

ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ
правового комитета администрации города Барнаула
за девять месяцев 2024 года

1. Основные итоги работы правового комитета
администрации города Барнаула

Правовой комитет администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) является функциональным органом администрации города Барнаула, осуществляющим правовое обеспечение деятельности главы города Барнаула и администрации города Барнаула при осуществлении их полномочий, а также по поручению главы города Барнаула, заместителя главы администрации города, руководителя аппарата правовое обеспечение деятельности органов администрации города.

В отчетном периоде правовым комитетом проведена правовая экспертиза 1886 проектов муниципальных правовых актов главы города Барнаула, администрации города Барнаула и Барнаульской городской Думы (аналогичный период прошлого года – 1622).

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 370 проектов муниципальных нормативных правовых актов (277 проектов постановлений администрации города и 92 проектов решений Барнаульской городской Думы, 1 постановления председателя Барнаульской городской Думы) (за девять месяцев 2023 года – 332).

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов иных органов местного самоуправления города Барнаула, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 277 проектов нормативных правовых актов администрации города Барнаула, что на 24,8% выше, чем в аналогичном периоде 2023 года (222 проекта).

По состоянию на конец отчетного периода на экспертизе в прокуратуре города Барнаула остаются 20 проектов (2023 год – 15 проектов), возвращено – 257 проектов правовых актов. Возвращенные из прокуратуры 255 проектов правовых актов замечаний не имели (99% от количества возвращенных с экспертизы правовых актов), 2 проекта было возвращено на доработку, за аналогичный период 2023 года из прокуратуры было возвращено 207 проектов, из них 7 проектов были возвращены на доработку.

19.01.2024 утвержден План проведения правовым комитетом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула на 2024 год (далее – План мониторинга), в соответствии с которым в течение года запланировано провести мониторинг 48 постановлений администрации города Барнаула, в том числе 32 из них в отчетном периоде.

По итогам девяти месяцев 2024 года правовым комитетом План мониторинга выполнен в полном объеме, проведен мониторинг 116 муниципальных нормативных

правовых актов города Барнаула (за аналогичный период 2023 года – 106), в том числе:

плановый мониторинг 35 постановлений администрации города Барнаула, в том числе досрочно в отношении трех постановлений администрации города Барнаула, мониторинг которых планировалось провести в IV квартале 2024 года (за аналогичный период 2023 года – 33 муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула: трех решений Барнаульской городской Думы и 30 постановлений администрации города Барнаула);

внеплановый мониторинг 81 муниципального нормативного правового акта города Барнаула (за аналогичный период 2023 года – 73), в том числе 48 постановлений администрации города Барнаула (за аналогичный период 2023 года – 40), 24 решений Барнаульской городской Думы (за аналогичный период 2023 года – 32), девяти иных муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, в том числе двух постановлений главы города Барнаула, одного постановления администрации Индустриального района города Барнаула, шести приказов отраслевых (функциональных) органов местного самоуправления города Барнаула (в аналогичном периоде 2023 года проведен внеплановый мониторинг одного иного муниципального нормативного правового акта города Барнаула – постановления администрации Октябрьского района города Барнаула).

Увеличение количественных показателей проведения правовым комитетом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула связано с изменениями нормативно-правового регулирования отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением муниципального контроля, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, законодательства в жилищной, градостроительной, земельной и социальной сфере, а также по вопросам реализации отдельных государственных полномочий, улучшения жилищных условий, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, проведения публичных слушаний и общественных обсуждений и другим.

За девять месяцев 2024 года проведено семь совещаний: пять Часов контроля о ходе выполнения постановления администрации города Барнаула от 30.01.2023 №135 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» и планов правотворческой деятельности администрации города Барнаула, а также две рабочие встречи с представителями органов местного самоуправления города.

2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа

В отчетном периоде правовым комитетом проведена работа по приведению Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края в соответствие с действующим законодательством и правовой позицией Конституционного суда Российской Федерации. В связи с внесением изменений в статью 152 Трудового кодекса Российской Федерации правовым комитетом подготовлено постановление администрации города от 21.08.2024 №1402 «О внесении изменений в приложения

к постановлениям администрации города» (положения об оплате труда). Для повышения профессионального мастерства в сообществе юристов, выявления и поощрения специалистов высокой квалификации, организации и проведения городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула – 2024» принято постановление администрации города от 12.09.2024 №1535. В связи с внесением изменений в законодательство о государственной тайне в отчетном периоде принято решение Барнаульской городской Думы от 23.08.2024 №368 «О внесении изменений и дополнений в решение городской Думы от 02.06.2017 №820 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы города Барнаула» (в ред. решения от 17.02.2023 №89)». В целях организации исполнения органами местного самоуправления города Барнаула судебных актов правовым комитетом было подготовлено 6 распоряжений главы города, а также для определения перечня периодических печатных изданий, сетевых изданий, в которых осуществляется обнародование (за исключением официального опубликования) муниципальных правовых актов города Барнаула принято 1 постановление главы города. За отчетный период 2023 года подготовлен 21 проект муниципальных правовых актов (1 распоряжение главы города, 2 постановления главы города, 12 постановлений администрации города, 6 решений Барнаульской городской Думы).

3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» организована работа по передаче нормативных правовых актов Барнаульской городской Думы, администрации города Барнаула и иных органов местного самоуправления города Барнаула в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За отчетный период правовым комитетом в Регистр было передано 829 муниципальных нормативных правовых актов (за девять месяцев 2023 года – 775).

Кроме этого, правовым комитетом в Регистр за девять месяцев 2024 года было передано 19 дополнительных сведений к муниципальным нормативным правовым актам (аналогичный период прошлого года – 24), включая следующие акты прокурорского реагирования: протест – 10, представление – 3, требование – 2, а также 2 информации в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и 1 административное исковое заявление о признании незаконным постановления администрации города Барнаула, 1 кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции о признании недействующим нормативного правового акта.

4. Контрольная и методическая деятельность

В отчетном периоде проведены совещания с руководителями юридических

служб (юристами) органов местного самоуправления города Барнаула, на которых были подведены итоги работы за 2023 год и определены задачи на 2024 год, за первое полугодие 2024 года и задачи на второе полугодие 2024 года, а также проведены совещания с председателями административных комиссий при администрации города по районам города (далее – административные комиссии) по итогам работы за 2023 год и задачам на I квартал 2024 года, по итогам работы за I квартал 2024 года и задачам на II квартал 2024 года, за первое полугодие 2024 года и задачам на III квартал 2024 года.

В отчетном периоде правовым комитетом проводились совещания и рабочие встречи по вопросу подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В отчетном периоде правовым комитетом с целью решения проблемы в сфере обращения с животными без владельцев, выстраивания эффективного взаимодействия между администрацией города и органами власти разных уровней велась работа по анализу региональной практики, направлялись предложения по совершенствованию законодательства в комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению о рассмотрении вопроса об исключении возможных юридических коллизий Гражданского кодекса Российской Федерации в части правового регулирования обращения с безнадзорными животными с отраслевыми федеральными законами; предложения по пересмотру методики расчета субвенций на исполнение государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными органам местного самоуправления, которые были направлены в управление ветеринарии Алтайского края, подготовлено обращение в управление ветеринарии Алтайского края об установлении критериев, при которых поведение животных без владельцев признается агрессивным.

С целью решения проблем, возникающих в ходе рассмотрения администрацией города Барнаула инициативных проектов, правовым комитетом в комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению направлено обращение о выражении позиции о сроках рассмотрения и принятии решений при рассмотрении инициативных проектов. Также в отчетном периоде направлено обращение заместителю Председателя Правительства Алтайского края о внесении изменений в нормативные правовые акты Алтайского края с целью исключения положений, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, при предоставлении гражданам компенсационной выплаты взамен предоставления земельного участка бесплатно в собственность. С целью устранения правовой неопределенности относительно полномочий органов местного самоуправления по отнесению земель к землям особо охраняемых территорий рекреационного назначения местного значения правовым комитетом направлено обращение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. С целью урегулирования сферы оказания услуг по катанию на лошадях, пони, верблюдах подготовлено и направлено письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с предложением законодательного урегулирования указанной сферы.

В отчетном периоде правовым комитетом с целью решения проблем, возникающих у органов местного самоуправления города Барнаула по вопросам выявления самовольных построек и направления уведомлений о выявлении самовольных построек, направлены письма в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также проведено совещание по организации межведомственного взаимодействия в рамках муниципального земельного контроля.

В отчетном периоде продолжалась работа по реализации постановления администрации города Барнаула от 28.10.2020 №1748 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Барнаула», в рамках которой правовым комитетом подготовлены и размещены на официальном Интернет-сайте города Барнаула актуальный Перечень муниципальных нормативных правовых актов города, нормы которых могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства в администрации города, План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города на 2024 год. Подготовлен, утвержден и размещен на официальном Интернет-сайте города Доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в органах местного самоуправления города Барнаула в 2023 году (февраль). В феврале подготовлена и направлена заместителю Председателя Правительства Алтайского края, Министру экономического развития Алтайского края информация о внедрении антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления города Барнаула.

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления города, специалистам органов администрации города по правовым вопросам.

Правовым комитетом осуществляется координация деятельности административных комиссий, еженедельно правовым комитетом готовится сводная информация о работе административных комиссий, ежеквартально в Управление юстиции Алтайского края направляется сводный отчет о работе административных комиссий, готовятся ответы на запросы по мере их поступления.

5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления города

В течение отчетного периода в целях повышения правовой культуры муниципальных служащих в органы местного самоуправления города правовым комитетом подготовлено и направлено 5 методических и информационных материалов о взыскания компенсации за нарушение исключительных прав на фотографическое произведение (март); по применению судами положений статьи 29.13 КоАП РФ (март); о применении судами общей юрисдикции статьи 287.7 Гражданского кодекса Российской Федерации (март); по вопросам участия застройщиков в создании социальных объектов при строительстве многоквартирных

домов» (июнь); о региональных мерах социальной поддержки участников СВО (июнь).

В целях повышения качества подготовки проектов муниципальных правовых актов правовым комитетом организована стажировка специалистов органов местного самоуправления города (далее – стажировка), разработан график проведения стажировки в правовом комитете на I, II, III, IV кварталы 2024 года, подготовлены и направлены письма в органы местного самоуправления города об извещении о дате стажировки, а также актуализированы план проведения стажировки (для лиц, ответственных за проведение стажировки в правовом комитете администрации города), типовая форма индивидуального плана прохождения стажировки (для лиц, проходящих стажировку).

В отчетном периоде в правовом комитете стажировку прошли 7 специалистов (комитета муниципального заказа города Барнаула, комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула, администраций Ленинского Железнодорожного и Центрального районов города Барнаула, комитета по строительству, архитектуре и развитию города, комитета по делам молодежи администрации города, комитета по дорожному хозяйству и транспорту города), один специалист, включенный в график проведения стажировки, не проходил стажировку в связи с увольнением.

Работа в указанном направлении будет продолжена в IV квартале 2024 года.

Правовым комитетом в отчетном периоде проведены 4 учебны специалистов комитета.

В сентябре правовой комитет принял участие в VIII Всероссийском юридическом форуме «Вопросы правового регулирования и защиты гражданских прав участников имущественного оборота».

6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления города Барнаула

С целью правового просвещения граждан на официальном Интернет-сайте города было размещено 44 информации правового характера (за аналогичный период 2023 года размещено 40 информации), подготовленных правовым комитетом.

В целях оказания правовой помощи населению города правовым комитетом администрации города и правовыми отделами администраций районов города 21.03.2024, 20.06.2024, 29.08.2024 проведены Дни оказания правовой помощи населению.

Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации лично и по телефону. Информация о дате и времени проведения Дней оказания правовой помощи была размещена в газете «Вечерний Барнаул», на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

Всего обратилось 67 человек, непосредственно в администрацию города – 23 человека (в аналогичном периоде прошлого года проведено три Дня оказания

правовой помощи населению, обратилось 46 человек, непосредственно в администрацию города – 23).

Поступившие обращения касались вопросов возмещения материального ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия, нарушения тишины и покоя граждан, предоставления льгот детям участников специальной военной операции, взыскания завышенной стоимости оказанных услуг, порядка раздела имущества и приобретения доли в квартире, порядка оформления наследства, неправомерного начисления платы за коммунальные услуги, некачественного обслуживания многоквартирного дома, раздела имущества супругов при расторжении брака, снятия граждан с регистрационного учета, узаконивания самовольного строительства, банкротства физических лиц, взимания комиссионного вознаграждения при перечислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги, перерасчета платы за коммунальные услуги, защиты персональных данных, изменения фамилии ребенка, нарушения тишины и покоя, размещения контейнерных площадок, владения и пользования земельными участками, установки видеонаблюдения на многоквартирном доме, проведения, принятия решений общих собраний собственников помещений, соблюдения требований пользования жилыми помещениями в многоквартирных домах, управления многоквартирными домами и иных вопросов. На все вопросы даны устные консультации. Информация о результатах проведенного Дня оказания правовой помощи населению размещена на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

В мае 2024 года подготовлен буклет «Правила выгула собак», который направлен в администрации районов города в целях использования в работе по правовому просвещению граждан.

В июне 2024 года проведен Интернет-форум по теме: «Порядок обжалования действий судебного пристава – исполнителя», в рамках которого даны ответы на 4 вопроса, поступивших от граждан.

7. Взаимодействие с органами прокуратуры

В отчетном периоде в администрацию города поступило 600 запросов и 53 информации органов прокуратуры (за девять месяцев 2023 года – 982 запроса и информации); внесено 72 представления (аналогичный период прошлого года – 108 представлений); 1 протест на постановление администрации города (в аналогичном периоде 2023 года внесено 18 протестов); 3 информации в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (за девять месяцев 2023 года поступило 5 информации в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в том числе вносился 1 модельный нормативный акт); 1 требование об изменении нормативного правового акта (в отчетном периоде 2023 года – 1 требование).

8. Судебная работа

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за девять месяцев 2024 года в правовой комитет администрации города поступило 725 судебных дел. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года (663 дела) произошло незначительное увеличение количества судебных дел на 9,35%.

Диаграмма. Количественные показатели судебной работы правового комитета за 2012 – 2024 годы



9. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса

В отчетном периоде для сайта города были подготовлены информация по итогам работы правового комитета за 2023 год, за I квартал и первое полугодие 2024 года, по итогам работы административных комиссий за 2023 год, за I квартал и первое полугодие 2024 года. Также размещены Планы правотворческой деятельности администрации города Барнаула на первое и второе полугодие 2024 года.

Правовым комитетом в отчетном периоде направлено 61 письмо в комитет информационной политики администрации города Барнаула, на основании которых размещен 51 материал и актуализированы 25 материалов по правовому информированию и правовому просвещению, а также две новости о проведении Дня оказания правовой помощи населению города Барнаула и городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула – 2024». Самостоятельно правовым комитетом размещено 16 и удалено 14 информационных материалов на странице правового комитета на сайте города. В том числе, правовым комитетом обеспечено размещение новой и обновление ранее размещенной на сайте города информации о полномочиях администрации города Барнаула, о рассмотрении администрацией и органами местного самоуправления города Барнаула заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, об оказании бесплатной юридической помощи, а также о мерах поддержки граждан, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей.

10. Задачи на IV квартал 2024 года

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города;
2. Правовое сопровождение деятельности административных комиссий при администрации города Барнаула;
3. Повышение эффективности работы по правовому сопровождению деятельности органов местного самоуправления, защите интересов органов местного самоуправления в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;
4. Соблюдение закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;
5. Контроль за исполнением Плана правотворческой деятельности администрации города Барнаула на I, II полугодие 2024 года;
6. Проведение мониторинга муниципальных нормативных правовых актов города;
7. Обеспечение соответствия деятельности администрации города требованиям антимонопольного законодательства;
8. Проведение городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула – 2024».