Приложение

к постановлению

администрации города

от 31.08.2017 №1812

ПОЛОЖЕНИЕ

о подготовке населения города Барнаула в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Общие положения

1.1. Положение о подготовке населения города Барнаула в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Положение) разработано в соответствии с федеральными законами [от 21.12.1994 №68-ФЗ](http://internet.garant.ru/document?id=10007960&sub=0) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», [от 12.02.1998 №28-ФЗ](http://internet.garant.ru/document?id=78160&sub=0) «О гражданской обороне», от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации [от 02.11.2000 №841](http://internet.garant.ru/document?id=82661&sub=0) «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», [от 04.09.2003 №547](http://internet.garant.ru/document?id=12032351&sub=0) «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.2. Положение определяет цель, основные задачи, мероприятия и порядок подготовки населения города Барнаула (далее – город) в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), полномочия органов местного самоуправления города (далее – органы местного самоуправления) и организаций города по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.

2. Цель, основные задачи и мероприятия подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС

2.1. Подготовка населения города в области ГО и защиты от ЧС организуется и проводится с целью формирования у граждан знаний, умений, навыков и опыта деятельности, необходимых для реализации прав и обязанностей по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

2.2. Основными задачами подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС органами местного самоуправления и организациями города являются:

создание благоприятных условий для реализации в соответствии с законодательством Российской Федерации прав и обязанностей граждан Российской Федерации в сфере подготовки в области ГО и защиты от ЧС;

обучение населения города способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, порядку действий по сигналам оповещения, приемам оказания первой помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, правилам поведения в очагах поражения и зонах ЧС;

повышение квалификации и опыта деятельности руководителей органов местного самоуправления и организаций города, работников ГО и иных лиц, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, по организации мероприятий ГО и защиты от ЧС, управления подчиненными силами и средствами в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ;

совершенствование знаний, умений, навыков и компетенций руководителей спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – службы и формирования) по организации и проведению мероприятий ГО, защиты от ЧС;

обучение личного состава служб и формирований приемам и способам действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

2.3. Основными мероприятиями по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС;

планирование и осуществление подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение курсов ГО города, учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления и работников организаций города (далее – работники органов местного самоуправления и организаций города) в области ГО и защиты от ЧС;

информирование населения города о ЧС.

3. Порядок подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС

3.1. Мероприятия по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС планируются и проводятся в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3.2. На муниципальном уровне единая система подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС объединяет:

органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по организации и проведению подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС;

комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления и организаций города, наделенные полномочиями по рассмотрению вопросов подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

работников органов местного самоуправления и организаций города, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО;

организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории города по программам обучения населения в области ГО и защиты от ЧС;

педагогических работников организаций города, осуществляющих образовательную деятельность, и работников организаций города, подготовленных для проведения занятий по программам обучения населения в области ГО и защиты от ЧС;

учебно-материальную базу органов местного самоуправления и организаций города, предназначенную для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

население города, проходящее подготовку в области ГО и защиты от ЧС.

3.3. Подготовка населения города в области ГО и защиты от ЧС является обязательной и осуществляется комплексно в ходе:

проведения занятий в учебное время по программам учебных предметов «Окружающий мир», «Основы безопасности жизнедеятельности» в общеобразовательных организациях и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования;

обучения граждан в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования по профессиям и специальностям направления «Техносферная безопасность и природообустройство»;

дополнительного профессионального образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям краевого казенного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае» (далее – УМЦ ГОЧС края) руководителей и работников органов местного самоуправления и организаций города, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации;

курсового обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти и организаций, в УМЦ ГОЧС края, на курсах ГО города руководителей и работников органов местного самоуправления и организаций города, обязанных проходить курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации;

вводного инструктажа и курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС работающего населения, в том числе включенного в состав служб и формирований, по месту работы;

мероприятий для неработающего населения города, проводимых по тематике ГО и защиты от ЧС (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и другое) в учебно-консультационных пунктах по ГО и ЧС по месту жительства;

самостоятельной подготовки всех групп населения города по месту работы, учебы и жительства;

тренировок, учений, сборов по тематике ГО и защиты от ЧС, проводимых органами местного самоуправления и организациями города по месту работы, учебы и жительства граждан;

мероприятий, проводимых в рамках деятельности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

информирования населения города о ЧС.

3.4. Подготовка населения города органами местного самоуправления и организациями города в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС осуществляется в порядке и формах, установленных законодательством Российской Федерации.

3.5. Перечень работников органов местного самоуправления и организаций города, подлежащих подготовке в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в области ГО и защиты от ЧС, и формы их подготовки определяются на основе приказов МЧС России.

3.6. Дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС руководителей органов местного самоуправления и организаций города, председателей комиссий по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, работников ГО и иных лиц органов местного самоуправления и организаций города, назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, проводится не реже одного раза в пять лет, дополнительное профессиональное образование преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций города, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников курсов ГО города – не реже одного раза в три года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС проводится в течение первого года работы.

3.7. Занятия с работниками органов местного самоуправления и организаций города, деятельность которых связана с деятельностью органов местного самоуправления или которые находятся в сфере их ведения, проводятся по месту работы в рабочее время по программам курсового обучения, разработанным соответствующими органами местного самоуправления и организациями города самостоятельно с учетом особенностей своей деятельности на основе примерной программы курсового обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС, утвержденной МЧС России.

Вводный инструктаж по ГО вновь принятых работников органов местного самоуправления и организаций города организуется и проводится, в течение первого месяца их работы по программам, разработанным самостоятельно органами местного самоуправления и организациями города.

3.8. Курсовое обучение личного состава служб и формирований организуется и проводится организациями города, создающими территориальные и объектовые службы и формирования, ежегодно в соответствии с требованиями примерных программ курсового обучения, утвержденных МЧС России, в рабочее время.

3.9. Занятия в организациях, осуществляющих образовательную деятельность с лицами, обучающимися в рамках учебных предметов «Окружающий мир», «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», проводятся по учебным программам, утвержденным Министерством образования и науки Российской Федерации.

3.10. Подготовка неработающего населения города в области ГО и защиты от ЧС проводится по месту жительства граждан в соответствии с ежегодным комплексным планом мероприятий по подготовке неработающего населения города в области ГО и защиты от ЧС, утверждаемым комиссией администрации города по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на текущий год.

3.11. Самостоятельная подготовка населения города организуется в целях изучения нормативных документов, учебных и методических пособий по вопросам организации, планирования и осуществления мероприятий по ГО и защите от ЧС.

3.12. Лица, привлекаемые органами местного самоуправления и организациями города на учения и тренировки по тематике ГО и ЧС, должны быть проинформированы о возможном риске при их проведении.

3.13. Мероприятия по подготовке участников Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» проводятся органами управления образованием и образовательными организациями города во внеучебное время.

3.14. Мероприятия по информированию населения города о ЧС проводятся в организациях города, местах массового пребывания людей и по месту жительства граждан в соответствии с ежегодным планом информационно-пропагандистской работы и морально-психологической подготовки населения города, утверждаемым комиссией администрации города по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

4. Полномочия органов местного самоуправления и организаций города
по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС

4.1. В целях организации и осуществления мероприятий по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС администрация города:

принимает муниципальные правовые акты по вопросам подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС;

издает организационные указания по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС на текущий год;

включает мероприятия по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС в муниципальную программу «Защита населения и территории города Барнаула от чрезвычайных ситуаций» и ежегодный план основных мероприятий города по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

создает курсы ГО города и организует всестороннее обеспечение их деятельности;

организует подготовку муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления в области ГО и защиты от ЧС в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти, в УМЦ ГОЧС края и на курсах ГО города;

организует и обеспечивает подготовку неработающего населения города в области ГО и защиты от ЧС;

организует обучение детей по учебным предметам «Окружающий мир» и «Основы безопасности жизнедеятельности» в общеобразовательных организациях, а также предоставление дополнительного образования детям в области ГО и защиты от ЧС в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

проводит учения и тренировки по тематике ГО и защиты от ЧС;

планирует и осуществляет информирование населения города о ЧС;

осуществляет контроль за подготовкой работников органов местного самоуправления и организаций города, деятельность которых, связана с деятельностью органов местного самоуправления города или которые находятся в сфере их ведения, подготовкой личного состава служб и формирований, созданных ими;

рассматривает не реже одного раза в год на заседании комиссии администрации города по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности вопрос, связанный с состоянием подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

4.2. В целях организации и осуществления мероприятий по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС администрации районов города в пределах подведомственной территории:

принимают муниципальные правовые акты по вопросам подготовки населения районов города в области ГО и защиты от ЧС;

разрабатывают с учетом особенностей районов города организационные указания по подготовке населения районов города в области ГО и защиты от ЧС на текущий год;

ежегодно разрабатывают и утверждают планы по подготовке различных групп населения районов города в области ГО и защиты от ЧС;

организуют подготовку муниципальных служащих и работников администраций районов города (далее – работники администраций районов города) в области ГО и защиты от ЧС в УМЦ ГОЧС края, на курсах ГО города и по месту работы;

проводят учения и тренировки по тематике ГО и защиты от ЧС;

создают, оснащают учебно-консультационные пункты по ГО и ЧС, организуют при них обучение неработающего населения районов города и оказание консультационных услуг в области ГО и защиты от ЧС иным категориям населения;

планируют и осуществляют информирование населения районов города о ЧС;

осуществляют контроль и рассматривают на заседаниях комиссий администраций районов города по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности состояние подготовки работников администраций районов города, личного состава служб и формирований ГО и районного звена Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее – РСЧС), неработающего населения города;

предоставляют в муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г.Барнаула» доклад об организации и итогах подготовки населения районов города в области ГО и защиты от ЧС по установленной форме;

4.3. В целях организации и осуществления мероприятий по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г.Барнаула»:

разрабатывает и предоставляет на утверждение главы администрации города и (или) комиссии администрации города по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности планы мероприятий по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС;

разрабатывает и предоставляет на утверждение комиссии администрации города по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности программы курсового обучения различных групп населения города в области ГО и защиты от ЧС;

создает в своей структуре специализированное структурное образовательное подразделение – курсы ГО города и организует его деятельность по реализации образовательных программ в области ГО и защиты от ЧС;

участвует в информировании населения города о ЧС;

осуществляет методическое руководство и контроль за деятельностью органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО при органах местного самоуправления и организациях города, по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

осуществляет сбор и обобщение необходимых сведений, готовит и предоставляет в Главное управление МЧС России по Алтайскому краю доклад об организации и итогах подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС по установленной форме;

проводит по заявке органов местного самоуправления и организаций города подготовку работников и специалистов, включенных в состав органов управления и сил ГО и РСЧС муниципального и объектового уровней, на курсах ГО города;

4.4. В целях организации и осуществления мероприятий по подготовке населения города в области ГО и защиты от ЧС организации города:

ежегодно издают приказ об итогах подготовки работников организации в области ГО и защиты от ЧС за прошедший год и задачах на новый учебный год;

разрабатывают программы проведения с работниками организации вводного инструктажа по ГО;

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения работников, личного состава служб и формирований организаций в области ГО и защиты от ЧС;

включают в ежегодный план основных мероприятий организации по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах мероприятия по подготовке работников организаций города, проводимые по планам вышестоящих органов управления ГО и РСЧС, в том числе по пропаганде знаний в области ГО и защиты от ЧС;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

обеспечивают дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, в том числе в УМЦ ГОЧС края или на курсах ГО города;

осуществляют курсовое обучение работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также личного состава служб и формирований, создаваемых в организации, по месту их работы;

осуществляют подготовку личного состава органов управления и сил ГО и объектовых звеньев РСЧС, а также работников организаций в ходе учений, тренировок и занятий по тематике ГО и защиты от ЧС;

организуют и проводят вводный инструктаж по ГО с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

предоставляют по запросу администраций районов города сведения об организации и итогах подготовки работников организаций города в области ГО и защиты от ЧС по установленным формам.

5. Финансирование подготовки населения города в области ГО и защиты от ЧС

5.1. Финансирование подготовки руководителей ГО, председателей комиссий администрации города и районов города по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, работников органов местного самоуправления города, включенных в состав органов управления ГО и городского звена Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, в образовательных организациях, реализующих программы повышения квалификации в области ГО и защиты от ЧС, содержания курсов ГО города, подготовки неработающего населения города, а также проведения органами местного самоуправления учений и тренировок по тематике ГО и защиты от ЧС осуществляется за счет средств бюджета города.

5.2. Финансирование мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС руководителей ГО и работников организаций города, в том числе включенных в состав органов управления и сил ГО и РСЧС, осуществляется за счет организаций города.

Первый заместитель главы администрации

города, руководитель аппарата В.Г.Франк