**Муниципальные правовые акты города Барнаула**

**Муниципальный правовой акт** – это решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

**Признаки муниципальных правовых актов**:

1) сочетание общеобязательности исполнения на территории муниципального образования и индивидуального характера правовых предписаний;

2) формальная определенность;

3) могут приниматься по вопросам местного значения непосредственного населением муниципального образования;

4) принимаются органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по следующим вопросам:

- местного значения;

- осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

- по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления.

**Муниципальные правовые акты** не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также законодательству и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

**Система муниципальных правовых актов** установлена статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ).

В соответствии с вышеуказанной нормой статьей 79 Устава городского округа - города Барнаула Алтайского края, принятого Решением Барнаульской городской Думы от 28.02.2018 №71 (далее – Устав) закреплена система муниципальных правовых актов города Барнаула, в число которых входят:

1) Устав, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2) правовые акты городской Думы;

3) правовые акты председателя городской Думы;

4) правовые акты главы города Барнаула;

5) правовые акты администрации города Барнаула, Счетной палаты города Барнаула и иных органов местного самоуправления города Барнаула, руководителей органов администрации города Барнаула, являющихся юридическими лицами, должностных лиц местного самоуправления города Барнаула, предусмотренных настоящим Уставом.

**Устав муниципального образования**

Часть 2 статьи 43 Устава закрепляет, что Устав и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории городского округа.

Иные муниципальные правовые акты города Барнаула не должны противоречить Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме.

Согласно части 1 статьи 44 Закона №131-ФЗ Уставом муниципального образования должны определяться:

1) наименование муниципального образования;

2) перечень вопросов местного значения;

3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;

4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;

6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Согласно нормам статьи 44 Закона №131-ФЗ, статьи 81 Устава принятие Устава, внесение в него изменений и дополнений находится в исключительной компетенции Барнаульской городской Думы.

Устав, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов Барнаульской городской Думы.

Устав, а также муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав подлежат государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

**Правовые акты представительного органа**

**(Барнаульской городской Думы)**

 Городская Дума по вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, законами Алтайского края, Уставом, **принимает решения**, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории города Барнаула, решение об удалении главы города в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности городской Думы и по иным вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральными законами, законами Алтайского края, настоящим Уставом.

 Решения городская Дума принимает коллегиально. Решения городской Думы, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории города Барнаула, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов городской Думы, если иное не установлено Федеральным законом.

 Нормативный правовой акт, принятый городской Думой, направляется главе города Барнаула для подписания и обнародования в течение 10 дней со дня принятия. Глава города Барнаула имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый городской Думой. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в городскую Думу с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава города Барнаула отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается городской Думой. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов городской Думы, он подлежит подписанию главой города Барнаула в течение семи дней и обнародованию.

 Решения по вопросам организации деятельности городской Думы и иным вопросам подписываются председателем городской Думы.

 Решения городской Думы, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает городской округ, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Иные решения городской Думы вступают в силу с момента их принятия, если иное не предусмотрено в самом решении городской Думы.

**Правовые акты главы муниципального образования**

**(главы города)**

 Глава города в пределах своих полномочий, установленных Уставом и решениями городской Думы, **издает постановления и распоряжения** главы города Барнаула по вопросам местного значения городского округа.

 Глава города Барнаула издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с федеральными законами.

 Правовые акты главы города Барнаула, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан, а также связанные с решением вопросов местного значения и вопросов, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Барнаула, принимаются в форме постановлений. Распоряжения главы города Барнаула издаются по вопросам оперативного и организационного характера.

 Правовые акты главы города Барнаула издаются им единолично и считаются изданными со дня их подписания.

 Правовые акты главы города Барнаула, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает городской округ, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Иные правовые акты главы города Барнаула вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самом правовом акте.

**Правовые акты местной администрации**

**(администрации города)**

 Правовыми актами администрации города Барнаула являются **постановления и распоряжения**, которые подписываются главой города Барнаула либо в случае его отсутствия - должностное лицо, временно исполняющее его полномочия.

 **Постановления** администрации города Барнаула издаются по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Барнаула федеральными законами и законами Алтайского края.

 **Распоряжения** администрации города Барнаула издаются по вопросам организации работы администрации города Барнаула.

 Правовые акты администрации города Барнаула считаются изданными со дня их подписания. Нормативные правовые акты администрации города Барнаула, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает городской округ, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Иные правовые акты администрации города Барнаула вступают в силу с момента подписания, если иное не предусмотрено в самом правовом акте.

**Правовые акты контрольно-счетного органа**

 **(Счетной палаты города Барнаула), иных органов местного самоуправления города Барнаула**

 Председатель Счетной палаты города Барнаула издает **распоряжения** по вопросам, отнесенным к полномочиям Счетной палаты города Барнаула, **приказы** - по вопросам организации деятельности Счетной палаты города Барнаула.

 Главы администраций районов города Барнаула издают **постановления** администрации соответствующего района города Барнаула по вопросам, отнесенным к ее компетенции, а также **распоряжения** администрации соответствующего района города Барнаула по вопросам организации ее работы.

 Главы сельских (поселковой) администраций районов города Барнаула издают **постановления** соответствующей сельской (поселковой) администрации района города Барнаула по вопросам, отнесенным к ее компетенции, а также **распоряжения** соответствующей сельской (поселковой) администрации по вопросам организации ее работы.

 Руководители отраслевых (функциональных) органов местного самоуправления города Барнаула издают **распоряжения и приказы** соответствующих отраслевых (функциональных) органов местного самоуправления города Барнаула в соответствии с положениями об этих отраслевых (функциональных) органах местного самоуправления города Барнаула.

 Так, например, согласно пункту 6.5.13 Положения об Управлении единого заказчика в сфере капитального строительства города Барнаула, утверждённого решением Барнаульской городской Думы от 10.06.2009 №123, начальник Управления издает **приказы** Управления по вопросам, отнесенным к компетенции Управления, организует и контролирует их исполнение.

 Правовые акты контрольно-счетного органа, иных органов местного самоуправления считаются изданными со дня их подписания. Правовые акты контрольно-счетного органа, иных органов местного самоуправления, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает городской округ, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Иные правовые акты контрольно-счетного органа, иных органов местного самоуправления вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самом правовом акте.

**Вступление в силу и официальное опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов, передача муниципальных нормативных правовых актов в Регистр**

 Согласно статье 47 Закона №131-ФЗ муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

 Вместе с тем, муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

 Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

 В силу решения Барнаульской городской Думы от 25.04.2016 №605 «Об учреждении печатного средства массовой информации» **газета «Вечерний Барнаул»** в настоящее время является официальным источником публикации муниципальных правовых актов города Барнаула.

 Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

 Статьей 80 Устава установлено, что обнародованием муниципального правового акта считается доведение его полного текста до всеобщего сведения путем:

 публикации в любых печатных изданиях, не являющихся источником официального опубликования;

 сообщения в эфир посредством телевидения или радио;

 помещения в общественных местах (в библиотеках, зданиях органов местного самоуправления города Барнаула и других);

 рассылки должностным лицам и органам государственной власти и местного самоуправления города Барнаула;

 размещения на официальном Интернет-сайте города Барнаула (http://barnaul.org), на портале «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>);

 реализации иных способов, обеспечивающих возможность ознакомления с полным текстом муниципального правового акта.

 При этом способ обнародования должен быть указан в самом муниципальном правовом акте.

 При официальном опубликовании (обнародовании) муниципального правового акта указываются его наименование, дата принятия и номер, должностное лицо, подписавшее муниципальный правовой акт.

 Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления также используют официальное сетевое издание «Правовой портал администрации г. Барнаула» (<http://law-portal22.ru>).

 В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

 Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края.

 Регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края является составной частью федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, ведение и методическое обеспечение которого осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации.

 В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 №657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» доступ к текстам муниципальных актов, содержащихся в федеральном регистре, обеспечивается через портал Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф).

 Для ознакомления с муниципальными нормативными правовыми актами Алтайского края, включенными в федеральный регистр, необходимо в разделе «Нормативные правовые акты муниципальных образований» выбрать в списке субъектов Российской Федерации «Алтайский край» и соответствующее муниципальное образование.

***Подготовлено на основании***

 ***правовых актов, действующих***

***по состоянию на 15.09.2022***