

Заключение

об экспертизе решения Барнаульской городской Думы от 22.03.2019 №282 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края», затрагивающей вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с пунктом 9 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (далее - Положение), утверждённого постановлением администрации города Барнаула от 23.09.2016 №1903, комитетом по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда (далее – комитет по развитию предпринимательства), проведена экспертиза решения Барнаульской городской Думы от 22.03.2019 №282 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 10 Положения экспертиза проводится в соответствии с ежегодным Планом проведением экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА) на 2023 год, который 01.02.2023 размещен на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org) на странице комитета по развитию предпринимательства в разделе: Сведения / Иная информация / Экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной (далее – страница комитета по развитию предпринимательства) деятельности.

Орган администрации города, подготовивший МНПА – комитет по строительству, архитектуре и развитию города (далее – уполномоченный орган).

Действующий МНПА опубликован на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org), и газете «Вечерний Барнаул».

В целях организации публичного рассмотрения МНПА, сбора сведений о положениях МНПА, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, комитет по развитию предпринимательства 02.03.2023 осуществил размещение уведомления о проведении публичного рассмотрения (далее - уведомление) на странице комитета по развитию предпринимательства.

Уведомление подписано председателем комитета по развитию предпринимательства и содержит сведения в соответствии с пунктом 13 Положения.

Публичное рассмотрение МНПА проводилось в период с 03 марта 2023 года по 31 марта 2023 года.

Письма, включая опросные листы, о начале публичного рассмотрения МНПА в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» были направлены:

- председателю правления НП «Алтайский союз предпринимателей»;
- председателю Координационного совета предпринимателей города Барнаула;
- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

В ходе проведения публичного рассмотрения МНПА предложения, замечания в комитет по развитию предпринимательства не поступали, перечень замечаний, предложений по МНПА не составлялся. Отчет о публичном рассмотрении в отношении МНПА размещен на странице комитета по развитию предпринимательства.

Основанием, для разработки уполномоченным органом МНПА послужило необходимость приведения правового акта в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 29.12.2009 №120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края».

Действующий МНПА содержит совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения городского округа - города Барнаула Алтайского края (далее - город Барнаул).

Нормативы разработаны в целях обеспечения пространственного развития территории, соответствующего качеству жизни населения, предусмотренному документами стратегического планирования Алтайского края и города Барнаула, определяющими и содержащими цели и задачи социально-экономического развития территории Алтайского края и города Барнаула.

Предметом правового регулирования проекта муниципального нормативного правового акта являются правоотношения, возникающие в связи со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории города Барнаула.

Действие муниципального нормативного правового акта распространено на органы государственной власти, органы местного самоуправления, на физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, строительные, проектные организации, инвесторов, реализующих проекты на территории городского округа.

Действующий МНПА направлен на решение следующих основных задач:

- 1) установление расчетных показателей, применение которых необходимо при разработке или корректировке градостроительной документации;
- 2) обеспечение оценки качества градостроительной документации в плане соответствия ее решений целям повышения качества жизни населения, установленным в документах стратегического планирования Алтайского края и города Барнаула;
- 3) обеспечение постоянного контроля за соответствием решений градостроительной документации изменяющимся социально-экономическим условиям на территории города Барнаула.

Утвержденные нормативы градостроительного проектирования подлежат опубликованию в газете «Вечерний Барнаул», официальном сетевом издании «Правовой портал администрации г. Барнаула» и размещению на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

В действующий МНПА два раза внесены изменения (от 04.09.2020 №563, от 29.10.2021 №776).

Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула (далее - комитетом экономического развития) проведена оценка регулирующего воздействия проектов МНПА (далее - ОРВ).

На основе проведенных ОРВ проектов МНПА с учетом информации, представленных уполномоченным органом в сводных отчётах, комитетом экономического развития сделаны выводы о том, что проекты МНПА не содержат положений, вводящих избыточные обязанности, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Барнаула.

Для исследования МНПА направлены запросы уполномоченному органу с целью предоставления материалов, которые были использованы при разработке действующего МНПА, количестве и характере обращений, жалоб, запросов, предписаний за весь период действия МНПА.

Уполномоченным органом представлен ответ, что согласно п.11 Положения процедура проведения экспертизы МНПА состоит из двух этапов:

1. Публичное рассмотрение МНПА;
2. Подготовка заключения по результатам экспертизы.

Предоставление запрашиваемых документов в рамках проведения экспертизы МНПА Положением не предусмотрено.

Учитывая вышеизложенное, у уполномоченного органа отсутствуют основания для предоставления вышеуказанного пакета документов.

Комитетом по развитию предпринимательства проведен мониторинг административной и судебной практики действующего МНПА в компьютерной справочной правовой системе «КонсультантПлюс». Судебные акты в отношении действующего МНПА не выявлены.

По итогам проведения экспертизы МНПА, с учетом информации, представленной уполномоченным органом, комитетом по развитию предпринимательства сделан следующий вывод: действующий МНПА не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Барнаула.

Председатель комитета по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда



Н.В. Кротова