

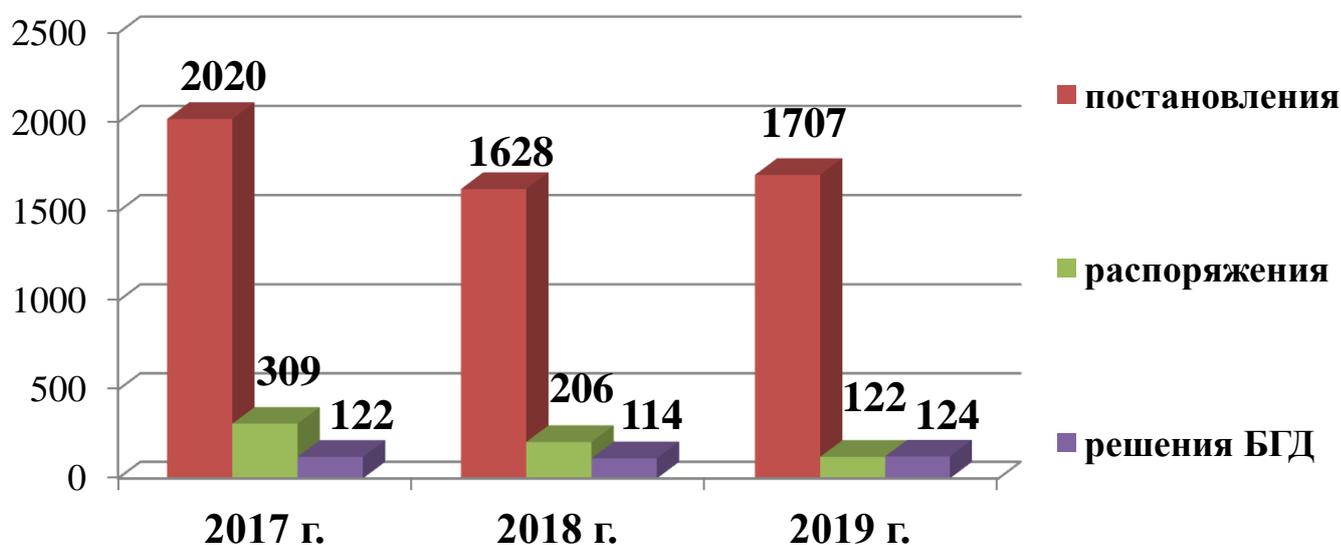
# ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ правового комитета администрации города Барнаула за 9 месяцев 2019 года

## 1. Экспертиза проектов документов, мониторинг муниципальных правовых актов, работа с заключениями органов прокуратуры

В отчетном периоде правовым комитетом администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) проведена правовая экспертиза 1953 проектов муниципальных правовых актов администрации города Барнаула (далее – администрация города) и Барнаульской городской Думы (2018 год – 1948).

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 355 проектов муниципальных нормативных правовых актов (270 проектов постановлений администрации города и 85 проектов решений Барнаульской городской Думы) (2018 год – 326).

*Диаграмма 1. Количество проектов муниципальных правовых актов (по видам), в отношении которых правовым комитетом проведена экспертиза за 9 месяцев 2019 года в сравнении с показателями за аналогичный период 2018 и 2017 годов*



Правовым комитетом в отчетном периоде проведена правовая экспертиза 202 проектов договоров, заключаемых администрацией города и иными органами местного самоуправления города Барнаула (далее – органы местного самоуправления), и дополнительных соглашений к ним (2018 год – 208).

За 9 месяцев 2019 года правовым комитетом подготовлено 305 письменных заключений по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы на 307 проектов муниципальных правовых актов города Барнаула. За аналогичный период 2018 года было подготовлено 230 заключений на 245 проектов. Таким образом, произошло увеличение общего количества заключений (на 75 заключений) и числа проектов, на которые были подготовлены заключения (на 62 проекта).

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 270 проектов нормативных правовых актов администрации города, что на 10,2% больше, чем за аналогичный период 2018 года (245 проектов). По состоянию на конец отчетного периода на экспертизе в прокуратуре города Барнаула остается 25 проектов.

На 243 проекта поступили заключения прокуратуры города Барнаула без замечаний, что составляет 99,2% от количества возвращенных с экспертизы проектов правовых актов (2018 год – 234 проекта, 97,9%). На доработку было возвращено 2 проекта (0,8% от количества возвращенных с экспертизы проектов). За 9 месяцев 2018 года на доработку было возвращено 5 проектов, что составило 2,1% от количества возвращенных с экспертизы проектов правовых актов.

18.01.2019 был утвержден План мониторинга муниципальных правовых актов на 2019 год правового комитета, в соответствии с которым в отчетном периоде был запланирован мониторинг 15 муниципальных правовых актов (2018 год – 22 муниципальных правовых актов).

За отчетный период правовым комитетом проведен плановый мониторинг 15 муниципальных правовых актов и внеплановый мониторинг в отношении 36 муниципальных правовых актов. За 9 месяцев 2018 года был проведен плановый мониторинг 20 муниципальных правовых актов и внеплановый мониторинг в отношении 17 муниципальных правовых актов.

Подготовленные по результатам мониторинга заключения направлены в органы администрации города и иные органы местного самоуправления для принятия мер по внесению изменений в муниципальные правовые акты, признанию утратившими силу муниципальных правовых актов, разработке проектов новых муниципальных правовых актов.

В целях осуществления контроля за своевременным приведением в соответствие с действующим законодательством муниципальных правовых актов проводятся Часы контроля о ходе выполнения Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула.

## **2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа**

В целях совершенствования правовой базы местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа, в том числе приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и Алтайского края правовым комитетом было подготовлено 24 проекта муниципальных правовых актов (2018 год – 19 проектов).

Проведена работа по приведению восьми постановлений администрации города, регулирующих порядок предоставления грантов в форме субсидий, в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 №322.

В целях совершенствования муниципальной нормативной правовой базы и ее приведения в соответствие с действующим законодательством в декабре 2018 года был утвержден План правотворческой деятельности администрации города на I полугодие 2019 года (далее – План на I полугодие), а в июле 2019 года был утвержден План правотворческой деятельности администрации города на II полугодие 2019 года (далее – План на II полугодие).

В целях контроля за выполнением Планов правотворческой деятельности администрации города проведено три Часа контроля, по итогам которых разработчикам установлены сроки предоставления проектов муниципальных правовых актов на экспертизу в правовой комитет.

В связи с принятием постановления администрации города от 06.02.2019 №145 «Об утверждении Порядка создания, формирования и изменения состава коллегиальных органов местного самоуправления города Барнаула» оказывалась практическая помощь органам администрации города и органам местного самоуправления по вопросам создания и формирования рабочих органов. Председатель правового комитета 04.02.2019 выступил на расширенном аппаратном совещании у главы города по вопросу «О порядке создания, формирования и изменения состава коллегиальных органов местного самоуправления города Барнаула и порядке обеспечения присутствия граждан на заседаниях указанных органов».

В 2019 году продолжилась работа по приведению административных регламентов предоставления муниципальных услуг в соответствие с действующим законодательством. За 9 месяцев 2019 года приведено в соответствие с действующим законодательством 15 муниципальных правовых актов, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг, и 5 административных регламентов принято впервые.

С начала 2019 года осуществляется правовое сопровождение рассмотрения проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», внесенного Барнаульской городской Думой в Алтайское краевое Законодательное Собрание в соответствии с решением Барнаульской городской Думы от 22.03.2019 №275 «О внесении проекта закона Алтайского края в Алтайское краевое Законодательное Собрание». 26 сентября 2019 года состоялась 35-я сессия Алтайского краевого Законодательного Собрания, на которой вышеуказанный проект закона Алтайского края принят в первом чтении. В IV квартале 2019 года планируется провести работу по подготовке проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» к принятию во втором чтении.

### **3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края**

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»

(далее – закон Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС) организована работа по передаче нормативных правовых актов администрации города и иных органов местного самоуправления в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За отчетный период правовым комитетом в Регистр было передано 468 муниципальных нормативных правовых актов (2018 год – 435). Также за отчетный период было передано 13 дополнительных сведений: два представления прокуратуры и 11 протестов на правовые акт органов местного самоуправления и решения Барнаульской городской Думы.

*Диаграмма 2. Количество муниципальных правовых актов (по видам), переданных в Регистр правовым комитетом за 9 месяцев 2019 года, в сравнении показателями за аналогичный период 2018года*



#### **4. Контрольная и методическая деятельность**

Правовым комитетом регулярно проводятся совещания с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления, на которых рассматриваются проблемные вопросы.

#### **5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников, противодействие коррупции**

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления, специалистам органов администрации города по правовым вопросам. Правовой комитет проводит работу по повышению правовой грамотности муниципальных служащих и работников органов администрации города и органов местного самоуправления.

Председатель правового комитета 23.01.2019 выступил на учебе руководителей органов администрации города, иных органов местного самоуправления, городских служб по вопросу соблюдения муниципальными служащими требований к антикоррупционному поведению.

За 9 месяцев 2019 года правовым комитетом проведено четыре учебных занятия по вопросу соблюдения муниципальными служащими требований к антикоррупционному поведению: в комитете экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города (07.02.2019), отделе по развитию туризма администрации города (28.03.2019), комитете общественных связей и безопасности администрации города (10.04.2019), комитете информатизации администрации города (24.05.2019).

Кроме этого, правовым комитетом проведено два учебных занятия: в комитете по делам молодежи администрации города (25.04.2019), комитете по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города (14.05.2019) по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации города и их проектов.

Организованы и проведены две учебы специалистов юридических служб (юристов) органов местного самоуправления (20.02.2019, 31.05.2019), в том числе одна совместно с прокуратурой города Барнаула.

Правовым комитетом был разработан План подготовки информации по правовому просвещению муниципальных служащих органов местного самоуправления на 2019 год, в соответствии с которым осуществляется подготовка информации по актуальным для деятельности органов местного самоуправления правовым вопросам.

Председатель правового комитета дважды выступил на заседании Совета по противодействию коррупции администрации города по следующим вопросам:

«Обзор правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу судебных решений о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления по итогам 2018 года» (28.03.2019),

«Об изменениях в законодательстве в области противодействия коррупции» (26.09.2019).

На официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – сайт города) в январе и июле 2019 года размещена информация о ходе выполнения постановления администрации города от 31.08.2018 №1470 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018-2020 годы» по итогам 2018 года и за I полугодие 2019 года.

#### **6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления**

За отчетный период правовым комитетом было подготовлено 45 ответов на письменные обращения граждан и юридических лиц (2018 год – 42).

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в администрации города и в администрациях районов города Барнаула было проведено три «Дня бесплатной юридической помощи» (18.03.2019, 18.06.2019, 18.09.2019).

Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации как по телефону, так и лично. Всего обратилось 44 человека (2018 год – 68 человек), непосредственно в администрацию города – 11 человек (2018 год – 18 человек).

Поступившие обращения касались вопросов, связанных с порядком возмещения вреда, причиненного здоровью, оказанием социальных услуг, оформлением прав на земельный участок, порядком оплаты жилищно-коммунальных услуг, порядком взыскания алиментов с совершеннолетних детей, порядком принятия наследства, проведением собрания в садоводческом некоммерческом товариществе, приостановлением исполнительного производства, нарушением тишины и покоя граждан, перерасчетом платы за коммунальные услуги, оформлением документов в отношении земельных участков, захватом территории общественного пользования, структурой администрации города. На все обращения даны разъяснения.

С целью правового просвещения граждан на сайте города размещена следующая информация:

- об изменениях законодательства об организации дорожного движения в Российской Федерации (февраль);

- о требованиях к порядку рассмотрения обращений граждан, последствиях нарушения требований Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (март);

- об изменениях законодательства о порядке ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд (март);

- о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края (май);

- о порядке размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края без проведения аукциона (май);

- о привлечении к уголовной ответственности по статье 280 Уголовного кодекса Российской Федерации (май);

- об ужесточении наказания за управление транспортными средствами в нетрезвом виде (июнь);

- нельзя взять микрозайм под залог жилья (август).

На сайте города размещена памятка «Что делать, если Ваш багаж потеряли или повредили» (июнь), а также информация «Получение впервые или замена паспорта» (август), разработанные Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Во II квартале 2019 года актуализирована информация об обжаловании муниципальных правовых актов, размещенная в одноименном разделе на правовом портале сайта города.

С целью правового просвещения граждан на сайте города размещен перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия администрации города.

Подготовлены доклад и презентация по вопросам организации деятельности администрации города и распределения полномочий между органами местного самоуправления ко Дню открытых дверей для выпускников высших учебных заведений (апрель).

## **7. Взаимодействие с правоохранительными органами**

За 9 месяцев 2019 года в администрацию города поступило 243 запроса от органов прокуратуры, внесено 59 представлений и 4 протеста. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество запросов сократилось на 17,6%, количество актов прокурорского реагирования увеличилось на 37%.

## **8. Исполнительное производство**

Осуществляется постоянная работа с судебными приставами-исполнителями по организации исполнения судебных решений путем проведения рабочих встреч.

За 3 квартал 2019 года в отношении администрации города было возбуждено два исполнительных производства и окончено одно исполнительное производство. По одному исполнительному производству произведена процессуальная замена должника.

По состоянию на 01.10.2019 на исполнении в администрации города находятся 15 исполнительных производств.

В отчетном периоде проведено девять Часов контроля по исполнению судебных решений, что позволяет оперативно отслеживать на какой стадии находится исполнение судебного акта.

В целях усиления контроля за исполнением вступивших в законную силу решений суда принято постановление администрации города от 04.09.2018 №1483 «Об организации исполнения судебных решений», о ходе исполнения которого глава города информируется также до пятого числа каждого месяца.

## **9. Судебная работа**

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за 9 месяцев 2019 года в правовой комитет поступило 1115 судебных дел. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (1001 дело) произошло увеличение количества судебных дел на 10,2%.

## **10. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса**

Правовым комитетом постоянно проводится работа по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города.

Ежеквартально на странице комитета обновляется информация по итогам работы комитета за отчетный период. Один раз в полугодие на сайте города размещаются Планы правотворческой деятельности администрации города, а также обновляются сведения в разделе «О рассмотрении заключений

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» на правовом портале сайта города.

Актуализировано Положение о правовом комитете на сайте города.

В феврале текущего года на сайте города размещена информация об исполнении в 2018 году Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы», в июле – информация о ходе выполнения постановления администрации города от 31.08.2018 №1470 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018-2020 годы» за I полугодие 2019 года.

В I квартале 2019 года проведен мониторинг актуальности информации о полномочиях администрации города, размещенной на сайте города, и подготовлены предложения по изменению соответствующей информации.

Во II квартале 2019 года сформированы предложения по созданию и оформлению страницы «Общественные обсуждения по вопросам оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которая подлежит экологической экспертизе» в разделе «Обсуждение проектов» на правовом портале сайта города. Необходимость создания новой страницы обусловлена принятием постановления администрации города от 18.04.2019 №631 «Об утверждении Положения об организации и проведении на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края общественных обсуждений по вопросам оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которая подлежит экологической экспертизе».

В целях информатизации рабочего процесса в правовом комитете ведутся базы данных: «Гражданские дела», «Исполнительные производства», «Мониторинг муниципальных правовых актов», «Нормативные правовые акты администрации города», «АРМ «Муниципал».

В отчетном периоде база данных «Гражданские дела» совместно с комитетом информатизации администрации города была модернизирована с целью повышения эффективности работы юридических служб органов местного самоуправления по учету гражданских дел, поступающих в администрацию города.

### **11. Задачи на IV квартал 2019 года:**

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города;

2. Повышение эффективности работы по правовому сопровождению деятельности органов местного самоуправления, защите интересов органов местного самоуправления в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;

3. Контроль за организацией работы органов местного самоуправления по надлежащему исполнению судебных актов, вступивших в законную силу;

4. Контроль за исполнением Планов правотворческой деятельности администрации города;

5. Соблюдение Закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;

6. Организация и проведение конкурса «Лучший юрист органов местного самоуправления города Барнаула – 2019»;

7. Правовое сопровождение подготовки к принятию во втором чтении проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».