за нарушение требований, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 (апрель);

Меры поддержки, направленные на обеспечение устойчивого развития экономики в период устранения последствий распространения коронавирусной инфекции, в виде продления сроков представления деклараций и сроков уплаты налогов (взносов) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 №409 (апрель);

О Федеральном законе от 01.04.2020 №102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (апрель);

О Федеральном законе от 01.04.2020 №104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» (апрель);

О Федеральном законе от 01.04.2020 №69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (апрель);

Антикризисные меры поддержки, оказываемые гражданам, в связи с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (апрель, май);

Антикризисные меры поддержки, оказываемые субъектам предпринимательской деятельности, в связи с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (апрель, май);

О возмещении вреда, причиненного окружающей среде, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями (сентябрь);

Об административной ответственности в случае неуплаты административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (сентябрь).

За аналогичный период 2019 года на сайте города было размещено девять информационных правовых характера.

Кроме того, на сайте города актуализированы буклет «Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов города Барнаула» (апрель) и перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия администрации города (июнь). Обновлена информация о бесплатной юридической помощи в рубрике «Льготы, компенсации, помощь» сервиса «Советник».

## **7. Взаимодействие с правоохранительными органами**

За 9 месяцев 2020 года в администрацию города поступило 376 запросов и информации от органов прокуратуры, внесено 43 представления, шесть протестов и два требования. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество запросов и информации увеличилось на 55%, количество актов прокурорского реагирования уменьшилось на 19%.

## **8. Исполнительное производство**

Осуществляется постоянная работа с судебными приставами-исполнителями по организации исполнения судебных решений.

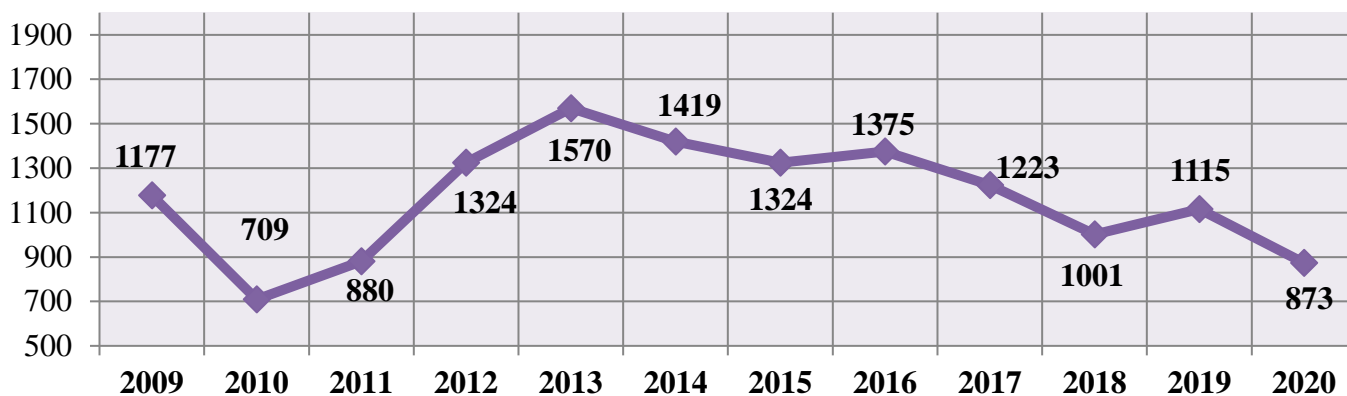
За 9 месяцев 2020 года в отношении администрации города было возбуждено 10 исполнительных производств (2019 год – девять). Всего в работе службы судебных приставов находилось 21 исполнительное производство, возбужденное на основании 15 судебных актов, содержащих требования неимущественного характера (2019 год – 17 исполнительных производств). За 9 месяцев 2020 года окончено девять исполнительных производств (2019 год – 14). По состоянию на 01.10.2020 в работе находится 14 исполнительных производств в отношении администрации города.

## **9. Судебная работа**

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за 9 месяцев 2020 года в правовой комитет поступило 873 судебных дела. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года (1115 дел) произошло уменьшение количества судебных дел на 21,7%.



*Диаграмма 2. Количественные показатели судебной работы правового комитета за 2009 – 2020 годы*



## **10. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса**

Правовым комитетом постоянно проводится работа по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города.

Ежеквартально на странице комитета обновляется информация по итогам работы комитета за отчетные периоды. Поддерживается в актуальной редакции размещенное на сайте города Положение о правовом комитете.

На сайте города размещены Планы правотворческой деятельности администрации города на I и II полугодие 2020 года, обновлена информация об обжаловании муниципальных правовых актов. Размещена информация о результатах рассмотрения органами местного самоуправления заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (их проектов) в 2019 году и первом полугодии 2020 года.

В третьем квартале 2020 года увеличено количество выборочных проверок актуальности правовой информации, размещенной на сайте города.

В целях информатизации рабочего процесса в правовом комитете ведутся базы данных: «Гражданские дела», «Исполнительные производства», «Мониторинг муниципальных правовых актов», «Нормативные правовые акты администрации города», «АРМ «Муниципал».

## **11. Задачи на IV квартал 2020 года**

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города;
2. Повышение эффективности работы по защите интересов органов местного самоуправления в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;
3. Мониторинг работы органов местного самоуправления по надлежащему исполнению судебных актов, вступивших в законную силу;
4. Мониторинг за исполнением Планов правотворческой деятельности администрации города;

5. Соблюдение закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;
6. Правовое сопровождение деятельности административных комиссий при администрации города;
7. Организация и проведение конкурса «Лучший юрист органов местного самоуправления города Барнаула – 2020»;
8. Организация работы по исполнению положений Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
9. Правовое сопровождение работы официального сетевого издания «Правовой портал администрации г.Барнаула»;
10. Внедрение антимонопольного комплаенса в деятельность администрации города;
11. Содействие в организации работы по заключению и исполнению концессионных соглашений.