Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

администрации района

от 14.03.2023№ 34-р

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2022 год

Раздел 1. Общие положения

Органом, уполномоченным на организацию и проведение муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Центрального района города Барнаула (далее – муниципальный контроль), является администрация Центрального района города Барнаула (далее – контрольный орган).

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований:  
в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных  
в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа - города Барнаула Алтайского края   
(далее - автомобильные дороги); к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования; к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям)   
в части обеспечения сохранности автомобильных дорог; к осуществлению движения по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, в том числе: к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания пассажиров муниципальных маршрутов (остановочных пунктов); к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по муниципальному маршруту, исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является: деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог; деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог; деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами по муниципальным маршрутам, в том числе: выполнение перевозок пассажиров самостоятельно, без привлечения третьих лиц (юридических или индивидуальных предпринимателей); обязательное соблюдение схем движения (улицы, автомобильные дороги, по которым предполагается движение между остановочными пунктами по муниципальным маршрутам), установленным в соответствии с Реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок: дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011); дорожно-строительные изделия, указанные в приложении к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011); внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн; остановочный пункт; автомобильная дорога и искусственные дорожные сооружения на ней; примыкания к автомобильным дорогам, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса; объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог; придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог; соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах (свидетельствах об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства).

Разработка доклада осуществлялась с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

-Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»   
(далее - Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ);

-решения Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645   
«Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа-города Барнаула Алтайского края»;

-решения Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №797   
«Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края»;

-Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

-Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденного Федеральным законом от 08.11.2007 №259-ФЗ;

-Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом   
и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и иными нормативными правовыми актами, в том числе Положением.

Настоящий доклад подготовлен контрольным органом в соответствии   
с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 №2041   
"Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации".

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю.

Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

Раздел 2. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется   
при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

-законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

-стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

-соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

-охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

-недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

-сохранения должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

-открытости и доступности информации об организации   
и осуществлении муниципального контроля;

-оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ на официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее - Интернет-сайте) размещен текст нормативного правового акта, регулирующего осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям.

Однообразность применения обязательных требований контрольным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности контрольного органа, размещении на Интернет-сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Центрального района города Барнаула.

Проведение контрольным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну в контрольный орган не поступало.

Раздел 3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки в 2022 году не проводились в связи с введением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336   
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» запрета на их проведение.

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились в связи  
с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»   
и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

В связи с тем, что контрольные мероприятия в 2022 году   
не осуществлялись, выявить типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований, не представилось возможным.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Центрального района города Барнаула в 2022 году осуществлялось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц о необходимости соблюдения обязательных требований, посредством размещения на официальном Интернет-сайте следующей информации:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных  
и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020   
№247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

программы профилактики;

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться   
у контролируемого лица;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики администраций районов города Барнаула;

В процессе осуществления муниципального контроля в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям ведется консультирование контролируемых лиц по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; порядок обжалования решений администраций районов города Барнаула, действий (бездействия) инспекторов в устной и письменной форме.

Раздел 4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В силу части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 №247  
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относится – жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Должностными лицами контрольного органа в течение 2022 года случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не выявлено.

Раздел 5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

По итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проведенного контрольным органом, предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

Раздел 6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.