|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлению администрации Центрального районаот 17.07.2019 № 641 |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об отделе по охране прав детства**

 **администрации Центрального района города Барнаула**

1. Общие положения

1.1. Отдел администрации Центрального района г. Барнаула по охране прав детства (далее - Отдел) является органом администрации района, реализующим политику в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних, осуществляет отдельные государственные полномочия в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству.

В своей деятельности отдел подотчетен заместителю главы администрации района.

1.2. В своей деятельности отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Алтайского края, нормативными правовыми актами администраций края, города, района и настоящим Положением.

 1.3. Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с предприятиями и организациями различных организационно-правовых форм, учреждениями системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

2.Основные принципы, цели, задачи и направления деятельности

2.1. Отдел осуществляет свою работу на принципах законности, взаимодействия с семьей, гуманного отношения к несовершеннолетним, индивидуального подхода к несовершеннолетним, соблюдения конфиденциальности полученной информации, охраны и защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, проживающих в семьях, в установленных законом случаях.

2.2. Отдел создан с целью осуществления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.3. Основными задачами отдела являются:

 2.3.1.Защита прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

 2.3.2.Надзор за деятельностью опекунов и попечителей.

 2.3.3.Осуществление контроля за сохранностью и управлением имуществом лиц, находящихся под опекой (попечительством) или помещенных в соответствии с законодательством Российской Федерации в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги или другие аналогичные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.4.В целях реализации возложенных на него задач отдел:

2.4.1.Осуществляет полномочия по выявлению и устройству детей оставшихся без попечения родителей:

а)принятие необходимых мер по защите прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявления их умершими, установления судом факта утраты лицом попечения родителей, отбывания родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождения в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения;

б)исполнение обязанностей опекуна (попечителя) до устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или организацию, избрание формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятие акта о назначении опекуна или попечителя, заключение договоров об осуществлении опеки и попечительства, назначение опекуна (попечителя);

в)немедленное отобрание ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью и незамедлительное уведомление прокурора об отобрании ребенка, обеспечение временного устройства ребенка;

г)обращение в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении в них и участие в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу (лицам);

д)выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и ведение учета выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направление сведений о них в орган исполнительной власти в сфере образования для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и ведение учета лиц, желающих усыновить детей;

е)проведение обследования условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и предоставления суду акта обследования и основанного на нем заключения по существу спора;

ж)дача согласия на усыновление ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, при отсутствии у них родителей или опекунов (попечителей), участие в судах по рассмотрению дел об установлении усыновления детей, право требования отмены усыновления детей, участие в рассмотрении в судебном порядке дел о лишении или ограничении родительских прав, о восстановлении в родительских правах;

з)заключение и расторжение договора с приемными родителями о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью и оказание приемной семье необходимой помощи, способствование созданию нормальных условий жизни и воспитания ребенка (детей);

и)подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных законодательством Российской Федерации и Алтайского края формах;

к)дача согласия на установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав;

л)передача образовательным, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги, или иным организациям, в том числе организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в установленном федеральным законодательством порядке полномочий по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах;

м)информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов;

н)заключение соглашения о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, между законным представителем, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства на основании заявления законных представителей несовершеннолетнего;

о)дача согласия на продление периода пребывания ребенка в медицинской организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста 4 лет включительно;

2.4.2.Защищает права несовершеннолетних детей, в том числе:

а)защита прав выпускников образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги;

б)дача согласия родителям, родительские права которых ограничены судом, на контакты с ребенком, если это не оказывает на ребенка вредного влияния, участие в судебных процессах по разрешению споров о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, и спорах, связанных с воспитанием детей;

в)решение вопросов присвоения или изменения фамилии, имени несовершеннолетних в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;

г)разрешение разногласий между родителями по вопросам, касающимся воспитания и образования детей, исходя из интересов детей и с учетом их мнения, и разрешение споров об общении ребенка с близкими родственниками, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения;

д)дача предварительного разрешения родителям (законным представителям) на расходование в интересах несовершеннолетнего его доходов, в том числе, причитающихся несовершеннолетнему от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми несовершеннолетний вправе распоряжаться самостоятельно;

е)дача предварительного разрешения (согласия) родителям (законным представителям) на совершение сделок по отчуждению имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, в том числе по обмену или дарению, сдаче его внаем (в аренду), предоставлению в безвозмездное пользование или в залог (ипотеку), разделу имущества несовершеннолетнего или выделу из него долей, сделок, влекущих отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества несовершеннолетнего;

ж)закрепление и сохранение за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения - права на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством, принятие мер по защите жилищных прав в случаях, предусмотренных законодательством, заключение договоров о доверительном управлении имуществом лица, над которым учреждена опека (попечительство);

з)разрешение разногласий, возникающих между опекуном ребенка и его несовершеннолетними родителями;

и)назначение представителей для защиты прав и интересов детей в случае разногласия между родителями и детьми;

к)принятие решения об объявлении несовершеннолетнего, достигшего шестнадцати лет, полностью дееспособным (эмансипированным);

л)защита прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет;

м)дача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают несовершеннолетние граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений;

н)дача разрешения на раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного;

о)участие в качестве законных представителей несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в ходе досудебного производства по уголовному делу, в судебном процессе по уголовному делу в случае, если несовершеннолетний не имеет родителей и проживает один или у лица, не назначенного надлежащим образом его опекуном или попечителем;

п)выдача предварительного разрешения на заключение опекуном (попечителем) от имени подопечного, выступающего заемщиком, кредитных договоров, договоров займа, если получение займа или кредита требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением;

р)выдача предварительного разрешения на совершение сделок по сдаче имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению), на совершение сделок, влекущих за собой утрату принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, и на совершение любых других сделок, влекущих за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, если действия опекуна или попечителя могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, или вынесение мотивированного отказа в выдаче такого разрешения;

с)дача предварительного разрешения на выдачу доверенности от имени подопечного;

т)дача согласия на заключение трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы;

у)контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроль за распоряжением ими в порядке, установленном нормативными правовыми актами уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере образования;

ф)оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных;

х)дача разрешения на заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках без ущерба их здоровью и нравственному развитию;

ц)дача согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования;

ч)участие в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, указанными в статье 5 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

ш)выдача разрешений на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

щ)учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, и контроль за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию;

ы)выдача заключения о возможности временной передачи ребенка (детей) в семью гражданина, постоянно проживающего на территории Российской Федерации, или вынесение мотивированного отказа в выдаче такого заключения;

э)контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и в случае неподачи таких заявлений - принятие мер по включению этих детей в список;

ю) принимают решение о признании невозможности или возможности проживания в жилом помещении ребенка (лица), оставшегося без попечения родителей.

2.4.3.Осуществляет контроль за надзору за соблюдением прав и законных интересов детей, в том числе:

а) освобождение и отстранение опекунов и попечителей от выполнения возложенных на них обязанностей и принятие необходимых мер для привлечения виновного гражданина к установленной законом ответственности в случаях ненадлежащего выполнения лежащих на нем обязанностей, в том числе при использовании им опеки или попечительства в корыстных целях или при оставлении подопечного без надзора или необходимой помощи;

б) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан по вопросам опеки и попечительства, защиты прав несовершеннолетних и принятие по ним необходимых мер;

в) осуществление надзора за деятельностью опекунов, попечителей, приемных родителей и патронатных воспитателей, контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей и контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в образовательных организациях, медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные услуги;

г) осуществление в порядке и в сроки, определяемые Правительством Российской Федерации, проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, определяемых в соответствии с федеральным законодательством;

д)составление в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, описи имущества подопечного, выдача опекунам и попечителям разрешения и обязательных для исполнения указаний в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных;

е)обращение в суд при обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства с требованием о расторжении такого договора в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случаев, если такой договор заключен к выгоде подопечного;

ж)составление соответствующего акта и предъявление к опекуну или попечителю требования о возмещении убытков, причиненных подопечному, при обнаружении фактов ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению таким имуществом (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое);

з)утверждение отчета опекуна или попечителя о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении таким имуществом;

и)исключение из описи имущества подопечного пришедших в негодность вещей и внесение соответствующих изменений в опись имущества подопечного после утверждения отчета опекуна или попечителя о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении таким имуществом;

к)составление описи документов, хранящихся в личном деле подопечного, и акта передачи личного дела подопечного, подписанного руководителем органа опеки и попечительства и руководителем организации для детей-сирот;

л)передача документов, хранящихся в личном деле подопечного, по описи должностному лицу организации для детей-сирот;

м)хранение акта о направлении подопечного в организацию для детей-сирот, а также акта передачи личного дела и описи документов;

н)утверждение соответствующим актом органа местного самоуправления и пересмотр не реже одного раза в полгода индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка, помещенного в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.4.4.Предоставляет населению:

-государственную услугу «Выдача (направление) акта органа опеки и попечительства о назначении (об отказе в назначении) опекуна или заключения органа опеки и попечительства о возможности (невозможности) гражданина быть опекуном»;

-государственную услугу «Выдача (направление) заключения о возможности временной передачи ребенка (детей) в семью гражданина, постоянно проживающего на территории Российской Федерации»

-государственную услугу «Выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных, достигших возраста шестнадцати лет»

-государственную услугу «Заключение договора с приемными родителями о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью»

-государственную услугу «Выдача заключения о возможности граждан быть усыновителями»

-муниципальную услугу «Выдача разрешения на вступление в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет, но не достигшим возраста восемнадцати лет».

3.Основные обязанности отдела

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие обязанности:

-ведет в установленном порядке документацию, обеспечивает ее передачу на хранение в архив в установленные сроки;

-формирует статистическую отчетность по вопросам, разрешаемым в рамках своей компетенции;

 -осуществляет регистрацию заявлений, обращений граждан, по вопросам, отнесенным к компетенции отдела, поданных на имя главы администрации района, и рассматривает их в сроки, установленные законодательством;

 -готовит проекты постановлений администрации района по вопросам, отнесенным к его компетенции;

 -в установленном порядке посещает несовершеннолетних, проводит беседы с ними, их родителями, иными законными представителями, составляет акты обследования условий жизни несовершеннолетних;

 -ведет прием граждан по вопросам, касающимся деятельности отдела;

 -осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством, связанные с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних;

 -участвует в судебных заседаниях по защите прав несовершеннолетних.

4. Основные права отдела

Для обеспечения своих функций и задач отдел имеет право:

-в соответствии с действующим законодательством, привлекать полицию, социальных, медицинских, педагогических работников, специалистов жилищных органов для обследования условий воспитания, жилищно-бытовых условий несовершеннолетних;

-приглашать для собеседования несовершеннолетних, их родителей, законных представителей, опекунов (попечителей), усыновителей, приемных родителей и других граждан по вопросам зашиты прав несовершеннолетних;

-в соответствии с действующим законодательством, запрашивать информацию у государственных органов, органов местного самоуправления, иных учреждений и организаций по вопросам, входящим в их компетенцию;

-инициировать рассмотрение вопросов в пределах своей компетенции на заседании комиссии по защите прав и законных интересов несовершеннолетних администрации района.

5. Организация деятельности отдела

 5.1.Отдел подотчетен Министерству образования и науки Алтайского края, главе администрации района, заместителю главы администрации района.

 5.2.Отдел возглавляет заведующий, назначаемый на должность и освобождаемый от должности распоряжением администрации района.

5.3.В период временного отсутствия заведующего отделом его должностные обязанности возлагаются на одного из специалистов отдела.

5.4.Заведующий отделом:

5.4.1.Руководит деятельностью отдела и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач и обязанностей;

5.4.2.Организовывает взаимодействие с районными органами системы профилактики безнадзорности, координирует их деятельность по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;

5.4.3.Утверждает заключения о возможности установления усыновления (удочерения) ребенка;

5.4.4.Утверждает акты, составленные по результатам обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетних;

5.4.5.Осуществляет информационно-аналитическую работу, систематизируя результаты деятельности отдела;

5.4.6.Систематизирует и обобщает судебную практику по спорам, связанным с воспитанием детей, информирует о ее состоянии специалистов отдела;

5.4.7.Разрешает заявления, обращения, жалобы граждан в рамках компетенции отдела, а также на действия специалистов отдела;

5.4.8.Информирует население района о деятельности отдела;

5.4.9.Осуществляет информационно-правовое обеспечение работы отдела;

5.4.10.Контролирует принятие должностными лицами отдела решений в рамках их функциональных обязанностей;

5.4.11.Вносит в установленном порядке на рассмотрение главы администрации района проекты правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

5.4.12.Утверждает отчет опекуна или попечителя.

 5.4.13.Утверждает заключения о возможности (невозможности) гражданина быть усыновителем, опекуном (попечителем), приемным родителем;

5.4.14.Утверждает заключения об установлении контакта между кандидатами в усыновители и несовершеннолетними;

5.4.15.Утверждает заключение о возможности временной передачи ребенка (детей) в семью гражданина, постоянно проживающего на территории Российской Федерации

5.5. Для реализации целей и задач отдела обязанности специалистов отдела определяются должностными инструкциями.

 5.6.Специалисты отдела несут персональную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и за качество работы.

 5.7.Специалисты отдела несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

6. Финансирование отдела

Текущее финансирование отдела осуществляется за счет субвенций, поступающих из бюджета Алтайского края в бюджет города на реализацию отдельных государственных полномочий.

Заместитель главы администрации Р.В.Маршалкин