Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

администрации района

от 19.12.2024 №1645

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Индустриального района города Барнаула на 2025 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В соответствии с ч.1 ст.1 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ) муниципальный контроль осуществляется, в том числе, посредством профилактики нарушений обязательных требований. При этом, Федеральный закон №248-ФЗ в ч.1 ст.8 прямо предусмотрел приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Муниципальный контроль должен обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение контролируемыми лицами в отношении территорий, подлежащих благоустройству, элементов и объектов благоустройства, расположенных на территории города, требований Правил благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645 (далее – Правила благоустройства), законами и иными нормативно-правовыми актами Алтайского края в области благоустройства, а также иных муниципальных правовых актов в области благоустройства.

Контролируемыми лицами при осуществлении контроля в сфере благоустройства в соответствии со статьей 31 Федерального закона   
№248-ФЗ являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых, либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства показал, что контролирующими органами администрации района в течение 2024 года осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на недопущение, устранение нарушений обязательных требований в указанной сфере. Контролируемые и иные заинтересованные лица систематически информировались по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства, посредством размещения публикаций в газете «Вечерний Барнаул» и во вкладке администрации Индустриального района г. Барнаула на официальном сайте в сети «Интернет» администрации города Барнаула. Представителям бизнеса выдано 220 памяток о процедуре размещения (эксплуатации) нестационарных торговых объектов, разработанных органом местного самоуправления.

На странице администрации района на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ, и программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

На проведённых 04.04.2024, 13.09.2024 на уровне главы администрации Индустриального района г. Барнаула совещаниях с 22 садоводческими некоммерческими товариществами до сведения юридических лиц доведены основные требования по муниципальному контролю в сфере благоустройства, садоводства ориентированы на соблюдение обязательных требований в указанной сфере, в том числе Правил благоустройства, при проведении санитарной очистки территории в весенне-летний, осенний периоды.

Во исполнение предусмотренных программой профилактики рисков причинения вреда профилактических мероприятий в текущем году органами муниципального контроля посредством телефонной связи и на личном приёме муниципальных служащих осуществлено консультирование 11 граждан по вопросам, связанным с информированием о правовых актах, содержащих обязательные требования в сфере благоустройства, порядке их соблюдения.

Ввиду отсутствия у органов контроля сведений о готовящихся нарушениях правовых актов в сфере благоустройства отсутствовали основания для объявления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со ст.49 Федерального закона №248-ФЗ и п.п.2.8, 2.9 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798.

Характеризуя проблематику вопросов, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда, следует отметить предупреждение, недопущение и устранение нарушений Правил благоустройства, в том числе, при размещении (эксплуатации) нестационарных объектов, а также, направленных на обеспечение санитарного состояния земельных участков, надлежащего содержания детских игровых площадок, соблюдения мест для парковок автомобилей.

Учитывая положения действующего законодательства о муниципальном контроле и административного законодательства, состояния законности на территории района в части соблюдения обязательных требований по благоустройству территорий, решение вышеуказанных проблемных вопросов остаётся актуальным на 2025 год.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Индустриального района города Барнаула на 2025 год (далее – Программа профилактики) и проведения профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. | Информирование | Администрация района осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на странице администрации района на официальном Интернет-сайте города Барнаула и в иных формах | в течение года  (по мере необходимости) | Управление коммунального хозяйства |
| Администрация района размещает и поддерживает в актуальном состоянии на странице администрации района на официальном Интернет-сайте города Барнаула:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля |
| 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу |
| 3) [перечень](garantF1://77585777.0) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом  контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции |
| 4) утвержденные проверочные листы |
| 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» |
| 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска |
| 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска |
| 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий) | до 25.12.2024 |
| 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица | в течение года  (по мере необходимости) |
| 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований |
| 11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа | до 15.03.2025 |
| 12) доклады о муниципальном контроле |
| 13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципальными правовыми актами | в течение года  (по мере необходимости) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) | до 01.02.2025 | Правовой отдел  Управление коммунального хозяйства  Управление по строительству и архитектуре  Комитет по развитию предпринимательства и потребительскому рынку  Отдел по работе с жилищным фондом  Комитет по делам молодежи, культуре, физической культуре и спорту |
| Размещение проекта доклада о правоприменительной практике на официальном Интернет-сайте города Барнаула для публичного обсуждения | до 15.02.2025 |
| Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном Интернет-сайте города Барнаула | до 15.03.2025 |
| Подготовка ежегодного доклада о муниципальном контроле и размещение сведений, включенных в него, посредством подсистемы сбора отчетности, обеспечивающей мониторинг и оценку эффективности контрольной (надзорной) деятельности и лицензирования, разрешительной деятельности, функционирующей в составе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» | до 15.03.2025 |
| Размещение ежегодного доклада о муниципальном контроле на официальном Интернет-сайте города Барнаула | до 30.03.2025 |
| Проведение совещаний по вопросам обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального контроля | в течение года  (не реже 1 раза в год) |
| Проведение учеб муниципальных служащих по вопросам обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального контроля |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований | в течение года  (по мере необходимости) | Инспекторы муниципального контроля |
| 4. | Консультирование | Консультирование осуществляется муниципальными служащими по телефону, в письменной форме, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц администрации района.  В случае, если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом | в течение года  (по мере необходимости) | Управление коммунального хозяйства  Управление по строительству и архитектуре  Комитет по развитию предпринимательства и потребительскому рынку  Отдел по работе с жилищным фондом  Комитет по делам молодежи, культуре, физической культуре и спорту |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из отнесения к соответствующей категории риска | ежеквартально не позднее 25 числа месяца, предшествую щего началу очередного квартала | Инспекторы муниципального контроля |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Отчетные показатели Программы профилактики предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых, осуществляется муниципальный контроль и включают в себя:

- долю нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- долю профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.