|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предложение, замечание, поступившее в ходе общественного обсуждения проекта | Результат рассмотрения предложения, замечания |
| 1. | Конкретизировать процедуру корректировки планов ремонта дорог: указать, что при сокращении объёмов финансирования из плана исключаются участки дорог, набравшие наименьшее количество баллов в соответствии с Критериями, при наличии экономии средств в план включаются участки дорог, набравшие наибольшее количество баллов в соответствии с Критериями среди не включенных ранее в план, при выявлении новых повреждений участки дорог включаются в план после пересчета баллов. | В соответствии с п.2.2.6 Порядка процедура корректировки планов, муниципального задания идентична процедуре первоначального формирования планов и муниципального задания.Возможность корректировки планов, муниципального задания по результатам весеннего объезда и необходимость оценки участков дорог в соответствии с Критериями после проведенного весеннего объезда, на основании актов оценки закреплена в пункте 2.2.2 Порядка, в связи с чем дублировать указанные положения представляется нецелесообразным.Вместе с тем, предлагается дополнить пункт 2.2.7 абзацами 6, 7 следующего содержания:«В случае корректировки планов проведения работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки, муниципального задания на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в соответствии с абзацем 2 (при уменьшении доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств за счет средств бюджета города) настоящего пункта Порядка из планов проведения работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки, муниципального задания на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог исключаются набравшие наименьшее количество баллов участки автомобильных дорог из числа ранее включенных в планы проведения работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки, муниципальное задание на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог.В случае корректировки планов проведения работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки, муниципального задания на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в соответствии с абзацем 2 (при увеличении доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств за счет средств бюджета города), 3-4 настоящего пункта Порядка в планы проведения работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки, муниципальное задание на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог включаются набравшие наибольшее количество баллов участки автомобильных дорог из числа ранее не включенных в планы проведения работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки, муниципальное задание на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог.». |
| 2. | Определить процедуру формирования плана проведения работ по ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки, финансирование которых будет производиться за счет экономии средств по результатам проведения конкурсных процедур. | Пунктами 2.2.6, 2.2.7 Порядка предусмотрено, что процедура корректировки планов, муниципального задания идентична процедуре первоначального формирования планов и муниципального задания.Кроме того, предлагается дополнить пункт 2.2.7 абзацами 6, 7 в редакции, приведенной в строке 1 настоящей таблицы. |
| 3. | 1) В приложении 2 к Порядку заменить показатели соотношения площади разрушенного (с дефектами) покрытия участка автомобильной дороги к общей площади участка автомобильной дороги в пересчете к протяженности 500 м.: вместо 100%, 90%, 80% и т.д. установить показатель 91-100%, 81-90%, 71-80% и т.д.2) Из текста проекта Порядка не следует, что понимается под «разрушенным покрытием», т.к. различные нормативные правовые акты устанавливают разные критерии нормативного состояния дороги.3) Установить, что расчет повреждений производится исходя из площади обследуемого участка, а не его длины, установить протяженность, в пересчете к которой принимается показатель, менее 500 метров. | 1) Предлагается внести соответствующее изменение в текст проекта Порядка.2) Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения устанавливаются ГОСТ Р 50597-93. Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения (утв. Постановлением Госстандарта России от 11.10.1993 №221), в связи с чем включение в текст проекта Порядка ссылок на правовые акты и разъяснений нецелесообразно.3) Предлагается внести изменение в текст проекта Порядка, уточнить наименование критерия, исключив из него слова «в пересчете к протяженности 500 м». |
| 4. | В тексте Порядка отсутствует указание на то, каковы критерии, порядок и сроки формирования и направления предложений о ремонте улиц администрациями районов города. | Включение в текст проекта Порядка указания на то, каковы критерии, порядок и сроки формирования и направления предложений о ремонте улиц администрациями районов города, нецелесообразно в силу следующего.Администрации районов города на практике в порядке рассмотрения обращений граждан направляют в комитет предложения по ремонту дорог с учетом всех поступающих обращений граждан. |
| 5. | В качестве критерия для включения автомобильной дороги в план проведения работ по ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки определить отсутствие асфальтового покрытия на ней | Включение предлагаемого критерия в текст проекта Порядка нецелесообразно в связи с тем, что оценка участков автомобильных дорог в соответствии с критериями «Соотношение площади разрушенного (с дефектами) покрытия участка автомобильной дороги к общей площади участка автомобильной дороги» и «Категория дорог и улиц в соответствии с СП 42.13330 «СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» в совокупности учитывает необходимость ремонта дорог с учетом категории автомобильной дороги и состояния покрытия. |
| 6. | В качестве критерия для включения в планы проведения работ по ремонту дорог определить наличие судебных актов и предписаний контролирующих органов, обязывающих привести эти улицы в нормативное состояние | Включение предлагаемого критерия в текст проекта Порядка не будет отвечать целям правового регулирования.На основании статьи 6 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», согласно которой вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации, исполнение судебных решений производится независимо от наличия либо отсутствия участков автомобильных дорог в планах проведения работ по ремонту дорог. |
| 7. | Дополнить текст проекта Порядка указанием на право граждан обжаловать действия и бездействие органов местного самоуправления в части реализации их права на свободное, безопасное и беспрепятственное передвижение по дорогам города  | Необходимость указания на право граждан обжаловать действия и бездействие органов местного самоуправления предусматривается Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 №373, применяемыми и при правовом регулировании отношений, связанных с исполнением муниципальных функций.Порядок не является административным регламентом по смыслу, указанному в судебной практике, приведенной в качестве приложения к замечаниям и предложениям к проекту.Кроме того, проект Порядка является проектом нормативного правового акта, следовательно, любое заинтересованное лицо в случае нарушения его прав, свобод и законных интересов положениями указанного акта вправе оспорить их в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. |
| 8. | Дополнить текст проекта Порядка положениями о вступлении акта в силу. | В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).Дублирование указанных норм путем включения в текст проекта Порядка нецелесообразно. |
| 9 | В подпункте 2.2.4 пункта 2.2 изменить срок, до которого утверждается муниципальное задание: вместо «до 31 декабря» указать «не позднее 01 декабря». | Данное изменение нецелесообразно с учетом сложившейся на территории города практики, а также аналогичного действующего правового регулирования.Кроме того, доведение муниципальному бюджетному учреждению муниципального задания до принятия городской Думой решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период не будет отвечать требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. |
| 10 | Дополнить подпункт 3.1.1 пункта 3.1 словами «, на основании муниципального задания, в пределах доведенных лимитов финансирования.» | По тексту проекта Порядка указывается, что обязанности МБУ «Автодорстрой» г.Барнаула исполняются на основании муниципального задания, формируемого в пределах доведенных лимитов финансирования, дублирование норм полагаем нецелесообразным с точки зрения юридической техники.В соответствии с пунктом 3.3.1 Порядка проведение работ по содержанию автомобильных дорог осуществляется муниципальным бюджетным учреждением «Автодорстрой» г.Барнаула **в рамках муниципального задания**.Согласно пункту 2.2.1 на основании смет и дефектных ведомостей с указанием видов и объемов работ, необходимых для обеспечения надлежащего технического состояния автомобильных дорог, **исходя из доведенных лимитов финансирования работ за счет средств бюджета города**, Комитетом формируются на очередной год проекты муниципального задания на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, планов проведения следующих видов работ:по капитальному ремонту автомобильных дорог;по ремонту автомобильных дорог;по ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки. |
| 11. | Исключить из подпункта 3.1.2 пункта 3.1 слова «и повреждений конструктивных элементов дорог» | Согласно пункту 6 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог в состав работ по содержанию автомобильных дорог входят, в том числе:по дорожным одеждам:- устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементобетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов;по элементам обустройства автомобильных дорог:- очистка и мойка ограждений, катафотов, сигнальных столбиков, светоотражающих щитков на дорожном ограждении и буферов перед дорожным ограждением; наклеивание светоотражающей пленки на световозвращающие элементы ограждений, сигнальные столбики и удерживающие буфера; исправление, замена поврежденных или не соответствующих действующим стандартам секций барьерных ограждений, натяжение или замена тросовых ограждений, замена светоотражающих элементов на ограждениях и столбиках, замена светоотражающих щитков на дорожном ограждении и буферов перед дорожным ограждением, уборка наносного грунта у ограждений и удерживающих буферов; очистка, устранение отдельных повреждений или замена отдельных разрушенных бордюров.Таким образом, внесение изменения в текст проекта Порядка приведет к противоречию акта Классификации |
| 12. | Исключить из подпункта 3.1.4 пункта 3.1 слова «полосе отвода дороги» | Согласно пункту 6 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог в состав работ по содержанию автомобильных дорог входят, в том числе, по полосе отвода, земляному полотну и системе водоотвода:а) поддержание полосы отвода, обочин, откосов и разделительных полос в чистоте и порядке; очистка их от мусора и посторонних предметов с вывозом и утилизацией на полигонах;б) планировка откосов насыпей и выемок, исправление повреждений с добавлением грунта и укрепление засевом трав;в) поддержание элементов системы водоотвода в чистоте и порядке (в том числе прочистка, профилирование, укрепление стенок и дна кюветов и водоотводных канав, устранение дефектов их укреплений, прочистка и устранение мелких повреждений ливневой канализации, дренажных устройств, быстротоков, водобойных колодцев, перепадов, лотков, подводящих и отводящих русел у труб и мостов);г) устройство дренажных прорезей;д) противопаводковые мероприятия;е) срезка, подсыпка, планировка и уплотнение неукрепленных обочин дренирующим грунтом толщиной до 10 см; подсыпка, планировка и уплотнение щебеночных и гравийных обочин; устранение деформаций и повреждений на укрепленных обочинах;ж) восстановление земляного полотна на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 100 м2;з) ликвидация съездов с автомобильных дорог (въездов на автомобильные дороги) в неустановленных местах;и) поддержание в чистоте и порядке элементов обозначения границ полосы отвода;к) ликвидация последствий обвалов, осыпей, оползней и селевых потоков, другие противооползневые мероприятия.Таким образом, внесение изменения в текст проекта Порядка приведет к противоречию акта Классификации. |
| 13. | Подпункт 3.2.1 пункта 3.2 предлагается изложить в следующей редакции: «3.2.1. Организация, осуществляющая работы по содержанию автомобильных дорог, в соответствии с действующим законодательством, до начала проведения работ принимает необходимые меры к обеспечению безопасности дорожного движения на участке дороги, на котором планируется выполнение работ.» | Предлагаемая редакция нормы не отвечает требованиям правовой определенности, не предполагает перечня конкретных мер, реализация которых необходима, в связи с чем с точки зрения юридической техники внесение данного изменения в текст проекта Порядка нецелесообразно. |
| 14. | Подпункт 3.2.3 пункта 3.2 предлагается изложить в следующей редакции: «3.2.3. Организация, осуществляющая работы по содержанию автомобильных дорог, если работы создают или могут создать угрозу безопасности дорожного движения, приступает к работам после осуществления действий, предусмотренных подпунктом 3.2.2 настоящего пункта Порядка.». | Предлагаемая редакция нормы не отвечает требованиям правовой определенности, не предполагает перечня конкретных мер, реализация которых необходима, в связи с чем с точки зрения юридической техники внесение данного изменения в текст проекта Порядка нецелесообразно. |
| 15. | Дополнить подпункт 3.3.2 пункта 3.3 словами «, в пределах своей компетенции, в рамках муниципального задания и пределах доведенных лимитов финансирования.». | По тексту проекта Порядка указывается, что обязанности МБУ «Автодорстрой» г.Барнаула исполняются на основании муниципального задания, формируемого в пределах доведенных лимитов финансирования, дублирование норм полагаем нецелесообразным с точки зрения юридической техники.В соответствии с пунктом 3.3.1 Порядка проведение работ по содержанию автомобильных дорог осуществляется муниципальным бюджетным учреждением «Автодорстрой» г.Барнаула **в рамках муниципального задания**.Согласно пункту 2.2.1 на основании смет и дефектных ведомостей с указанием видов и объемов работ, необходимых для обеспечения надлежащего технического состояния автомобильных дорог, **исходя из доведенных лимитов финансирования работ за счет средств бюджета города**, Комитетом формируются на очередной год проекты муниципального задания на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, планов проведения следующих видов работ:по капитальному ремонту автомобильных дорог;по ремонту автомобильных дорог;по ремонту автомобильных дорог сельских и поселковых территорий, микрорайонов индивидуальной жилой застройки. |
| 16. | Изложить подпункт 3.3.4 пункта 3.3 в следующей редакции:«В случае возникновения на автомобильной дороге при производстве работ силами МБУ «Автодорстрой» г.Барнаула выявлены препятствия для безопасного движения транспортных средств или пешеходов, учреждение оперативно информирует Комитет и (или) владельцев, эксплуатирующих сети о возникшем препятствии.». | В соответствии с подпунктом 4 пункта 6 Классификации в состав работ по содержанию автомобильных дорог входит освобождение проезжей части и земляного полотна от объектов, препятствующих проезду транспортных средств, уборка места дорожно-транспортного происшествия, проведение первоочередных мероприятий по обеспечению безопасности и организации движения.Таким образом, внесение изменения в текст проекта Порядка приведет к противоречию акта Классификации. |
| 17. | Исключить подпункт 3.4.4 пункта 3.4 | Наличие в тексте проекта Порядка указания на ответственность МБУ «Автодорстрой» не противоречит действующему законодательству о возмещении вреда, в частности статье 1064 Гражданского кодекса РФ, соответственно, исключение данных положений из текста акта нецелесообразно в силу прямого указания закона на то, что вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. |
| 18. | Дополнить подпункты 4.3.2 пункта 4.3, 5.3.2 пункта 5.3 словами «с даты заключения контракта» | Представленная для общественного обсуждения редакция подпункта предполагает, что обязательства по содержанию автомобильной дороги организация, принявшая на себя обязательства по ее ремонту, принимает на себя на период проведения ремонтных работ. Дополнительное указание на это в тексте избыточно. |
| 19. | Дополнить подпункты 4.4.2 пункта 4.4, 5.4.2 пункта 5.4 словами «а также МБУ «Автодорстрой» г.Барнаула. Результат работ оформляется актом ввода объекта в эксплуатацию» | Предлагаемые дополнения в текст проекта Порядка избыточны, не отвечают задачам правового регулирования данного правового акта. |
| 20. | Устранить юридико-техническую неточность в подпункте 2.1.4 пункта 2.1, заменив слово «общественности» словами «общественных и иных организаций» | Предлагается внести соответствующее изменение в текст проекта Порядка. |
| 21. | В абзаце 3 подпункта 2.2.7 пункта 2.2, заменив слово «конкурсных» словом «конкурентных» | Предлагается внести соответствующее изменение в текст проекта Порядка. |
| 22. | С учетом правового регулирования разрешения вопроса включения участков дорог в план (муниципальное задание) в случае равенства баллов исходя из количества полученных баллов по критерию с наибольшим коэффициентом значимости, а далее исходя из количества полученных баллов по каждому из критериев в порядке уменьшения коэффициентов значимости, содержащегося в подпункте 2.2.3 пункта 2.2, изменить порядок приведения критериев в приложении 2 к Порядку в порядке убывания коэффициентов значимости. | Предлагается внести соответствующее изменение в текст проекта Порядка. |